

中央农村工作会议释放的七个重大信号

【核心提示】2020年12月28、29日,中央农村工作会议在北京召开,习近平总书记出席会议并发表了重要讲话,这是一次规格非常高的会议。2020年也是一个特殊的年份,既是实施乡村振兴三年试点的最后一年,也是脱贫攻坚的最后一年。2021年是全面实施乡村振兴的第一年。三年试点之后,未来的乡村振兴战略究竟怎么搞?习总书记的这次讲话可以说是未来实施乡村振兴战略一个非常重要的纲领性文件。这次会议释放了七个重大信号:

□郑风田

其一,要举全党全社会之力推动乡村振兴。

举全党全社会之力来推动乡村振兴,这么高规格的待遇,只有过去的脱贫攻坚战享受过这个待遇。其实早在2018年习总书记在乡村振兴的5年规划公布的批示中就提出过这句话,他说“要让乡村振兴成为全党与全国人民的共同行动”。我们知道不是任何国家战略都能享受到这样高规格待遇的,这其实也是我们国家集中力量办大事的体制机制,或者叫做新型举国体制。只有非常重大的事才能举全党与全社会之力来推动。所以从这个层面上讲,未来的乡村振兴与过去脱贫攻坚战一样,党政军齐动员,一级书记一起抓来促进我们国家的乡村振兴。当然也可以从中看出我国乡村振兴的复杂性与艰巨性。

其二,民族要复兴,乡村必振兴。

我们国家发展战略中有两个百年目标都跟农业农村有密切关系。第一个战略目标就是要在建党100周年的时候,我国要全面建成小康社会。全面小康社会不能有贫困人口,所以在过去的8年,国家打了一场脱贫攻坚战,解决了近亿贫困人口的脱贫问题。2020年底已正式地完成了这个艰巨任务,向建党100周年献上一份厚礼。我国还有另外一个百年战略目标,

那就是在建国100周年的时候,实现中华民族伟大复兴。这次习总书记提出实现中华民族的伟大复兴,最艰巨最繁重的任务依然在农村,最广泛最深厚的基础依然在农村。“最艰巨最繁重的任务在农村”其实早在2003年党的重要文件中就提出来了,那是为了落实党的十六大提出全面建设小康社会时提出的。同样的道理,未来整个中华民族的伟大复兴,最艰巨最繁重的任务还是在农村。把乡村振兴上升到民族复兴的高度,也是让全国人民都来帮助农村、建设农村。习总书记讲:守好“三农”基础是应变局、开新局的“压舱石”。构建新发展格局,把战略基点放在扩大内需上,农村有巨大空间,可以大有作为。

其三,提出三农工作重心的历史性转移。

这就是全国推进乡村振兴战略。过去8年主要的任务就是脱贫攻坚战,从2021年开始,三农工作的重心不再是解决贫困问题了,要为农业农村现代化服务,要全国实施乡村振兴战略。而乡村振兴与脱贫攻坚,虽说同为三农工作,但脱贫攻坚是解决温饱问题,而乡村振兴是解决富有问题,三农工作的重心是让农民变富有。未来的农业要高质高效,未来的乡村要宜居宜业,未来的农民要富裕富足。

其四,脱贫县有5年的过渡期。

脱贫攻坚目标任务完成后,对

摆脱贫困的县,从脱贫之日起设立5年过渡期。在2020年3月6日中央召开的扶贫专题座谈会上,为了巩固和保持脱贫攻坚的成果,习总书记提出4个不摘政策。因为有不少的贫困县,脱帽之后,如果后续的各种政策没跟上的话,可能又重新回到贫困状态,所以中央提出4个不摘政策,就是让脱贫变得可持续性。这一次习总书记又提出脱贫县从脱贫之日起设立5年的过渡期,过渡期内保持主要帮扶政策总体稳定,这个政策是给已经脱贫县定心丸。过渡期内要保持主要帮扶政策总体稳定。对现有帮扶政策逐项分类优化调整,合理把握调整节奏、力度、时限,逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。全国八百多个国家级贫困县,在过去的5年按照逐步有序退出,到2020年年底已全部退出了。但可以有过渡期,来保持脱贫的成果可持续性。

其五,提出要把握粮食安全主动权,实行党政同责,扛起粮食安全的政治责任。

习总书记指出,要牢牢守住粮食安全主动权,粮食生产年年要抓紧。他从土地、农业科技、农民种粮积极性、党政同责等方面作出重要指示,覆盖了粮食生产的各个环节,还回应了生猪生产、餐饮浪费等大家关心的问题。过去我国的粮食安全一直是省长米袋子,这次中央提出书记也要负责,要党政同

责。粮食安全要坚守18亿亩耕地红线。我记得2020年中央还专门出台了一个禁止耕地非粮化的文件。因为粮食安全是国家安全,总书记提出饭碗必须要端在我们自己手中,尤其是2020年的疫情,世界三个粮食生产大国也是人口大国的印度、美国与巴西,现在还陷在疫情中。粮食安全无论是2020年还是长远来看都是非常重要的,粮食安全必须重视,要重视保护农民的积极性,要重视良种,重视科技,重视高标准农田建设等等。最近在中央经济工作会议上还专门强调保护耕地和解决种子卡脖子问题,实际上这都是国家重视粮食安全的具体表现。

其六,要有更有力量的举措、更强大的力量来推动乡村振兴。

习总书记就全面实施乡村振兴战略提出七点要求。他提出全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚,必须加强顶层设计,以更有力量的举措、汇聚更强大的力量来推进。我国过去的脱贫攻坚战国家提出了非常多的政策,效果非常好,解决了近亿人的绝对贫困问题。未来的乡村振兴也必须加强顶层设计,以更有力量的措施汇集更强大的力量。总书记的讲话中提出了7点内容,实际上这7点内容最近三年中央都制定了专门的文件和规划,预计在2021年这些政策与规划就会逐步地落地。

其七,各级党委政府要扛起乡村振兴的政治责任。

习总书记提出县委书记要把主要精力放在三农工作上,县委书记要把主要精力放在“三农”工作上,当好乡村振兴的“一线总指挥”。各级党委要扛起政治责任,要建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍,选派一批优秀干部到乡村振兴一线岗位,把乡村振兴作为培养锻炼干部的广阔舞台。中央在2019年专门出台了两份乡村组织振兴的文件,其一是中国共产党的农村基层组织条例,规定乡镇与村党的主要任务就是乡村振兴;其二是中国共产党农村工作条例,明确提出,县委书记的主要任务就是三农工作,是农村工作领导小组组长,是乡村振兴的一线总指挥。

总之,中央这次农村工作会议应该是吹响了全面推进乡村振兴的号角。过去的三年中央相关部委已经出台了几十个有关乡村振兴体制机制与五年规划的政策文件,2021年也是这些政策文件正式落地实施的第一年。2021年中央的一号文件,应该是《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化的意见》,该文件会更具体地布置2021年的三农工作。

(作者系中国人民大学农业与农村发展学院教授、博士生导师,本文摘编自《新三农》)

观察与思考

各抒己见

美好乡村一定是有声的乡村

□刘秀清 刘泓

仅有山水林田湖草等自然存在,虽然有生命,但缺少声音尤其是缺少人类活动的身影和声音,就不能叫乡村,只能叫荒野。从荒野到乡村,必须有人类活动,必须有人类文明的积淀。声音则是人类活动、人类文明积淀和传承的标志和载体。

山水林田湖草美丽画卷、袅袅炊烟人影、阵阵蛙鼓蛩鸣……是有生命、有生机、有生气的乡村的标签。乡村,是基于山水林田湖草自然生态系统,由人类与动植物所构成的生命共同体。因此,乡村是自然存在和社会存在的统一体,既有自然属性,也有社会属性。仅有山水林田湖草等自然存在,虽然有生命,但缺少声音尤其是缺少人类活动的身影和声音,就不能叫乡村,只能叫荒野。

声音中的乡愁,是最浓、最美的乡愁。记忆中的美好乡村,除了父母陪伴我们成长、成才和离家、归来的声音,还有爷爷奶奶、村中长辈集中给大家讲神话鬼怪故事的声音,穿梭在村庄的兄弟姐妹、孩提伙伴的嬉闹声,响彻村庄的鸡鸣狗吠牛叫

鸟语声,劳动过程中的薅草锣鼓声,红白喜事中的乡村文化习俗和鞭炮声……记忆中的美好乡村,一定是有声的乡村。

乡村之忧,一定程度上就是乡村“失声”之忧。在工业化、城镇化进程中,中国出现了大量空心村。据有关数据显示,从2000年到2010年十年之间,全国平均每天消失300个自然村落。空心村的出现和村庄的消失,致使大量原本有声有色、热闹祥和的村庄,开始变得悄无声息。从这个角度讲,无论是空心村,还是消失的村庄,其显著特征就是“失声”的村庄。因此,乡村之忧,在一定程度上就是乡村“失声”之忧。

第一,乡村“失声”,意味着常住村庄人口显著减少,其中必然伴随乡村人才等要素的流失;第二,乡村“失声”,意味着年复一年、季节轮换,村庄劳动力同步参与的乡村生产活动场景的减少甚至消失,结果带来大量土地撂荒、畜禽养殖规模的缩减,最终导致乡村产业空心化;第三,乡村“失声”,意味着原本丰富多彩和热闹的乡村生活变得单调,结果导致乡村习俗和文化无人参与、无人传承;第四,乡村“失声”,意

味着大量新生村民虽然村籍在村庄,成长却与村庄没多少关联;第五,乡村“失声”,意味着最浓、最美的乡愁失去最鲜活、最丰富的载体;第六,乡村“失声”,在部分村庄可能还意味着,因生态环境的破坏而带来蛙鼓蛩鸣等自然生命之声的阶段消失。总之,乡村长久“失声”,最终将导致乡村文化断脉,这是乡村发展最大的隐忧。

实施乡村振兴战略,需奏响田园交响曲。基于声音与乡村发展的密切关系,实施乡村振兴战略,要善于把“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”20字总要求,具体化为“有声”的具体行动中去,以此奏响乡村振兴的田园交响曲。为此,基石工程是要加速构建生产、生活和生态,即“三生”协调的乡村振兴大格局。

一是重塑“有声”的新的乡村生产方式。以创新、因地制宜实施农村土地“三权分置”制度为突破口,夯实多元、新型农业经营主体在乡村共同发展的制度基石,让未来的乡村既有传统农民的声音,也有城市社会资本和新型经营主体的声音,既要保留乡村畜禽的声音,也要有适应乡村规模化经营的农业机械

的声音。

二是营造“有声”的新的乡村生活氛围。以农村宅基地“三权分置”制度的创新实施和乡村一二三产业融合发展为突破口,让乡村成为城乡融合发展趋势下,城市居民下乡生活、休闲、养生、创新、创业的新的选择,让村庄生活主体变得多元,乡村文化变得更加丰富多彩,也让乡村特色文化在城乡文化融合、科技与文化融合、更多元主体的参与下得到更好地传承。

三是构建“有声”的新的乡村生态格局。以保护好乡村山水林田湖草为重点,让自然与社会相统一、城市与乡村相融合的未来乡村,变成人与自然和谐共生、共声的生命共同体,唱响有声有色的田园交响曲。

用声音链接乡村的过去、现在和未来,用声音串联起乡村生产、生态和生活,用声音为乡村经济社会发展增添活力,用声音记录乡村振兴的脚步……如此,乡村才有生气,才有希望和未来。

(作者刘秀清系湖北省社会科学院中部所副研究员,刘泓系湖北省社会科学院社会学所副研究员,本文摘编自《重农评》)

厚植乡村“立德树人”教育情怀

□伏启

去年9月,教育部、中组部、中编办、国家发展改革委、财政部和人力资源社会保障部等六部门印发《关于加强新时代乡村教师队伍建设的意见》,《意见》提出7个方面举措,以努力造就一支热爱乡村、数量充足、素质优良、充满活力的乡村教师队伍为导向,确保《意见》的各项政策措施落到实处、取得成效。

实现乡村振兴,核心在人才振兴。乡村教师队伍作为教育体制改革的“急先锋”,首先要解决好培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这个根本问题,将乡村振兴和乡村教育现代化结合起来统筹推进。一方面,要明确各环节责任主体,落实联席会议制度,精准对接乡村教育需求,最大化教师职业发展力、职业供给力、职业保障力,以“首席”教学岗位计划为常态科学指引,发挥“带头人”培养示范优势,接续推进全面脱贫、义务教育、乡村治理等与乡村振兴的有效衔接。另一方面,要坚持马克思主义指导思想地位,厚植爱国主义情怀,落实立德树人的根本任务,扎根乡村一线,从学校抓起、从娃娃抓起、从现在抓起。

(摘编自《宣讲家网》)