打造“升级版”法治金山

金山将激活村(居)社会治理的神经末梢

□记者 **贾佳**

在近日举行的金山区“升级版”平安金山、法治金山建设情况通报会上，金山区政法委书记沈金龙介绍，2016年，金山区委、区政府提出打造“升级版”平安金山；2019年初，提出建设“升级版”法治金山。过去五年来，金山区通过以体系化、制度化、精细化、品牌化为路径，增强群众安全感，提升政法工作公信力，有效激发了社会治理活力。近年来，金山区连续两届获得“全国平安建设先进区”，连续7年成功创建“上海市平安示范城区”，连续10年公众安全感满意度测评名列全市前茅。

法治金山建设升级，村(居)基层网格的社会治理效果是明显的。效果明显，不只在于区级自上而下治理体系建设，也在于放权于基层，因地制宜探索创新社会治理方式，不断积累经验，进而转化为实践成果。

农村出租屋“旅馆式”服务

在金山区亭林镇东新村，村民卫静华近一年的房屋出租“操作”有了变化：过去租房客通过中介直接联系房东，现在租房客必须通过东新村村委会的农村出租屋管理服务总台，才能看房、签合同。

东新村是个典型的人口倒挂村，吸纳了大量来沪务工人员，廉价的农村宅基地出租屋成为首选，出租房屋管理也成为治安难点问题。去年8月起，东新村试点推行农村出租屋“旅馆式”服务管理，出租屋实行“红、黄、绿”三色分级管理。绿牌为符合条件，准予租赁；黄牌为限期三个月内整改，符合条件后准予租赁；红牌为禁止租赁，整改到位后方可租赁，租住在红牌出租屋内的外来人员不予办理居住证。

卫静华家有多间出租房，以前曾发生过租客盗窃事件，曾一度让她非常头疼：“现在经过管理服务平台介绍来的租客，都要经过身份信息审核，如果发现不良信息，工作人员会告诫我们尽量避免出租，让我们安心很多。”经过一年多试点，东新村出租房屋火灾发生率同比下降100%，刑事立案同比下降38.9%，盗窃案件同比下降82.85%。当前这一做法正在全区推广。

> 过去五年来，金山区通过以体系化、制度化、精细化、品牌化为路径，增强群众安全感，提升政法工作公信力，有效激发了社会治理活力。

类似这样的精细化平安治理，在金山还体现在很多方面。据了解，金山区近三年投入近6.8亿资金，建设“雪亮工程”“智慧公安”社区智能安防，公共区域视频监控达每平方公里40个，24小时全天候守护城市和人民安全，在疫情防控中发挥了重要作用，也大大提升了打击破案率，今年以来金山区刑事案件破案率72.1%，居全市第一。全区报警类“110”数同比下降12.5%，盗窃类同比下降30.9%，绝对数全市最少。电信网络诈骗案件同比下降24.7%，远高于全市平均降幅。

“法律明白人”越来越多

近日，朱泾镇南圩居民区137栋二楼以上的10户居民心头的一桩糟心事终于落了地。前不久，社区内正在进行公房修缮，因施工方操作不当造成该栋排污管堵塞，二楼以上住户家家污水漫溢，加之天气闷热气味难散，这10户居民怨声载道，抵触情绪强烈。南圩社区法律诊所调解骨干徐国贤发挥“法律明白人”作用，与居委会干部挨家挨户上门做疏导工作，成功说服受损居民继续支持修缮工程，施工方也及时赔偿了各项损失。

在金山，像徐国贤这样的“法律明白人”越来越多。金山区正在实施“法律明白人”“法治带头人”培养工程，推动基层法治创建。同时构建了“1+11+234+N”四级公共法律服务网络，打造枫桥式“综治中心”、“人民满意”的信访窗口，推进公安综合窗口进驻社区事务受理中心，推行“律师六参与”“村村有顾问，事事依法行”，将政法服务资源下沉到最基层，真正打通政法服务的“最后一米”，让市民群众切身感受到公平正义就在身边。

乡贤能人做“宅基管家”

廊下镇光明村五组，埭中间有两户村民相隔8米，地势低，两家从无往来，建成道路贯通的“美丽一条埭”成为难题。这时“宅基管家”娄建明出来“穿针引线”，上门做思想工作，牵头召开户代表会议，最终大家达成共识，贯通了全埭，化解了矛盾。

要想实现“村民事村民议、埭上事埭上解”，活跃在埭头的乡贤能人是不可或缺的基层自治力量。事实上，近年来，光明村村委会为每个村民宅基安排1位乡贤担任宅基管家，全村50余个宅基个个都有“宅基管家”。村下放权力赋予“宅基管家”联络员、调解员、引导员、监督员职责，形成了村域社会治理的前哨工作队伍。该村还建立了《光明村宅基管家议事流程》等规章制度，确保“宅基管家”真发挥作用、发挥大作用。

类似“宅基管家”，金山还有由村居党组织牵头搭建的“巷邻坊”“吾爱吾家议事会”“法律议事堂”“乡贤参事会”“百姓公堂”“老娘舅屋里厢”“商圈治理共同体”“星火驿站”等平台，老百姓通过这些议事平台，实现民事民议、民事民办、民事民管。据了解，从去年起，金山区就在全区村(居)推广党建引领下的自治、法治、德治、共治“四治一体”基层社会治理体系建设。今年6月，金山区成功申报全国首批市域社会治理现代化试点城市。

“这个垃圾房就差只床了！”

金山一对老夫妻将垃圾房维护得交口称赞

□通讯员 **王萍** 记者 **曹佳慧**

“这个垃圾房‘香’得来！他们夫妻俩弄得真是干净！”日前，金山区山阳镇海趣馨苑小区里，在生活垃圾分类箱房里躲雨的杨培华笑嘻嘻地说，“干一行，专一行，他们夫妻俩真不容易！以前这里脚都踏不下去的，臭气熏天，现在完全不一样了。”

杨培华是负责小区南侧龙翔路的保洁员，经常来这里坐坐，见证了这个小小垃圾房的大变化。

杨培华满口称赞的老夫妻，丈夫叫朱小弟，妻子叫邱美珠。老夫妻俩在家闲着不自在，从今年1月1日起在临源物业公司担任小区保洁员，负责海趣小区居民生活垃圾收集。

无处不在的首创精神

小小垃圾桶，清理大文章。“第一次打扫垃圾桶，我们就把二十几个桶在场地上侧卧一字排开，先用水冲、再清洗，再冲、再清洗……直到冲干净为止。”回想起第一天的打扫经历，邱美珠记忆犹新。

只有想不到，没有做不到。夫妻俩善于思考，在实践中不断总结经验，傍晚投放人很多，干垃圾桶满得快，他们就找来一根又丑又实用的1.2米左右的木棒，既能压实桶内的干垃圾，又不被人捡走；发现桶底深且脏，很难清洗，他们就把捡来钢丝球积攒起来，扎在一起绑在木棍底端，用这根特制的木棍清洗垃圾桶就容易很多；清洗完垃圾桶，再用捡来的软毛擦车拖把擦拭；桶盖使用频率高，连接轴经常坏，他们就把废弃的PVC管剪短后当轴使用；垃圾房内壁擦起来费劲，角角落落不好打扫，捡来的地板拖擦拭起来却很方便……他们自我加压，严格标准，让垃圾桶和垃圾房每天保持干净。

9个多月，没回家吃过一顿晚饭

夫妻俩十分勤劳，每天四点多钟起来，五点三刻到达垃圾房开始一天的忙碌，直到晚上八点多才到家。不管刮风下雨，天天如此。傍晚5点到晚上8点半是居民垃圾投递的高峰时段，朱小弟就在垃圾回收点守候，邱美珠则回家做好饭送来给他吃。即使是除夕夜，也是如此。

“不管什么工作，要么不做，要做就做好！”让朱小弟印象深的是创城期间，有次下雨淋湿衣服受了寒，结果腹泻不停。垃圾必须每天处理，他只能等到晚上八点半再去医院急诊挂盐水，挂到凌晨十二点再回家，早上依旧四点多起床，照常开始一天的劳作，连续三天，他都坚持着……汗水经常湿透衣背，手指间隙长时间浸水而溃疡，有时候还会一不小心就被玻璃、烧烤竹签刺痛划伤，但夫妻俩没叫一声苦，他们觉得敬业就是一种态度。

有桌有椅有茶有镜子
垃圾房里只差一只“床”

夫妻俩不仅会收拾，也会经营生活。每天上午十点以后是他们相对的“闲暇时光”。他们把垃圾房收拾得干干净净，一边专门摆放着数十只垃圾桶，另一侧则是他们温馨的“小家”。别人眼里的垃圾，到了他们手里就变成了“宝贝”。墙壁上，张贴着两幅装饰画，挂着一只钟；3只垃圾桶并排摆放，上面放块板，俨然成了一张高脚桌，上面放着电风扇、安全帽、大镜子等；旁边放着一只单人沙发。进门口的桌子则有点“高大上”，仔细一看，原来是只废弃的“美容床”，上面横放一块浴室玻璃门，放着茶杯、茶叶、热水瓶、餐巾纸盒等，旁边的电风扇摇曳着，夫妻俩一个坐在沙发上，一个坐在椅子上，喝茶聊天，十分惬意。有人还调侃说：“这个垃圾房就差只床了！”

其实，夫妻俩每月都有退休金，孩子们看到两位老人天天早出晚归心疼，就劝他们不要干了。但夫妻俩觉得，每天做事心里有着落，日子过得快，自己劳动、为居民服务心情也舒畅。

□简讯

一场趣味跳绳比赛在安亭镇向阳村举行

□见习记者 **赵一苇**

日前，庆丰收 促振兴——上海市第一届农民体育健身活动周趣味跳绳比赛在安亭镇向阳村米文化研学基地举行。随着一阵汽笛声响，各参赛队员按捺不住激动，热烈商议起每个项目的比赛策略和技巧。

本次活动共设置4个项目，分别是“8”字鱼贯跳团体赛、跳短绳、指压板跳绳、跳绳接力赛，项目旨在考验团队合作能力，展示新时代农民朋友的勤劳和智慧。

近年来，在乡村振兴的大背景下，安亭镇向阳村将农耕文明与体育、文化、旅游深度融合，串联生态空间，丰富乡村文明建设，实现产业、文化、生态的全面振兴，打造具有休闲农旅为特色的田园综合体。本次活动进一步丰富了农村健身服务项目，满足了广大农民朋友多样化的体育需求，让更多人参与到体育运动中，体会体育独特的魅力，提升生活品质。

活动由市农业农村委员会、市体育局联合主办，由上海市农民体育协会、嘉定区体育局、嘉定区体育总会、安亭镇人民政府联合承办。