

以健全公共文化服务体系为抓手促进乡村文化振兴

【核心提示】 当前我国社会的主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民对美好生活包括文化生活的向往与追求是乡村振兴的力量源头和动力场，有效化解当前我国乡村公共文化供给不平衡、不充分等社会主要矛盾，必须以公共文化服务体系建设为抓手，促进乡村文化振兴。

□李荣娟

一是建立以群众需求为导向的乡村公共文化服务供给机制。观念是行动的先导，思想是行为的指南，无论是乡村公共文化资金投入和基础设施规划与建设，还是乡村公共文化产品和服务供给，这些活动开展和成效产出无一不受制于决策者，政策执行者和活动实施者思想和观念的引领和指导。当前乡村公共文化服务中普遍存在的群众获得感、满足感不足与公共文化服务供给中“行政本位”的思想偏差有很大关系。有的地方老百姓不愿意看戏，喜欢看歌舞，因为要求“送戏下乡”，老百姓就只能看戏，这样的事情并不是个例。面对人民群众日益增长的文化需求与文化发展的不均衡和不充分的现实矛盾，满足人民群众对美好生活的需要必须建立以群众需求为导向的乡村公共文化服务供给机制。要转变“唯上”“唯标”的公共文化服务观念和供给套路，建构“唯民”“唯实”的乡村公共文

化服务理念 and 供给模式，秉持人民中心、群众需求导向，扩大乡村公共文化决策制定的社会参与，通过完善地方党委、政府与文旅管理部门主导，企业、社会组织与民众参与的乡村公共文化政策制定的协商机制，特别是发挥文化智库的作用，提升公共文化决策的科学性、民主性和可行性，充分实现乡村文化政策与群众文化需求的协调与耦合。

二是建立公共财政主导与多元供给相结合的资金长效保障机制。资金是公共文化服务生产和供给的基本保障，拓展公共文化资金来源渠道，丰富公共文化资金供给，加大财政资金投入，优化财政支持结构，完善财税杠杆调节，促进乡村公共文化供求均衡，提升群众公共文化服务的获得感、满意度是新时代乡村公共文化发展的基本目标和重要内容。乡村公共文化建设需要满足多层次需求并适应各地区非均衡发展实际。一方面要发挥省、县各级政府的财政优势，在明确省、县级政府的事权与支出责任

的基础上，按照事权、支出责任与财力相匹配的原则，建立省级和县级财政共同分担的整体性协同文化投入机制。另一方面，建立规范的财政转移支付制度，使财政资金在不同地区、不同人群之间进行合理的分配，逐步缩小地区之间、群体之间公共文化服务的差距。另外，充分发挥市场和社会作用，鼓励并吸收社会资本参与公共文化建设与服务，完善融资、用地、税费等相关政策，引导社会力量举办公益文化项目，支持厂商资本、民间资金和外资参与公益性文化建设，完善公共文化建设与发展的营商环境，推进乡村公共文化产品供给与服务的市场化与社会化进程，建立起政府主导、市场推动和社会参与的人民文化建设长效机制。

三是大力加强乡村公共文化基础设施建设。公共文化基础设施是乡村公共文化发展与服务的载体与物质基础，提升乡村公共文化服务质量和水平，提高乡村公共文化产品与服务供给，必须强化乡村公共文化基础设施建设。针对

我国乡村公共文化设施建设实际，考量乡村振兴需求和人民的文化生活需要，当前要强化县级图书馆、文化馆、博物馆、剧场等为中心的“三馆一场”建设，着力推进“三馆一场”服务链向广大乡村延伸。特别要加强乡镇(街道)文化站和村(社区)综合文化服务中心的建设，在场馆的“便利性”上做好文章，避免“孤岛效应”。要增强流动文化车等便民利民文化设施的配备，提高乡村公共文化基础设施的利用效率，扎实推动公共文化服务重心下移、资源下移、服务下移。

四是强化乡村公共文化服务人才队伍建设。公共文化人才队伍是公共文化产品供给与服务提供的主体，也是公共文化服务实施落实与质量保证的关键。针对我国乡村公共文化人才严重短缺的现实，地方党委、政府与文化旅游管理部门要以“文化强国”“文化兴国”为思想引领，建构“文化兴乡”“文化兴民”“文化富民”的人才培养与使用模式，通过完善培养政策与激励机制，优化乡村公共文化队伍建设，人才

选拔坚持德艺双馨，人才激励坚持物质和精神的双向作用，人才培养实行公共文化服务职业资格准入制，人才管理实行选派、配备、聘任多种方式，打造一批有热情、懂专业、深入基层、服务群众的乡村公共文化服务专业队伍。另外，探索文化志愿者奖励补贴机制，完善发展公共文化服务志愿者服务体系。

五是建构与现代科技融合发展的高效公共文化服务体系。大数据、区块链、人工智能等现代科技发展，不仅为乡村公共文化服务提供了新技术，更大大拓展了乡村公共文化空间。需要充分利用现有优质文化资源，推动智力、高新技术与公共文化空间建设的结合，探讨与现代科技融合发展的公共文化服务体系，尝试对分散异构的公有或私有文化资源进行有效整合，使其实现“云聚合”，快速而精准地进行资源管理和配置。充分利用区块链技术，完善公共文化服务供给目录，为民众提供菜单式、订单式、差异化的文化服务，拓展人工智能在公共文化服务中的应用，重塑乡村公共文化场馆服务环境和流程，打造虚拟公共文化服务空间，提升乡村公共文化服务供给质量，用科技创新助推乡村文化振兴。

(摘编自《湖北民族大学学报》)

党建促脱贫需要“硬核”村书记

□姬金山

到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺。当前，脱贫攻坚工作已经到了决战决胜的关键阶段，啃下这块“硬骨头”，除了上级的政策支持外，更需要培养一支政治素养好、发展能力强、工作作风硬的“硬核”村书记队伍。担当有为谋发展。老百姓是用脚投票的，想让群众跟着干，就要让村集体钱袋子鼓起来，就要让老百姓的钱袋子更殷实。作为村书记需要“十指弹琴”抓统筹、精准施策抓

重点，切实练就过硬的富民本领，在产业结构调整、生态环境保护、农产品开发等方面带头干、带领干，让老百姓尝到甜头、看到奔头，这样支部说话才更有分量，党组织才更有吸引力。当然，脱贫工作到这个阶段，已经不仅仅是吃饱穿暖这么简单了，村书记也要多一些创新思维，增强学习的主观能动性，主动研究现时条件下脱贫增收的难点痛点堵点，因地制宜，因户施策，才能确保脱贫成效经得起时间的考验。

细化服务促和谐。村书记直接面向群众，接触群众，处于各种矛盾的焦点上，需要多一些协调能力，特

别是受疫情影响，一些基层治理中的深层次矛盾会逐渐显现，村书记要做好统筹协调，寻求法、理、情的有机统一，把矛盾问题化解在村居。村书记也要多一些为民情怀，把群众需求作为第一选择、把群众满意作为第一标准、把群众工作能力作为第一能力，脚上多一些“泥土气”，嘴里多说些暖心话，始终把群众的事当作自己的事，多办一件实事，多暖一片人心，多聚一份力量，推动基层和谐善治。

公道正派树形象。村书记是基层党组织负责人，集村里的财权、人权、事权于一身，面对广大群众很有

话语权，因此要慎重对待手中的公权力。所谓“公则生明，廉则生威”，村书记在处理基层事务时必须“一碗水端平”，时时接受组织和群众的监督，筑牢正确的权力观、地位观、利益观，心存敬畏，脚踏实地做事，清清白白做人，实实在在为群众谋福祉，始终做到作风正派、干干净净。

老百姓说：“给钱给物，不如给个好支部。”村书记作为村级基层党组织的“领头羊”，必须练就“硬核”本领，才能带领广大群众在奔向美好生活的道路上阔步前进。

(摘编自《人民论坛网》)

着力做好外出务工返乡创业人员“引育”的大文章

□帅璵璵

外出务工创业人员是资金、技术、市场等资源反哺乡村的载体纽带。近年来，各地开展了富有成效的探索，比如，温州市永嘉县依托海外侨团、异地商会等载体，积极引导在外创业人员回归参选新一届村社干部，沙头镇豫章村支部书记胡建云回乡后，打造万亩村集体经济向日葵观光基地，村集体和村民合作投资举办风车节，为村集体创收数十万元，为乡村振兴注入了新活力。对此必须摸清家底、拓宽视野，打好政策组合拳，真正“引对人、育好人”。

第一，充分发挥商务部门、工商联、驻外商会、劳务工作站等部门和机构的桥梁纽带作用，建立农民企业家、高净值在外务工人员信息库，建档立卡、跟踪对接、加强联络。第二，利用广播、电视、报刊特别是网站、微信公众平台等媒体，通过送发倡议书、公开信、慰问家书，以及家乡发展座谈会、返乡创业现场会、现身说法等多种方式，强化政策宣传，展示美丽乡村风貌，打好乡情牌。

第三，在引进过程中留出观察时间，加入考察环节，完善考评体系，突出对思想道德和能力素质的判别，严格把好“入口关”。

第四，通过集中学习、理论教育、谈心谈话等方式，强化外出务工创业人员的思想政治教育，深化其对民主法治建设、基层组织建设、精神文明建设等的认识，补齐党务村务、社会治理等能力短板。

(摘编自《中国乡村发现》)

不让搞形式主义者尝到甜头

□姜洁

“要牢固树立正确政绩观，切实把对上负责与对下负责统一起来，决不做自以为领导满意却让群众失望的蠢事。”日前，中办印发通知要求持续解决困扰基层的形式主义问题，其中这句话令人印象深刻。

形式主义是作风建设的一大顽疾，给党和国家的建设造成严重危害。近年来，中央和各地密集出台一系列反对形式主义的举措，起到了积极作用。但不容忽视的是，一些困扰基层的形式主义问题依然存在，有的十分顽固，还出现了一些新动向新表现。有基层干部反映，有文号的文件少了，但白头的工作提示则不减反增，同一个文件从省到市、县、乡层层转发，得重复处理好几次，造

成资源浪费，增加负担；个别地方在疫情防控初期采取“表格抗疫”的做法，有基层干部反映在一周内就接到街道、社区、卫健局、教育局、派出所等多个单位和部门的电话，填写了多张表格，内容都大同小异；有单位接到紧急通知，次日凌晨就要对某一情况汇总上报，负责该项工作的同志措手不及，只能连夜准备，有的熬通宵仍来不及完成任务……

分析发现，形式主义问题之所以层出不穷、翻新变异，说到底还是因为有人从搞形式主义中尝到了甜头，甚至获得了利益。正如一位基层干部所说，“我们现在都特别注意留痕，一方面是工作需要，一方面是为了保护自己。”上面千条线，下面一根针。当整天忙得团团转的基层干部发现搞形式主义比埋头苦干更

容易应付检查，甚至更能获得上级肯定后，就难免不会选择前者。

形式主义频频冒头，背后实际上是官僚主义作祟。从上述案例可见，往往由于上级有关部门调研检查流于形式、过于频繁，下达命令时存在拍脑袋、一刀切、不切实际等情况，才导致基层敷衍了事乃至弄虚作假。因此，要克服形式主义问题，就必须以上率下，进一步改进督查检查考核方式方法。中办日前印发的通知对此作出了具体部署要求，指出对中央和国家机关纳入计划的监督检查考核事项，不要求地方层层配套开展，并强调要注意纠正正阵风声势大、层层听汇报、大范围索要台账资料等做法，从重过程向重结果转变，从一味挑毛病、随意发号施令向既发现问题又帮助解决问题转

变，推动相关部门督查检查考核结果互认互用。只有当上级部门的督查检查考核结果与群众的满意度完全一致，不再出现“被形式主义糊弄”的情况时，“做自以为领导满意却让群众失望的蠢事”的人才会越来越少，形式主义问题才能真正得到根除。

克服形式主义，还要进一步加大对形式主义问题的督查查处力度，让搞形式主义的人不仅无利可图，还要因此付出沉重代价。只有进一步完善干部考核评价机制，以正确的用人导向引领干事创业导向，让“愿作为、能作为、善作为”的干部脱颖而出，让弄虚作假、欺上瞒下的“做蠢事者”受到严惩，才能推动困扰基层的形式主义问题持续解决。

(摘编自《人民网评》)