



浦东新区加快构建“一网统管、一口统考”体制机制 农村环境从“集中整治”走向“长效管理”

2020年是农村人居环境整治三年行动计划的收官之年,也是浦东全面启动以“一网统管、一口统考”为核心的农村环境综合管理工作的第一年。

从“整治”到“管理”,一个名称的变化,折射出的是浦东农村人居环境从阶段性提升进入常态化治理的重要转折;

4大类,共28项、95个事部件,“四合一”巡查考核机制的建立,凸显出的是特大型城市郊区精细化管理“绣花功夫”的重要探索。



□记者 张树良 摄/记者 夏常青

“美丽庭院”开启宜居生态

在书院镇外灶村,一个个种满红色叶子灌木的小花园,散布在村内的各个角落,白色的栅栏、红色的叶子,整齐的排列,成为一道道靓丽的风景线,看上去十分惹眼。

在张江镇环东村孙浦路上,一条古韵长廊延伸出去,两侧长廊上长满了紫藤;三灶路上,三代老中医馆、学校、养老院等人文景观环境优美;科农路、稻香路上,两侧建立起整齐角的现代化大棚。

一南一北,两个村子在点点滴滴中发生的变化,诠释着浦东新区近年来农村人居环境整治工作在全域范围内铺开,成为浦东新区实施乡村振兴战略,改善农村人居环境的缩影。

2018年起,浦东新区在充分调研、试点的基础上,前瞻性地提出把“美丽庭院”建设作为贯彻实施乡村振兴战略、建设美丽乡村的重要工作载体。

累计清除生活垃圾210万吨,大量堆积了几十年的陈年垃圾杂物被彻底清理,清除拆违遗留的残垣断壁1万余处……这是近两年浦东农村人居环境整治交出的“清洁”成绩单。

清理后,各村纷纷及时补绿或打造“小三园”,一些拆违遗留下来的空地,被打造成村民休闲健身点或停车场。与此同时,农村生活污水改造基本完成,“厕所革命”做到全覆盖,农村生活垃圾分类处置运行规范,农村人居环境得到了根本改善。

“以前的农村是旧民宅、烂泥

路,村民不愿意让我们拍,如今是漂亮的村宅、整洁的道路,还有带着笑容自信面对镜头的村民们。”11月,浦东新区首次以摄影展来展现新农村建设成果,获奖作者胡绍铮如是说。

这样的变化,正是浦东新区通过人居环境整治打造生态宜居乡村的生动诠释。

“随着‘五违四必’综合整治、中小河道治理、畜禽退养等专项工作的开展,使农村环境的主要负面因子得到了消除,村宅周围的脏乱差的现状已成了农村整体环境中的‘短板’。”浦东新区农业农村委主任苏锦山说,这是浦东新区将美丽庭院建设作为农村人居环境整治重要抓手和乡村振兴主要“切入点”的现实考量。

按照“家庭全参与、队组全覆盖、村级全推动”的工作要求,2019年新区全面完成了341个行政村“达标型”创建工作,在此基础上,其中又有21个镇的66个村完成了“提升型”创建,有18个行政村完成了“特色型”创建;全区共评选星级户家庭13.51万户,为推进农村人居环境整治任务奠定扎实基础。

如今,随着美丽庭院为抓手的农村人居环境整治工作的推进,浦东新区的上百个乡村,陆续发生了翻天覆地的变化——老港镇大河村打造乡土化、生态型慢行步道,与沿途的特色“小三园”、村级口袋公园等相融合,走在路上,犹如走入画中;书院镇塘北村工作覆盖全部庭院,初步实现了“美丽庭院、家家共建”;航头镇牌楼村推出区域分割、分类管理、变废为宝等“庭院五法”,

推动家庭“小美”汇聚成全村“大美”;新场镇新南村立足千亩桃林,通过微景观亮化大大提升了桃源水乡的特色;川沙新镇界龙村对村中景点、微景观等进行了路线规划,一路上茂林乡舍、花廊栈道、农家小院等,展现了一个个别致的景点……

农村环境显著改善,还直接吸引了不少原本想逃离农村的本地年轻人返村居住,四五十名从新场镇新南村走出去的80后、90后年轻人回到家乡,带来了新技术、新理念、新业态,成为新南村美丽乡村建设的一抹亮色。

“四合一”破题长效机制

“所谓‘一口统考’,就是全面整合美丽庭院建设、人居环境整治、星级户创复评和农村环境综合管理等工作条线和工作内容,构建起以‘农村环境综合管理’为主要平台、整合推进各项任务的‘四合一’管理模式,实现一张责任清单、一个管理平台、一支管理队伍管到底。”浦东新区农业服务中心主任、区美丽庭院推进办主任张云龙介绍说。“我们制定了4大类,共28项、95个事部件作为巡查考核的内容,让各级巡查队伍都有的放矢。”

记者看到,在《浦东新区农村环境综合管理工作考核办法(试行)》中的事项责任清单表中,主要内容涵盖了公共服务、基础设施、生态环境和村宅环境类,同时明确了具体事项、管理内容、责任主体、监管主体、养护主体等相关内容。

农村环境综合管理全面启动后,浦东新区农业农村委立即落实队伍,组建巡查小组,指导镇级加快建立健全工作机制。同时,各镇及时成立镇级农村环境综合管理领导小组,完善工作机制,组建起镇级农村环境巡查队伍。村党组织的领导核心和战斗堡垒作用也充分发挥,广泛发动和组织党员、干部和村民志愿者参与农村环境综合管理,发挥村民主体作用,形成农村环境综合管理的良性机制。

作为区级巡查小组的成员,GIS信息管理系统已经成为赵吉晨最常用的手机客户端之一。记者在这个系统界面上看到,这里不但有镇、村、组信息图,还有路网图和报障事

件的类别信息,所有管理设施全部录入,逐一标注设施量点位及养护主体,真正做到了挂图作战、一目了然,形成横向到边、纵向到底、全覆盖、不遗漏的立体式管理。

利用这个工具,巡查小组可以对需要整改点位进行定位和拍照取证,并要求限期对问题点位进行整改;对照美丽庭院“提升型”创建区级现场评定标准,对创建要求、目标任务、时间节点和现场发现的问题进行指导;现场巡查时对不符合评星标准的星级户进行门牌号和检查情况的记录,对不合格家庭进行摘星或降星,并提出整改意见等。

经过近一年时间的摸索,“四合一”的农村环境日常巡查机制在推动农村人居环境整治过程中发挥重要作用,仅区级巡查队伍2020年已巡查超过700村次,截至10月下旬现场发现问题8249个,已落实整改8039个。通过区、镇、村三级“啄木鸟”队伍共同实施季度考核、月度考核及日常巡查,新区农村环境长效管理全覆盖的“一张网”已基本成型。

在反复调研和试点的基础上,浦东新区又制定出台了“浦东新区农村环境综合管理实施意见”,标志着浦东新区农村环境管理机制迈上新台阶。

“一网统管”纳入综合管理

根据“一网统管”的要求,2020年初,浦东新区将农村环境综合管理内容和管理要求全面纳入区域运平台,并在书院镇、张江镇开展农村环境综合管理试点,率先与两镇共同开展现场检查、城运平台农村环境管理模块等实际操作,通过试点运行,积极探索科学有效的全覆盖巡查方式。

书院镇在城运模块启用的15天时间内,累计发现现场问题近千个,进一步验证农村环境管理新模式的可操作性,为下一步在浦东全覆盖推进积累宝贵经验。

7月1日,各镇已全面实现城运平台上线运行。自此,浦东新区农村环境综合管理已全部实现线上管理,环境管理中发现的每一个问题实现全程线上跟踪管理。

据悉,在推进过程中,区域运中心建立农村环境管理专题模块,积

极指导各镇城运分中心实施运用;同时,按照区域、要素“两个全覆盖”的要求,逐项明确区、镇、村责任清单和考核机制,将发现问题、指挥派单、联动联动处置、分析考核纳入平台一体化管理,实现农村人居环境问题快速处置和闭环管理。

作为新区首批试点镇之一,书院镇在镇级层面形成了镇党委书记、镇长双组长的农村环境综合管理领导小组,并形成了专班、专办、专员的推进机制;在网格层面上,形成了“1+1+4+13+X(1个镇城运综合管理平台、1支外场综合管理队伍、4个镇级联动联动站、13个村级联动联动站、X个处置单位)”的网格体系,真正实现要素管理、智能发现、部门协同、条块联动、属地监督;在村层面上建立了“村书记、专职干部、联络员”的村级城运管理体系,确保有人带头、有人担责、有人监督。

书院镇党委副书记蔡奇芳介绍说,全面铺开“一网统管”,“一方面是整合镇级队伍,将城运中心42名工作人员下沉到村居和联动联动站,指导协调农村环境综合管理的问题发现和处置工作;另一方面就是明确处置单位工作职责和操作流程,形成横向到边、纵向到底、全覆盖、不遗漏的立体式管理‘一张网’。”

2020年是农村人居环境整治的收官之年,但浦东新区将其定位为“大考之年”。从浦东新区的一系列动作不难看出,此次“大考”的主要考点便是如何进一步巩固来之不易的美丽庭院建设成果。

2020年4月9日,浦东新区副区长管小军牵头召开了“浦东新区农村人居环境整治暨农村环境综合管理工作会议”,会上,浦东新区农村环境综合管理全面启动,标志着浦东新区农村环境管理工作进入崭新纪元。

此次会议上明确部署要求,按照“区域全覆盖、要素全覆盖”,农村环境综合管理工作将在各镇全面启动,管理范围覆盖全区所有的建制村,实现农村环境综合管理全覆盖、网络化、精细化和智能化,真正实现“一网统管”和“一口统考”。

而“一网统管”“一口统考”的农村综合管理正是浦东新区面对此次大考给出的“答案”。

