

# 沪推免罚清单制度、容错纠错机制环保新政

□王泽

日前,上海市生态环境局印发《关于在常态化疫情防控中进一步创新生态环保举措更大力度支持经济高质量发展的若干措施》,提出了27条支持稳就业促发展的工作举措。

其中,《若干措施》提出了“三保、两服务”的目标,即保疫情防控、保优质项目、保小微企业,服务于保就业大局、服务于促发展大局;并要求实现“两增两减”,即增加对企业环境治理的服务指导,增加绿色发展新动能;减少对高质量高水平项目的审批限制,减少对守法合规生产经营企业不必要的执法检查。

27条具体措施,分为深化环评审批制度改革、优化生态环境执法监管、加强企业服务指导以及大力发展环保产业共4个方面。

环评审批制度方面,《若干措施》要求通过推进疫情期间“三类项目”审批绿色通道、正面清单等举措常态化,支持相关企业加快恢复生产和发展;通过扩大环评告知承诺、环评豁免的实施范围,完善环评审批“绿色通道”机制,优化环评重大变动认定机制,提高优质企业投产速度。

《若干措施》还优化生态环境督察执法监管制度:提出要完善监督执法正面清单,实施分类分级监管,

实现对守法企业无事不扰。

其中,《若干措施》提出要实行免罚清单制度、建立容错纠错机制、完善行政处罚裁量规定,鼓励企业及时自我纠错、主动整改,强化“互联网+监管”,推行非现场执法监管检查,减少对守法企业生产和经营的执法检查。

《若干措施》还要求加强对企业服务指导,包括全面推行生态环境审批和服务事项“一网通办”,提升企业办事体验及办事效率;并加强政策培训指导,加大技术帮扶力度,及时回应企业关切,解决企业困难,特别是着力解决中小企业环保难题;还要通过建立第三方服务“黑名单”、专

项执法检查等,严厉打击不规范市场行为,切实保障企业合法权益。

环保产业方面,《若干措施》要求规范政府投资项目社会资本市场准入条件,平等对待各类企业主体,破除民营企业、中小企业市场准入壁垒;通过加大政策支持和服务力度,鼓励科技创新和技术发展,搭建环保科技创新平台,拓宽环保企业融资和技术创新与转化渠道;通过鼓励发展第三方治理模式并推进试点示范,提升企业专业治理能力;通过大力发展智慧监测技术装备,推进人工智能、5G、物联网等新技术在环境监测监控中的应用,支持环保产业壮大发展。

■ 点击⇒⇒⇒

### 上海延长企业社保费减免期限

上海市人社局日前宣布延长阶段性减免企业基本养老保险、失业保险、工伤保险单位缴费政策实施期限,初步测算今年将为企业减轻负担约657亿元。上海对中小微企业及以单位方式参保的个体工商户,免征三项社会保险单位缴费的政策,延长执行到今年12月底。对大型企业等其他参保单位(不包括机关事业单位),减半征收三项社会保险单位缴费的政策,延长执行到今年6月底。

### 上海已制发新版社保卡1472万余张

据从上海市社会保障卡服务中心获悉,截至目前全市已制发上海新版社会保障卡(以下简称新版社保卡)1472万余张;原一代社会保障卡(无金融功能,简称老版社保卡)持有人中已换发1042万余张。根据上海官方相关工作安排,新版社保卡集中换发工作将于今年底结束,老版社保卡将于2020年12月31日起停止使用。据介绍,上海新版社保卡具有身份凭证、信息记录、自助查询、就医结算、缴费和待遇领取等社会保障应用功能,以及现金存取、转账、消费等金融应用功能,是持卡人享受人力资源和社会保障权益的信息载体。

### 上海夏季音乐节“如约”而至16台演出门票已售罄

2020上海夏季音乐节(MISA)“如约”而至。7月20日至7月29日,十天内,上海交响乐团音乐厅及上海城市草坪音乐广场将上演17台演出。据悉,其中的16台演出门票均已售罄。本届MISA从多个角度体现了跨界和创新:演出内容上,多支国内一流乐团加盟,不同风格的跨界音乐人和团体将携佳作来到上海。演出形式上,尝试原班人马一晚连演两场,满足都市年轻人快节奏的生活方式。互动方式上,携手B站联合出品直播音乐会,更推出多个线上艺术教育项目,打造古典音乐跨屏互动新玩法。

### 黄浦区非遗暑期课堂即将开课

进入7月,孩子们的暑假也陆续到来。除了躲在空调房里做作业、玩电脑,有哪些既长知识,又有意思的活动,能让夏日的休闲时光变得充实?上海大世界演艺中心举办的2020年黄浦区非遗暑期学院应运而生。7月4日,第一堂衍纸课将在皓古文化艺术馆开课。

### 沪苏通铁路7月1日正式开通

沪苏通铁路正式开通运营,上海到南通、扬州、泰州、太仓、常熟、张家港都更加便捷啦。上海南通最快1小时6分钟,二等座56元;上海扬州最快2小时22分钟,二等座140元;上海泰州最快1小时48分钟,二等座116元;上海太仓最快27分钟,二等座17元;上海常熟最快51分钟,二等座39元;上海张家港最快53分钟,二等座40元。沪苏通铁路开通运营初期,铁路部门将按照日常线、周末线、高峰线安排列车开行,每日开行旅客列车最高44.5对,开行货物列车6对。

■ 关注⇒⇒⇒

哈铁工人2小时搜救珍稀鸟类 存世仅3000余只

中国铁路哈尔滨局集团有限公司大庆工务段大庆西高铁护路巡防员房万君,在滨州线252公里600米处的高铁护网巡视时,发现一只受伤的长嘴白鸟,经过2小时的搜救,白鸟被送往齐齐哈尔市扎龙湿地自然保护区管理中心。经鉴定,受伤的白鸟是国家二级保护动物白枕鹤,繁殖于中国黑龙江齐齐哈尔、乌裕尔河下游、三江平原,吉林省向海、莫莫格,内蒙古东部达里诺尔湖等地,目前世界上仅存3000余只。这只鸟因翅膀受伤失去飞行能力,跌落高铁线路区间,由于解救及时,白枕鹤目前没有生命危险,待医治后,将放飞大自然。



“七一”建党节之际,各地都在大力开展各类庆祝活动迎接党的生日,宝山区杨行镇大黄村把镇党建第五网格的老党员们请进村里,行走村里新建成的心连心红色线路,同时开展“四史”知识学习以及知识竞答活动。图为老党员们正在积极参与“四史”竞答活动。 记者 夏常青 摄影报道

■ 热议⇒⇒⇒

“在中国,高考目前仍然是共识度最高的人生发展阶梯,对寒门子弟而言更是被寄予最大期盼的晋级通道。保护教育公平,就是在保护规则,以及万千对规则存有信心的人们。距离2020年高考还有一周的时间,考生们和他们背后的家庭正满怀着对公平的期待迎接高考。严惩教育公平的破坏者,是对这份信任的加持,是对社会公平的夯实。”朱一梵认为应对“冒名顶

替”的参与者们零容忍

“学术腐败是国际学术界共同的敌人,国际学术共同体对包括来自中国在内的学术造假现象的揭露和批评,有利于中国高校克服与国际学术界由于国别、语言等形成的信息不对称,也能降低中国高校发现学术造假的成本。因此,对中国学术风气的建设,是一种正向的建设性力量,只有通过充分全面的国

际合作,才能有效铲除学术腐败造成的障碍,高速推动中国高等教育国际化进程。”王天定呼吁有效地遏制学术造假之风的蔓延

“对于高空抛物查不出‘元凶’的,不久前通过的民法典也有明确规定——‘经调查难以确定具体侵权人的,除能够证明自己不是侵权人的外,由可能加害的建筑物使用人给予补偿。可能加害的建筑

物使用人补偿后,有权向侵权人追偿。’法律如此规定,主要是考虑对受害人的必要救济,避免其陷入无人补偿、无法善后的尴尬。一旦找到‘真凶’,因为‘可能’而共担责任者有权对其追偿,法律也将对‘真凶’严肃处理。当高空抛物成为‘过街老鼠’,恶行才会减少。”蒋萌赞同法治对“高空抛物”严惩不贷

## 图书馆的温度折射城市的温度

【事件回放】 近日,山西省阳泉市图书馆就“安保人员闭馆时驱赶躲雨市民”发布情况通报:当天延迟三十分清场,对相关工作人员加强管理和教育。数天前的一个傍晚,阳泉市图书馆闭馆之际,天降暴雨,数十名读者希望留在室内避雨,但因到了闭馆时间,保安强行锁门让大家离开。有网友认为,保安这样做少了点人情味。但也有网友称,保安只是按图书馆规定办事。

【微博热帖】

@杨朝清:对待陌生人的态度,衡量着城市文明的高度;同陌生人的联系,也考验着一个社会的黏度。个人在内心里建构一道区

【综合观点】

就在前几天,民众还在为广东东莞图书馆留言农民工事件而感动,认为其体现了城市文明尺度,为之大加赞许。然而,近日阳泉市图书馆曝出保安驱赶躲雨市

隔、疏远、排斥陌生人的小小围墙,现实中就会在人与人之间制造一条深沟大壑。思想是行动的先导,“闭馆时保安驱赶躲雨市民”根源于他们对读者缺乏足够的尊重与敬畏,不愿意“成人之美”。

民事事件,又令人感到愤懑不平,认为工作方式过于僵硬,缺乏人性化。两个图书馆的截然相反动作,换来了舆论的不同反应,亦在情理之中。

表面上看,图书馆按正常时间进行闭馆,保安按照规定锁门,

都是常态化的动作,也是其本职工作,似乎不应有所苛求。不过,具体情况看,在闭馆之际下暴雨,造成部分市民不便出门,有现实的避雨需求。可见,在此种特殊天气下,工作人员不应再照搬规定,需考虑到市民的窘态与不便,按照应急处置方案,适当延长闭馆时间。

事实上,规则的刚性并不意味着一成不变。在确保起点公平和程序正义的基础上,对一些弱势群体和特殊情形给予适当的倾斜,并不会为规则“减分”,反而会增强规则的使用价值。规则人性化并不意味着任意裁量,更不意味着我行我素,而是要将人性化操作置于公共规则的框架内。突如其来的暴雨让许多读者措手不及,被暴雨淋湿不仅会带来身体的痛苦,也会带来精神的痛苦,那么作为公共空间的图书馆,理应为读者提供避雨的场所。

■ 事件众议⇒⇒⇒

“如果有天堂,那它应该是图书馆的模样。”这句话是对图书馆的最高赞誉,也赢得了大众的认同,并以此作为标准,去衡量各地的图书馆。有些图书馆不仅硬件设施完善,为市民提供了借阅便利,服务方面也非常人性化,让人体会到图书馆的人文价值所在。比如浙江杭州图书馆,向流浪汉、拾荒者等开放,成为业内的标杆,引来各地图书馆的学习效仿。

或许,每一座图书馆的管理制度有差异,不能要求千篇一律,但最基本的人文关怀不可或缺,如果脱离了这一点,那么外表再光鲜亮丽,硬件设施再好,也会因没有“人情味”,而遭到社会舆论的批评。因此,市民对图书馆的赞许与要求,本质都是一样的,希望图书馆能够更完美,容纳下读者的肉身与精神,让更多人从中获益。