

改革论坛

牢牢稳住粮食安全压舱石

【核心提示】夏粮再获丰收,不仅稳住了今年粮食生产的开局,稳住了百价之基的粮价,也稳住了百姓的“米袋子”。对我们这样一个有着14亿人口的大国来说,农业基础地位任何时候都不能忽视和削弱,端牢中国饭碗至关重要。

□朱隼

又是一年麦收时,又是一个丰收季!日前,全国大面积小麦机收已基本结束。据农业农村部农情调度和专家实地调查分析,今年夏粮面积稳定、单产提高,“十七连丰”已成定局。

仓廪实,天下安。夏粮是每年收获的头一茬粮食,对全年粮食生产而言,夺取夏粮丰收是关键一仗。对于中国这样一个大国来说,越是面对风险挑战,越要稳住农业这个基本盘。2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,决战脱贫攻坚时间紧要求高,落实“六稳”“六保”任务重难度大,还要克服新冠肺炎疫情造成的冲击和影响。在这样一个特殊的年份,打赢夏粮丰收这一仗更意义重大。夏粮再获丰收,不仅稳住了今年粮食生产的开局,稳住了百价之基的粮价,也稳住了百姓的“米袋子”。

这一次丰收,着实来之不易。今年的夏粮生产过程中遇到了不少困难:局部干旱、暖冬旺长、“倒春寒”、病虫害,田间管理的时候又遭遇了疫情冲击。关键时刻,一系列超常规的政策措施发挥了粮食生产定盘星的作用。中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组及时印发《当前春耕生产工作指南》,确保春耕春管农时不误。国家继续实施小麦最低收购价政策,呵护农民耕种管理的积极性。政策稳字当头,夏粮生产稳住了,4亿亩的播种面积为夏粮丰收奠定了坚实基础。

品味这一季的丰收,还有一些指标值得关注。一是单产,今年小麦平均亩产预计可以提高4公斤;二是品质,今年不仅一、二等麦的比重明显增加,而且强筋弱筋等专用麦比例也比上年提高2.8个百分点;三是农机的运用,今年共有1640万台各类农业机械投入三夏大忙,小麦机收率达97%。这些数字,体现着我国粮食综合生产能力的提升。实践中,新农技、新农机的运用,让粮食生产走上了依靠提升单产实现增产的内涵式发展之路;新理念、新方式的实践,让粮食生产从主要追求产量增长和拼资源、拼消耗的粗放经营,转向数量质量效益并重的“绿色增产”、结构优化;基础设施改善、耕地质量提升,把保障粮食安全的能力根基夯得更实。

正是有了粮食综合生产能力的提升,才有了我国粮食产量连续5年稳定在6.5亿吨以上,作为口粮的水稻、小麦自给率达98%以上;才有了我们靠自己的双手解决了世界近20%人口的吃饭问题,取得如此了不起的成就。但也应清醒看到,在今后相当长的一段时间里,粮食供需紧平衡的基本态势不会改变。受制于农业资源禀赋短缺、农业人力资本投资不足、农业经营规模不够经济等因素,我国粮食安全的基础仍有待进一步巩固增强,保障粮食安全的任务还十分艰巨。

今年全国两会期间,习近平总书记在看望参加全国政协十三届三次会议经济界委员时指出:“手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理。”对我们这样一个有着14亿人口的大国来说,农业基础地位任何时候都不能忽视和削弱,端牢中国饭碗至关重要。正因如此,粮食生产气可鼓不可泄,确保国家粮食安全这根弦一刻也不能放松。越是农业生产形势好的时候,越不能麻痹松懈。我们必须守住18亿亩耕地红线,守牢“谷物基本自给、口粮绝对安全”的安全底线,坚持“藏粮于地、藏粮于技”战略,稳步提升粮食综合产能。

民为国基,谷为民命。粮食安全事关国计民生,粮食安全是国家安全的重要基础。展望未来,中国有条件、有能力、有信心依靠自身力量筑牢国家粮食安全防线。把饭碗牢牢端在自己手中,稳住粮食安全这块压舱石,我们就有了应对各种风险挑战的强大底气。

(摘编自《人民日报》)

现象评说

各抒己见

乡村振兴基层政府应抓好哪些事

【核心提示】基层政府尤其是县级党政部门,推动乡村振兴的职责很重。可以说,在党中央“三农”工作大政方针的统一指引下,各地乡村振兴的实际成效,关键在于县级政府的推动落实情况,在于县级政府的担当意识和创新能力。

□柯炳生

2019年出台的《中国共产党农村工作条例》,规定“地方各级党委和政府主要负责人、农村基层党组织书记是本地区乡村振兴工作第一责任人”,“市县乡抓落实”,“县委书记应当把主要精力放在农村工作上”。

基层政府尤其是县级党政部门,推动乡村振兴的职责很重。可以说,在党中央“三农”工作大政方针的统一指引下,各地乡村振兴的实际成效,关键在于县级政府的推动落实情况,在于县级政府的担当意识和创新能力。尤其是在以下几个方面。

第一,推动乡村产业发展。乡村产业发展的主体,是农民生产者 and 涉农企业;决定乡村产业资源配置的决定性力量,是市场——通过市场机制来调动生产者的积极性,更好地满足消费者的需要。与此同时,如何更好发挥政府作用,也极端重要。主要体现在产业发展规划、招商引资、科技服务支持、市场营销支持等。在这些领域,没有政府的支持,仅仅靠农民自己或者涉农企业,是难以很好实现的。

产业发展规划,是最重要的事。现在,不少县域已经在向着一县一品或一县几品方向发展,这是符合农业区域化发展规律的。关键在具体产业的选择,不能是县乡村干部拍脑袋决策,而是要尊重符合自然规律和市场规律。这就需要组织技术专家和产业经济专家,提供科学决策咨询指导。要组织进行这方面的复杂工作,农民个体做不到,合作组织和涉农企业也力有不逮,而由县级政府出面,则更为可行。

要发展现代农业的业态,往往

需要引进外部的资金、管理和技术等要素的投入,尤其是一些地方开展“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的“三变”改革,政府部门搭建招商引资的平台,非常重要。例如,广州从化区的米埗小镇的民宿,就是当地政府领导出面,到外地考察引入了一个经营民宿经验丰富的企业,由该企业与村民集体协商合作搞起来的。

在发展精品高效农业方面,也需要政府组织进行各种方式的技术服务支撑,以保障农民生产者能够“种得好”。与此同时,还要通过信息服务、区域公用品牌建设、产销对接活动等,让农民“卖得好”,让优质产品获得优价。

第二,农民居住建设规划。这一问题,极端重要,又很复杂。一个重要的因素是:外出农民日益增加,新一代农民工不愿意回村,回去也没事干;大田作业机械化发展很快。于是,新生代农民工,不再回乡盖房子了,而是在县城里买单元房。并且,很多地方正在形成新的风俗:农村青年结婚,要在城里(通常在县城)买单元房。因此,县级政府应该高度重视这一新变化,统筹考虑县城、乡镇和村庄未来的居住需求发展,制定出合理的符合发展实际的县城农民居住建设规划。如果已经有的规划没有充分考虑到县城和中心乡镇住房需求的大幅增加和一些村庄的需求萎缩前景,则要据此对规划进行及时修改调整。平原地区,尤其如此。

第三,生活环境卫生整治工作。农村的垃圾、污水、厕所、村容村貌等方面的治理,同样是需要基层政府强力支持和管理工作。在这些方面,尽管需要村民和村集体的全力



全员参与,但是,在绝大多数地方,仅仅靠村民和村集体自己的力量,是无法很好做到的。这个方面的工作,也是长期性的。

第四,用好财政支农资金。除了少数沿海发达地区之外,大部分地区县政府的自有财力都很有限,在保持正常的运转之外,可以拿出来用于“三农”投入的资金很少。然而,这些年来,中央财政以及一些地方的省级财政,都持续地加大了支农惠农政策的力度。根据调查,一个中部县级政府每年从上级政府获得的财政支农资金,通常有几十项之多,每年每项的资金额度从数十万到数千万。如何把这些上级财政拨发来的“三农”资金使用好,花出最大效果,是县级政府的重要职能。而是否有担当精神、务实态度和创新思维,决定着这些项目资金使用的实际效果,会有迥然的不同。

第五,基层干部队伍建设。乡村振兴的最基层执行单位是乡镇与村,因此,乡镇与村级干部的培养和使用,非常重要。选派优秀干部到乡镇任职、到村担任第一书记,是一条重要途径。同时,也要把表现优

异的农村基层干部,提拔起来。这种双向交流,有利于激发农村基层干部的活力。

乡村振兴中,配备好村集体组织的带头人,有关键作用。调查发现,那些明星村,集体经济发达,农民收入高,最关键的原因,是有一个超群出众的带头人。明星村的村党组织书记,有老有少,有男有女,文化程度有高有低,但是都有一个共同特征,就是德才兼备,是好人+能人。好人就是党性强,有奉献精神,公正无私等。有这样的好人,可以保证村里面和谐稳定。但是要发展经济,带领农民致富,光是好人还不够,还需要是能人。能人,就是具有优秀的企业家素质,能够带领老百姓发展高效产业的人。所有的明星村党组织书记,都是这样的人。近年来,一些创业成功的农民企业家,返乡回村,带领村民发展产业脱贫致富,出现了不少典型,例如在“三变”改革发源地——贵州六盘水市的舍烹村。引导鼓励有“三农情怀”和奉献精神的农民企业家,推荐回乡担任村组织负责人,也是配备农村基层干部的一条重要途径。

(摘编自《重农评》)

科技农险助力
农险高质量发展

□姜华

在世界大变局和全球疫情下,建议总结梳理平安保险等保险公司的经验做法,加快推进农业保险与“金融+科技”深度融合,实现“科技农险、智慧农业”一体化平台的数字化潜入,全面构建覆盖农业全产业链的农业风险管理体系。

一是充分发挥信息科技助推农业保险节本、增效、便捷化的优势。瞄准农险行业投保主体分散、查勘定损难、经营成本高等行业痛点,加快人工智能、大数据、云计算、区块链、物联网等信息技术潜入融合,构建农业保险线上化、智能化、电子化、数据化服务模式,进一步降低农险投保、理赔等经营成本,并为政府部门、投保农户提供便捷化服务,让农业保险更简单。

二是加快智慧农业发展与农业风险管理有效链接。建议搭建全流程的农业风险管理体系。在灾前,综合气象、遥感技术,将农业气象灾害、作物产量波动等技术手段,构建农业风险预测和综合风险评估,提前做好风险防范措施。在灾中,实时监测评估灾害发生区域和等级,预测未来灾害风险级别,将灾害和防灾措施精准推送到户、做到快速反应、降低损失。在灾后,通过卫星和无人机遥感识别,指导进行生产补救和减灾措施,进行救灾和复产。同时,利用农险相关大数据和监测技术,推进农产品全程监控和溯源管理,进而助力提高农业生产经营的标准化程度和市场对接能力。

三是大力开发农业保险综合信息一体化服务平台。农业保险服务农业的过程,本质是农业生产经营相关大数据集成的过程。建议搭建农业保险综合信息一体化服务平台,推动政务管理数字化,协助政府降低农业农险管理风险,并为农村金融供给双方提供专业信息服务,全面实现农业产业链深化管理。