

改革论坛

加快构建现代农业产业组织体系的工作着力点

【核心提示】当前和今后一个时期,要重点围绕推动共同发展、增强综合能力、促进形成合力、完善支持政策、提升信息化水平等方面,加快构建现代农业产业组织体系。

□张天佑

推动共同发展。我国农业生产特点决定了各类新型农业经营主体没有高低、优劣之分,各有特色、各具优势,都有各自的适应性和发展空间,在不同产业、不同环节发挥各自的独特功能。一是加快培育家庭农场。根据产业特点和自身经营管理能力,引导家庭农场重点发展现代种养业,打造规模适度、生产集约、效益良好的生产单元,使之成为专业化、集约化、绿色化农业生产的基础力量。二是促进农民合作社质量提升。鼓励农民合作社重点开展农资供应、技术服务、仓储保鲜、产品销售等业务,推动农民合作社提升素质和能力,使之成为组织带领广大农户参与国内外市场竞争的中坚力量。三是做大做强龙头企业。引导龙头企业重点发展农产品精深加工、技术创新、品牌培育和市场拓展,健全与农户的利益联结机制,使之

成为生产高附加值产品、引领现代农业的骨干力量。四是发展专业化社会化服务组织。鼓励各类服务组织围绕农业生产各环节,丰富服务内容,创新服务方式,拓展服务领域,促进服务资源整合利用,加快发展生产托管,使之成为衔接小农户与现代农业发展的支撑力量。增强综合能力。增强能力是构建现代农业产业组织体系的关键。一是增强生产经营能力。鼓励新型农业经营主体立足当地资源禀赋,运用先进技术和设施装备,开展连片种植、规模饲养,提高规模化、专业化、标准化、集约化生产水平;开发农业多种功能,发展休闲农业、乡村旅游、民间工艺等新产业新业态。二是增强加工流通能力。支持新型农业经营主体建设分选、包装、仓储、加工、流通等基础设施,增强农产品加工包装、仓储保鲜、冷链物流能力,提升加工流通增值收益。三是增强市场开拓能力。支持新型农业经营

主体开展农产品质量认证、商标注册和品牌建设,加大品牌宣传推介力度,提高品牌知名度和市场认可度;引导新型农业经营主体直接对接大型商超、批发市场、城市社区、机关、学校等,发展农产品直供直销、电子商务,促进生产与市场高效对接。四是增强服务带动能力。鼓励新型农业经营主体创新完善服务小农户的组织模式,与小农户建立紧密的利益联结关系,为小农户提供急需、便利的生产经营服务,不断增强服务带动小农户发展的能力。促进形成合力。融合发展是构建现代农业产业组织体系的方向。一是以农业社会化服务为引领。发挥各类新型农业经营主体在不同行业、不同环节的优势和作用,以社会化服务为纽带,推动主体之间围绕农业全产业链,开展联合与合作,大力发展农资供应、农机作业及维修、种养技术、加工销售、市场信息、金融保险、气象灾害

和动植物疫病预警与防控等社会化服务,通过服务的现代化推动农业现代化。二是促进主体间兼并重组。引导有实力、有条件的经营主体通过兼并、合并、重组、收购等方式,进行组织重构和资源整合,组建规模大、竞争力强的大型农业经营主体,增强单体发展实力和竞争能力。三是推动主体间联合合作。鼓励新型农业经营主体之间通过建立紧密的利益联结和分配机制,组建家庭农场联盟、合作社联合社、农业产业化联合体、行业协会等,取长补短、优势互补,增强产业竞争力和抗风险能力。完善支持政策。政策支持是构建现代农业产业组织体系的保障。一是强化财税支持。农业补贴、涉农项目要向新型农业经营主体倾斜,重点支持农产品烘干仓储、冷链物流等基础设施建设。落实家庭农场、农民合作社税收政策。二是强化信贷支持。创新针对新型农业经营主体的金融产品

和服务,探索建立新型农业经营主体信用体系。扩大农民合作社内部信用合作试点范围。三是强化保险支持。政策性保险要向新型农业经营主体倾斜,创新适合新型农业经营主体的保险品种,提高保险保障水平。提升信息化水平。信息化是构建现代农业产业组织体系的支撑。一是提升指导管理信息化水平。开发建设新型农业经营主体名录库,加强信息统计与分析,搭建新型农业经营主体示范评定与监测平台,提高行业指导和服务水平。充分发挥全国农业社会化服务平台功能作用,提高服务供需对接效率。二是提升生产经营信息化水平。鼓励新型农业经营主体运用物联网、大数据、云计算等现代信息技术手段,推进生产、流通、销售等各环节信息化建设,提高经营管理效率。三是提升科技应用水平。支持新型农业经营主体推广应用先进适用品种、技术和设施装备,与科研院校联合研发、示范、推广新品种、新技术和新机具,提高农业科技应用水平和产业竞争力。(摘编自《农村工作通讯》)

现象评说

把乡村振兴的蓝图变成现实

【核心提示】全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚,必须加强顶层设计,以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进。党中央决定,脱贫攻坚目标任务完成后,对摆脱贫困的县,从脱贫之日起设立5年过渡期。过渡期内要保持主要帮扶政策总体稳定。

□吴国宝

脱贫攻坚取得胜利后,要全面推进乡村振兴,这是我国“三农”工作重心的历史性转移。这提醒我们,打赢脱贫攻坚战是终点更是新的起点,不能因为脱贫攻坚取得成功就产生“船到码头车到站”的懈怠思想,而要坚决守住脱贫攻坚成果,并在此基础上全面推进乡村振兴,确保工作不留空档,政策不留空白。与乡村振兴衔接的进程、节奏和质量,既关系到全面建成小康社会目标实现的质量和可持续性,也在很大程度上影响着乡村全面振兴乃至全面建成社会主义现代化国家

目标实现的进程和质量。

实现脱贫攻坚向全面推进乡村振兴的平稳过渡,重点是做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。一方面,健全防止返贫动态监测和帮扶机制,对易返贫致贫人口实施常态化监测,重点要同步监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况,并对易返贫致贫人口继续精准施策。另一方面,抓住重点领域和重点人群,主要是继续对贫困地区开展产业帮扶,尽快清理并明晰产业扶贫形成的经营性资产及其权属,并根据具体情况补齐产业扶贫项目的技术、设施、营销等短板,促进产业提质升级;促进脱贫人

口稳定就业,加大脱贫人口有组织劳务输出力度,继续推进并持续优化扶贫车间和公益岗位的优惠政策;强化易地搬迁后续扶持,多渠道促进就业,加强配套基础设施和公共服务,搞好社会管理,确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富;持续改善脱贫地区基础设施条件,进一步提升脱贫地区公共服务水平;继续做好兜底保障方面的工作,保障低收入和困难群体的基本生活。以更大力度推动乡村振兴,关键是保证巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴衔接的平稳。党中央决定,脱贫攻坚目标任务完成后,对摆脱贫困的县,从脱贫之日起设立5

年过渡期。过渡期内要保持主要帮扶政策总体稳定。各地要结合地方实际,制定好过渡期机制、政策和工作衔接的计划。事关脱贫攻坚成果巩固的帮扶工作和政策,在没有确定具体的接续方式之前要继续保持,防止在没有准备好的条件下贸然停止。在调查研究基础上对现有帮扶政策逐项分类优化调整,合理把握调整节奏、力度、时限,对于要退出的政策要提前做好宣传、解释和应对预案,对于需要调整的政策要先期做好试点和方案,保证政策的平稳过渡。全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚,必须加强顶层设计,以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进。加强党对“三农”工作的全面领导,各级党委扛起政治责任,落实农业农村优先发展的方针,以更大力度推动乡村振兴,就一定能在脱贫攻坚取得胜利的基础上把乡村振兴的蓝图变成现实。(摘编自《人民日报》)

各抒己见

农机改变传统种植模式

□中农

随着我国经济不断发展,农业生产产量需要不断扩张,随之农业种植面积也要不断扩张。农民在扩大农业生产过程中要想做到不费力地种植,这离不开农业的发展以及各种新时代的农业机械的发明,现在因为农业机器与农药的使用,也让很多农民真的实现了种植多亩地的愿望。农机改变了传统的种植模式,打造全新的种植方式提高了农业生产效率。以前因为种地只能依靠人力,所以很多农民种植的土地是有限的,一方面是因为没有足够的精力,另一方面也是因为没有足够的时间,但是现在因为有农业机器,很多人力劳作的事情都可以用机器代替,所以节约了大量的时间,提高了农业生产效率。

种植技术的不断发展,让农户感受到了现代化农业的先进,开始了农业生产的新时代。同时这也让很多农民可以种植的土地也变得多了起来,很多努力的农民更是一年承包上百亩地。虽然这一年是劳累了很多,但是收入也是可观的,丰收的时候一年收入几十万不是问题。人力成本减少的同时,农民可以扩大种植面积,并且可以产生更多经济收入方式。很多农户表示,自己深切感受到了农机的优势。以前他们种地只能依靠人力,春天种植、夏天除草、秋天收割,这每一个环节都需要人力支撑,这样的辛苦是很多人不能想象的。甚至这样的劳动,一家人也只能有精力种植十多亩地,多了就忙不过来了。但是现在春天的时候有播种机,一台播种机一天就可以播种几十亩地。节约了大量的时间,而且还能在最适宜的时间完成工作,大大提高了生产效率。

加强基层党组织建设推动乡村振兴

□杨学坤

党的基层组织是党直接联系群众的纽带,是党的理论和路线方针政策的直接执行者,是推进乡村振兴战略走好“最后一公里”的关键。因此,要不断加强农村基层党组织对乡村振兴的全面领导,在选优配强党组织书记,加强党组织政治、服务功能,加强党员队伍建设等方面下实功,增强农村党支部的领导力、战斗力,从而不断提升农村基层治理能力,为实施乡村振兴战略提供坚强组织保证。加强基层党组织建设,要强化书记队伍建设。基层党组织书记是基层党员群众的“领头羊”,其能力素质高低、作用发挥好坏直接影响到基层党组织组织力、战斗力、凝聚

力。要抓实基层党组织书记队伍教育培训、实践锻炼和管理考核,强化思想政治、能力素质整体提升,增强他们的学习、政治领导、改革创新、科学发展等能力,着力培养他们的专业能力、专业精神,增强基层党组织书记队伍适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力;要强化党建责任落实,用好用活项目化推进、组织工作巡查和党建述职评议等工作措施,抓实基层党组织书记抓党建工作责任;要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,完善干部考核评价机制,营造干事创业的浓厚氛围。

加强基层党组织建设,要强化党组织政治功能和服务功能提升。基层是党的执政之基、力量之源。要以推进“基层党建创新提质年”为

重要抓手,以基层党组织规范化建设为引领,抓实“五个基本”,扎实推进基层党建示范点创建工作,全面提升基层党组织的规范化水平;要持续抓实软弱涣散基层党组织整顿工作、村民小组活动场所建管用、发展壮大村级集体经济等工作,充分发挥好综合服务平台和远教平台的功能效用,并强化问题导向,补齐“两新”组织党组织建设等基层党组织建设工作短板,着力提升基层党组织的政治功能和服务功能,把农村、机关、学校、社区、“两新”组织等基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒,扎实推动各领域基层党组织建设水平全面进步、全面过硬。加强基层党组织建设,要强化

党员队伍建设。党员队伍先锋模范作用发挥得如何是事关基层党组织组织力提升的关键要素。要抓实党员发展和教育管理工作,严格落实发展党员16字方针要求,抓实发展党员的工作程序,从源头上保证党员队伍质量;要抓实党员队伍日常教育培训,以“百名讲师上讲台、千堂党课下基层、万名党员进党校”为载体,运用微党课、APP等形式,抓实党员队伍思想政治素质和其他能力素质整体提升;要严格落实“三会一课”、民主评议党员等党内基本制度,严肃党内政治生活。要进一步建立健全党员队伍的管理监督机制,依托“智慧党建”手段,抓实流动党员的日常教育管理,推动流动党员队伍的作用发挥。(摘编自《人民论坛网》)

(摘编自《农村网》)