

改革论坛

推动脱贫攻坚转向乡村振兴

【核心提示】在过渡期内,我国农村发展将面临两大核心任务。一方面,在2020年实现脱贫攻坚目标任务后,仍需要设置一定的过渡期,进一步巩固脱贫攻坚成果,全面提高脱贫质量,增强贫困地区和贫困家庭的内生发展能力,防止返贫致贫。

□魏后凯

“十四五”时期是我国实现全面建成小康社会目标后向全面建设社会主义现代化国家迈进的承上启下的关键时期,也是实现全面脱贫与乡村振兴有效衔接和平稳转型的过渡时期。过渡期内,我国农村发展将面临两大核心任务。一方面,在2020年实现脱贫攻坚目标任务后,仍需要设置一定的过渡期,进一步巩固脱贫攻坚成果,全面提高脱贫质量,增强贫困地区和贫困家庭的内生发展能力,防止返贫致贫。这一过渡期既不能太长,也不宜过短,以3至5年为宜。另一方面,要加快推动发展观念转变、减贫战略转型、工作体系转型、发展动力转换以及政府政策转向,尽快实现从脱贫攻坚到乡村振兴的大转变。要通过这五个方面的重大转变,切实把全国“三农”工作的重点逐步转移到全面实施乡村振兴战略上来,为2035年基本实现农业农村现代化和2050年实现乡村全面振兴奠定坚实的基础。

推动发展观念转变。从贫困县到贫困村再到贫困家庭,中国的扶贫开发强调对贫困对象的全方位帮扶,在组织领导、资金、人才和

政策投入等方面形成了一个完整的帮扶体系。正是由于这一帮扶体系,中国扶贫开发和脱贫攻坚才取得了卓越成就。然而,这种针对扶贫开发形成的帮扶理念并不适合乡村振兴。因为扶贫开发只是针对少数贫困对象,聚焦贫困户脱贫增收,而乡村振兴则是面向全部农村和农民家庭,要实现乡村产业、文化、人才、生态和组织等的全面振兴。更重要的是,这种帮扶因扶贫对象处于被动的地位,也容易产生依赖心理,造成贫困农户主动脱贫的意识不强。因此,从脱贫攻坚转向乡村振兴,首先必须改变观念,在坚持农业农村优先发展的总方针下,充分调动农民的积极性、主动性和创造性,加快实现由“被动扶”到“主动兴”的转变。

推动减贫战略转型。我国现行的农村贫困标准是农民家庭年人均纯收入2300元,同时稳定实现“两不愁三保障”。这是一条能够满足“不愁吃、不愁穿”的稳定温饱标准。同时,为了确保实现脱贫攻坚目标任务,国家采取了动员全党、全国、全社会力量的超常规脱贫攻坚办法。在完成脱贫攻坚目标任务后,我国的减贫战略将由绝对贫困治理向相对贫困治理、由收

入贫困治理向多维贫困治理、由超常规扶贫攻坚向常规性贫困治理转变。在“十四五”时期,要根据发展阶段和情况变化做好规划衔接,推动国家减贫战略的转型。一方面,要编制好“十四五”时期脱贫攻坚成果巩固发展规划,进一步提高脱贫质量;另一方面,要尽快研究制定新的国家贫困标准,明确未来减少相对贫困的战略思路和政策措施,并将其纳入乡村振兴战略,逐步建立农民持续稳定增收和减贫的长效机制。

推动工作体系转型。我国脱贫攻坚之所以能够取得举世瞩目的显著成效,最为关键的是充分发挥中国特色社会主义制度优势,建立了一套完整的减贫工作体系,包括组织领导、驻村帮扶、资金投入、金融服务、社会参与、责任监督、考核评估等制度体系。这些制度为乡村振兴提供了有益的经验借鉴。乡村振兴是脱贫攻坚的接续战略,是对全面脱贫成果的巩固和提升。推动从脱贫攻坚转向乡村振兴,需要认真总结并借鉴脱贫攻坚中的有益经验和有效做法,逐步建立一个符合乡村振兴要求的新的工作体系。这一工作体系是全面实施乡村振兴战略,加快推进农业农村

现代化的重要前提和保障。目前,我国脱贫攻坚中的一些有效做法,如明确党政一把手是第一责任人,要求省、市、县、乡、村五级书记一起抓,实行中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制等,已经被吸纳到乡村振兴战略中。

推动发展动力转换。政府主导是打赢脱贫攻坚战的根本保障。近年来,各级政府在脱贫攻坚中一直发挥着主导作用。然而,在乡村振兴战略下,政府不可能也不应该“大包大揽”,而应在加大支持力度度的基础上,坚持农民主体地位,充分发挥农民在乡村振兴中的主体作用。为此,推动脱贫攻坚转向乡村振兴,需要实现从政府主导到农民主体的转变。除了按照农业农村优先发展的要求,确保干部配备优先考虑、要素配置优先满足、资金投入优先保障、公共服务优先安排,进一步强化政府的引领作用外,更重要的是全面深化农村改革,从根本上破除城乡二元体制机制弊端,大力推进农业农村科技创新和推广应用,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,全面激活市场、要素和主体,激发农村发展的内生活力和动力。可以说,全面激发内生活力是实现这种发

展动力转换的关键所在。

推动政府政策转向。我国的扶贫政策大多带有帮扶性质,属于典型的帮扶政策。在乡村振兴战略背景下,尽管这种帮扶政策依然存在,但需要纳入到统一的农业支持保护政策、农村支持政策和社会保护政策体系之中。推动脱贫攻坚转向乡村振兴,政府政策也需要从帮扶政策转向支持保护政策。当前,亟须对现行的脱贫攻坚政策进行全面梳理,并对其适应性进行科学评估,按照保留一批、延期一批、整合一批、取消一批的“四个一批”原则实行分类处置。同时,应进一步加大乡村振兴资金投入,建立财政投入稳定增长机制,确保乡村振兴财政资金投入有大幅增长,其增速明显高于一般公共预算支出增长速度。在2020年实现脱贫攻坚目标任务后,国家减贫资金投入在保障巩固脱贫攻坚成果的基础上,要转移到支持包括减少相对贫困在内的乡村振兴上来,并全面加强扶贫资产管理,实现由扶贫资金管理到扶贫资产管理的转变。

(作者系中国社会科学院农村发展研究所所长、研究员,本文摘编自《中国纪检监察报》)

观察与思考

重新认识农业的重要性

□罗必良 张露

现代化的核心是人的现代化,是不断满足人类多样化、多层次需求的演化过程。因此,农业的重要功能既包括为社会做出的食物产品贡献,也包括通过减少有毒有害要素使用和污染物排放做出的生态福利贡献;既包括通过原生农业与乡土情境为人们提供的农耕文化体验,也包括通过景观、休闲、观光和养老服务为人们带来的身心愉悦。

中国是人口大国,也是农业大国。中国农业承担着不可替代的重要使命,因为其不仅要养活中国人,继续做出有保障的产品贡献,而且

要贡献环境福利、健康福利、文化福利和社会福利,随着新时代背景下消费结构不断优化升级,尤其应该强化生态、康养、人文与社会等方面的功能。具言之:

其一,生态功能。已有文献大都聚焦农业生产与生态系统的负反馈关系及其改善,即农业对生态的消极影响与修复补偿。但容易被忽略的是,农业不仅基于生态系统提供产品,而且具有生态系统支持功能,在固碳、保持水土、调节局部小气候、维护生物多样性等诸多方面具有重要作用。采取恰当措施正向强化农业生产的生态保育价值,亦是农业现代化的重要构件。

其二,康养功能。在钢筋混凝土构筑的城市里,拥挤的空间、快节奏的生活以及过大的工作压力,导致城市人口普遍处于亚健康状态。由此,田园景观(如花田和梯田)和休闲生活(如农家乐和休闲农庄)备受城市居民青睐。可见,农业的康养功能及其开发,正在成为既促进经济增长又增进社会福利的重要增长点。

其三,人文功能。中国是世界农业发源地之一,极具地域和民族个性的农耕文化,是中国优秀传统文化的璀璨之星。中国农耕文化所特有的“应时、取宜、守则、和谐”的价值理念,能够修正经济增长与物质至上的单极追求,重塑敬畏自然

之心,继而规制自我行为。悠久的农耕文明积淀伴生出国人浓重的乡土情结,其中包含着可观的开发潜力。2015年中央一号文件特别强调以乡愁和乡情为纽带吸引和凝聚各方人士支持家乡建设,传承乡村文明。

其四,社会功能。近年来虽然农业吸纳的就业人口数量呈下降趋势,但其仍然提供着大量的就业岗位。国家统计局的数据显示,2018年我国第一产业从业人员为20258万人,占就业人口总数的26.11%。农业是农户维持生计可持续、避免返贫甚至实现致富的重要保障,也是维系村庄网络与社会稳定的安全阀。不仅如此,因农业劳作而产生并维系的技艺与经验等,经由口头传授世代传承,不仅具有艺术价值,而且具有深刻的社会人文价值。

(摘编自《天津社会科学》)

各抒己见

推动以“县”为枢纽的乡村振兴

□王立胜

乡村振兴战略是解决“三农”问题的国家战略,这是由新时代的社会主要矛盾所决定的。实施乡村振兴战略,是解决新时代社会主要矛盾的必然举措。以县为单位落实乡村振兴战略,是由县在国家治理体系中居于枢纽地位以及县在城乡关系中居于枢纽地位所决定的。

乡村振兴战略给出了规划与发展方向,但在如何落实上还存在方法论的问题。以县为单位推进乡村振兴,是落实乡村振兴战略的重要举措。县是具有完整行政功能的基层行政单元,在一县之内,有城市有乡村,城乡联系密切;有完整的三大产业,易于实现一二三产业融合发展;有完整的政治、社会、文化、生态系统,形成了完整的县域治理。实现县域经济的整体发展,是推动农业农村现代化和城乡融合发展的必由之路,也响应了新时代高质量发展的总体要求。党的十九大报告指出,在新时代为实现建设社会主义现代化强国目标,要统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明五个方面的“五位一体”总体布局。农村工作也要体现“五位一体”总体布局,这正需要县一级单位在经济、政治、文化、社会、生态文明方面统筹发展,使乡村振兴成为“五位一体”总体布局的有机组成部分,促进中国特色社会主义事业的全面协调可持续发展。

(摘编自《中国浦东干部学院学报》)

□石路

农村地区“全民阅读”正当时

在跨步迈入小康社会和努力实现中国梦的新征程中,知识就是改变自我人生的一股不竭动力,知识就是报效祖国的一种坚不可摧的力量。近日,中央宣传部印发《关于促进全民阅读工作的意见》就指出,阅读是获取知识、增长智慧的重要方式,是传承文明、提高国民素质的重要途径。深入推进全民阅读,对加强社会主义精神文明建设、促进社会进步具有重要意义。

闲暇之余,读书已成为越来越多城乡人们所喜爱,每年各地的读书节、读书日等活动,都吸引成千上万读者参与,他们在这里吮吸知识的

乳汁,充实自我、武装自己,从中找到人生的乐趣。现在,不少地区各种读书沙龙、读书俱乐部、读书会、读报小组风起云涌,方兴未艾,许多人因爱读书而得到不断进步和健康成长,书香之气也在各地弥漫大街小巷。读书正在成为人们一种必不可少的生活方式,逐步进入常态。

然而,据调查披露,2019年我国人均阅读量为7.99本,其中纸质书4.67本、电子书3.32本,还远低于一些发达国家,如韩国11本、法国20本、日本40本、以色列64本等。因此,促进全民阅读还需要在更大范围内进行倡导,促进阅读还有许多工作要做。对此,《意见》明确指出,到2025年,通过大力推动全民阅

读工作,基本形成覆盖城乡的全民阅读推广服务体系,全民阅读理念更加深入人心,活动更加丰富多样,氛围更加浓厚,成效更加凸显。

从广大农村地区来说,如何利用好已建的社区文化活动中心、农村大讲堂、农家书屋、农民夜校等文化载体,鼓励和引导更多农民朋友加入到阅读行列之中,仍旧是当下一篇值得推敲和研究的大文章。乡村振兴离不开文化的推动,脱贫攻坚少不了知识的润泽,新农村建设更是需要一大批有文化、懂技术、智慧的人们积极参与。阅读,除了能使人获取知识、增长才干外,更能使人解疑释惑、明白事理。新时代农村的发展,无疑将面临各种新产

业、新技术、新模式的挑战,这就需要更多人们去探究、去摸索。读书,能使人更好地吸收外来的新事物、新方式,这一点务必要有清醒地认识和广泛的认知。

马克思说:“与其用华丽的外衣装饰自己,不如用知识武装自己。”列宁说:“书籍是巨大的力量。”许多伟人对读书都给予了极高的评价,同时,他们也身体力行,在阅读书籍、渴求知识、探索真理中取得了令人瞩目的伟大成果。因此,每个有志于报效国家、为祖国富强美好而奋斗的人们,都要积极行动起来,投入浩瀚的书海,从中领悟读书的乐趣和知识的魅力,努力为伟大的中国梦而发愤读书,以自身的才华为祖国建设贡献自己应有的力量。

(作者系上海市崇明区东平镇党委副书记)