

[地方案例]

河南出台 家庭农场培育计划

日前,河南省农业农村厅下发《关于家庭农场培育计划的实施意见》(以下简称《意见》),加快培育发展家庭农场,发挥好其在乡村振兴中的重要作用。

《意见》提出,河南省要加快培育发展家庭农场,完善登记和名录管理,各地要把符合条件的种养大户、专业大户纳入家庭农场范围。农业农村部门要完善家庭农场名录信息,把农林牧渔等各类家庭农场纳入名录并定期更新,逐步规范数据采集、示范评定、运行分析等工作。提高运营水平,各地要以县(市、区)为单位,综合考虑当地资源条件、行业特征、农产品品种特点等,引导本地区家庭农场适度规模经营,取得最佳规模效益。同时,发展合作经营、健全社会化服务、强化示范引领。

王靖

河北家庭农场产销忙

2月6日,在河北邯郸市永年区张西堡镇李庄村,天刚蒙蒙亮,石电兴就和4个菜农在家庭农场忙碌起来,收割、捆把、过秤、装箱,一小时后,500斤新鲜香菜交给了在棚外等候的经销商,拉往市场销售。完成交易,老石又走到另外几个大棚查看蔬菜长势。他的这个鑫冀源家庭农场占地200亩,其中100亩种植蔬菜,目前12个大棚种植小葱、菠菜、油麦菜等设施蔬菜。

突然,老石发现少数油麦菜叶片上出现黄斑,他立刻拨了一个电话。不到10分钟,一位戴着口罩的技术员走进大棚,在仔细观察和诊断后,告诉他:“这是常见的霜霉病,一是要适时放风,减少棚内湿度;二是要及时清扫棚膜灰尘,增加棚内光照和温度。”区农业农村局驻当地技术服务站站长李现民说。

史自强

智能化农机 成防疫“神器”

疫情当前,在天津市北辰区出现了多家农机专业合作社利用现代化、智能化农机开展消毒喷洒作业的场景。植保无人机、自走式喷杆喷雾机等农机纷纷派上新用场,成为这次疫情防控的“神器”。一批农机能手驾驶农机,冲锋“疫”线,作业速度快、效率高、效果好。

近期,天津市北辰区农业农村委积极落实农业农村部《致全国农民合作社的倡议书》要求,发挥农机管理和技术指导优势,倡导和鼓励辖区内双街镇德太农机合作社利用植保无人机,对上蒲口村回迁社区星安庭苑和合作社庭院及周边道路开展义务消毒作业,并无偿提供4台背负式植保打药机供社区内部楼道、电梯等消毒使用。下一步,北辰区农业农村委将不断加强农机监督管理和技术服务指导,引导更多专业合作社积极参与到疫情防控工作中来,共同打赢新型冠状病毒感染肺炎疫情阻击战。

张禹

以效益论英雄,防止“垒大户”

国家为家庭农场发展出点子、给政策

日前,农业农村部政策与改革司司长赵阳在新闻发布会上表示,要引导家庭农场根据产业特点、自身经营管理能力、当地资源情况等,实现最佳的规模效益。“这个过程中,特别要防止片面地追求土地等生产资料过度集中,要防止‘垒大户’。”赵阳说,实践中家庭农场经营的规模多大才是最合适的? 标准就是看它的效益。“未来我们倡导的家庭农场,就是要以效益论英雄,而不是以规模论英雄。”



据了解,日前,中央农办、农业农村部等11部门和单位联合印发了《关于实施家庭农场培育计划的指导意见》(以下简称《意见》),指出加快培育出一大批规模适度、生产集约、管理先进、效益明显的家庭农场。而赵阳所提到的原则是把握《意见》精神的关键点。

家庭农场数量增长4倍多

家庭农场的概念由来已久。2013年中央一号文件就提出,创造良好的政策和法律环境,采取奖励补助等多种办法,扶持联户经营、专业大户、家庭农场。

近年来家庭农场发展较快。截至2018年底,进入到农业农村部门家庭农场名录的有60万家,与2013年比增长了4倍多。家庭农场的劳动力结构比较合理,平均每个家庭农场的劳动力是6.6人,其中雇工1.9人。

此外,家庭农场经营土地的面积在登记名录中达到1.6亿亩,其中71.7%的耕地来自于租赁。在产业类型方面,包括种植业、畜牧业、

渔业,也包括种养结合的家庭农场,其中种植业类型的家庭农场占比为62.7%。

“到去年底,全国家庭农场年销售农产品总值1946亿元,平均每个家庭农场30多万元。”赵阳说。

家庭农场不是认定出来的是发展出来的

以前各地都是通过认定的方法来确定家庭农场的培育对象,但这次文件没有提出认定方面的指导意见,那么下一步将如何确定家庭农场的培育对象?

对此,农业农村部政策与改革司一级巡视员冀名峰回应称,近五六年来,我们观察到家庭农场的发展是市场选择的结果,应该说家庭农场不是认定出来的,它是发展出来的。

对家庭农场来说,如何确定自己的规模?《意见》提出,各地要综合考虑当地资源条件、行业特征、农产品品种特点等,引导本地区家庭农场适度规模经营,取得最佳规模效益。同时,把符合条件的种养大户、

专业大户纳入家庭农场范围。而在较早的中央文件里则是把种养大户作为新型经营主体的一种类型,与家庭农场并列来考虑的。

对于这一调整,赵阳表示,当前关于规模农业经营户的概念很多,家庭农场、种养大户、种粮大户、专业大户等有很多不同的表述,也引发了一些歧义。这次《意见》对于家庭农场的内涵和外延都进行了基本界定,指出家庭农场是以家庭成员为主要劳动力,以家庭为基本经营单元,从事规模化、标准化、集约化生产经营。“在实际的经济活动中叫它什么名字其实并不重要,关键是以效益论英雄。”赵阳说。

“农户、农民要增加收入,经营农业要有效益,钱袋子要鼓起来,除了工资性收入、其他各类收入外,家庭经营收入在农民收入中也是非常重要的一块。”他说,为了便于指导、支持和管理,把种养大户、专业大户这些规模经营农户纳入到家庭农场的范围,有利于适度规模经营的发展和农业提高效益,这是最基本的考虑。

家庭农场发展面临多重困难

近年来新型经营主体在发展过程中普遍遇到了一些困难,家庭农场作为一支重要力量也面临着困难和制约。

“这些困难有些是共性的,有些是家庭农场表现比较突出的。”冀名峰介绍,首先是风险防范方面,比如经营过程中市场的风险,生产过程中自然的风险等。

另外用地方面,家庭农场在建设的过程中必须要建设一些农业设施,这些都需要占用一些土地。“怎么样取得土地? 家庭农场和其他经营主体一样也面临着巨大困难,特别是家庭农场相对其他经营主体实力比较弱,用地难度更显得突出。”

“融资难是农业领域经营主体普遍面临的问题,家庭农场融资难问题尤其突出。”冀名峰说,农业产业的特点使得我们没有像工业企业那样有更多的抵押物、质押物。家庭农场相对其他经营主体来说规模比较小, 信用贷款获得难度比较大, 还有农业信贷担保系统这些年的覆盖面还不够等, 这些都导致家庭农场在融资方面面临比较大的困难。

此外, 家庭农场还面临人才难题。“我们缺乏管理人才、缺乏市场开拓人才、缺乏新技术应用人才。”冀名峰说。

这次《意见》就完善家庭农场的支持政策提出了多项措施。主要包括依法保障家庭农场的土地经营权;加强基础设施建设;健全家庭农场经营者培训制度;完善和落实财税政策;加强金融保险服务等。

在完善和落实财税政策方面,赵阳表示,2017年开始中央财政首次安排了专项资金支持家庭农场的发展,之后每年都不断加大力度,通过中央财政的带动,地方财政也在不断地加大支持力度。而在金融保险服务方面,下一步将积极推动相关政策的落实落地,加快构建家庭农场发展过程中金融保险支持政策体系的完善。

张蕊

全程机械化+综合农事：合作社的新突破

虽然粮食收获早已结束,但吉林省榆树市天雨机械种植专业合作社里依然一派忙碌。在合作社的大豆加工厂里,金灿灿的大豆正被加工成大豆油。“今年我们一共种了420公顷大豆,100斤的大豆大概能出12斤左右的油,现在卖得还不错。”合作社负责人丛建说。

作为一家专业农机合作社,天雨合作社为什么做起了加工业务?

“要想在市场站稳脚跟,就不能只停留在生产粮食阶段。”丛建说,天雨合作社拥有75台(套)农机,从播种机、免耕机到植保无人机一应俱全。他认为,实现了全程机械化作业后,就要给合作社“升级”。延长产业链条、提升产品附加值成为天雨合作社的主动选择。

如今,天雨合作社生产的“广隆

盛牌”大豆油、小米已经摆上了超市货架,合作社完成了从单纯粮食生产到生产、加工、销售一条龙的转变。日前,农业农村部公布了全国70个“全程机械化+综合农事”服务中心典型,天雨合作社位列其中。

此次与天雨合作社一起入选的,还有农安县的顺民心农机专业合作社和乾溢农业发展专业合作社联合社。与天雨合作社一样,全程机械化早已是这两家合作社的“标配”,如何延长服务链条才是当前的主攻方向。

怎样促进小农户与现代农业有机衔接,是农业发展中需要破解的问题,乾溢联合社用实际行动给出了自己的答案——把自身的建设发展与农户的需求紧密结合。乾溢联合社带领一批小农户运用以保护性

耕作为重点的农业新技术,使用无人机、高架植保机等先进农机,并派出10名农艺师常年深入田间,为农户提供技术指导服务,让一家一户的“小田地”融入到联合社的“大家庭”。

依托全程机械化服务,促进三产有机融合,让顺民心合作社发展风生水起。先进农机与技术的配套使用,提高了顺民心合作社的粮食质量。但合作社并没有止步于粮食种植,而是积极培育自己的绿色食品品牌。如今,“益州牌”胚芽米远销北京、天津、广州等地。近年来,合作社又瞄准生态农业观光旅游项目,去年乡村旅游接待游客近2万人次,带动周边近200人就业,人均增收6000元左右。

“全程机械化+综合农事”,让这

些合作社既实现了发展壮大,又有效促进了农业节本增效和科技应用水平提升,为破解一家一户“怎么种地”难题、推动多种形式适度规模经营发展探索了有效实现方式。

“当前,我们正在推动农机社会化服务提档升级。”长春市农业农村局相关负责人表示,全市农业生产已进入到以机械化为主导的新阶段,对社会化服务提出了新的更高要求。今年,长春市组织实施了农民专业合作社高质量规范化创建工作,市财政通过市级现代农业引导资金项目,支持农业社会化服务和新型农业经营主体规范发展,不断增强农民合作社实力,规范其建设,促其发展壮大。

徐哲