

# 荷兰农业为何能够创造奇迹

荷兰全国面积仅4万多平方公里,人口1700万,人均耕地不足2亩,但却是仅次于美国的全球第二大农产品出口国,是典型的小国大农。荷兰之所以能成为全球发达农业的典范,除了农业技术装备水平、经营管理水平、质量效益水平堪称世界一流之外,发达的合作社体系发挥了极为重要的作用。从经营制度的角度评价,荷兰农业就是合作社农业,合作社是创造荷兰农业奇迹最有力的制度支撑。这对当前中国农业合作社的发展具有很强的借鉴作用。

## ●荷兰农业合作社具有历史悠久的合作基因支撑

荷兰是全球合作社发展最早的国家之一,发展历史长达150年以上,而且稳定性强,对农业发展的支撑和引领作用持续增强。一方面,荷兰农地实行单子继承制,家庭农场代际传承相对稳定,不仅扼制了土地细分,而且更易产生对合作社的组织忠诚,从而保障了合作社运行的基本稳定。另一方面,由于长期的市场经济制度运行,较强的契约意识使加入合作社的农场主较少产生短期性投机行为,很少不遵守与合作社的销售合约而私下出售农产品,由此更加密切了家庭农场与合作社的依存关系,促进了合作社的稳定发展。

相比而言,中国合作社的发展还处于初级阶段,农民合作精神和合作文化的培育还需要一个长期过程。但必须从现在起就对此予以足够的重视,对合作社发展的支持绝不能单纯注重硬件投入,直接给钱给物,同时要关注合作社的软件建设,高度重视培育合作社的合作意识、合作能力、诚信意识和契约精神。

## ●荷兰农业合作社总体表现为全产业链发展

在荷兰农业合作社的全产业链发展中,全过程的利益分享机制有效增强了对农民参与合作社的经济激励。换言之,农民参与合作社不仅在技术服务、生产资料供给和农产品销售方面能够直接获益,而且可以通过与合作社的交易量的利润返还,分享分选、仓储、加工、包装等产业环节的价值增值。合作社的全产业链发展模式延长了产业链条,提升了附加价值,增强了市场竞争能力,更重要的是强化了对农民的利益激励,加大了农民参与合作社的认同度和凝聚力。

中国的农民专业合作社目前普遍规模小、基础弱,短期内难以实现全产业链发展,绝大多数仍主要在生产环节发力。中国现阶段农产品生产的主要瓶颈不是供给能力不足,而是优质安全的农产品供给严重缺失。因此,中国的合作社应当首先在品种改良、技术提升、标准化种植、品控体系建设等重要方面实现实质性推动,通过成长为组织引领农民生产优质农产品的供应商来争取相应的价值增值,进而实现带动合作社社员收入增长的发展目标。从趋势上看,越来越多的合作社应当创造条件逐步向全产业链拓展,争取更大的营利空间。

## ●荷兰农业合作社具有极强的技术集成能力

荷兰农业合作社大多拥有覆盖全产业链的先进技术体系,表现出极强的技术集成能力。究其关键,并非仅仅是荷兰有全球一流的农业大学、种子企业、农业装备生产企业等,能够不断创新推出农业新技术和新装备满足合作社的发展需求。同样重要的是,荷兰农业合作社发展稳定,产业规模持续扩大,对农业新技术和新装备的需求十分旺盛。稳定和持续的有效需求,是荷兰农业合作社能够高水平地吸纳和集成各种先



进农业技术及装备的关键所在。

中国绝大多数合作社是以小农户为主,短期内要让其具有自主吸纳和集成农业新技术、新装备的能力并不现实。这就意味着政府在推动农业技术进步中的作用至关重要,针对合作社现状以财政补贴方式促进农业技术输入不仅十分紧迫,而且不可替代。不论是新品种、新技术,还是新设施、新装备,都需要政府给予更精准有效的政策支持。同时,农业企业的外部性带动也十分必要,通过建立利益共享机制,可以以合作方式有效提升相对弱小的合作社的技术吸纳和应用能力。

## ●“家庭农场+合作社”是荷兰农业的精髓

荷兰农业的根基是数量众多的家庭农场和在此基础上联合发展的合作社,家庭农场以生产为基础,合作社以服务为引领,二者利益高度相关,互为依存,融为一体,表现出极强的内生动力和强盛的生命力,构成荷兰高度发达的现代农业体系中最坚实的微观制度支撑。

在中国的现实条件下,农业的基本经营形态表现为“小农户+合作社”,总体上看,因为小农户与合作社的利益联结不紧密而内生动力不强,市场竞争力较弱,尚难以担负起完成从传统农业向现代农业转型发展的历史任务。因此,以更有效率的合作社改造实现小农户振兴,是当前中国现代农业发展中面临的一项紧要任务。值得重视的是,由于中国的小农户总体上正处于分化过程中,一部分老龄农户或者自给型农户正在不可逆地退出农业,因此小农户的振兴应当是有选择性的,政策支持的重点应是以农业为主要职业和以农业收入为主要收入来源的核心农户。核心农户的发展趋势是生产规模逐步扩大的家庭农场,而家庭农场的良性发展必然要求综合服务能力较强的合作社同步跟进。因此,我国家庭农场与合作社同样具有内在的发展关联,不应成为此消彼长的分离式发展过程,更不能以两套差异

化政策体系分别加以支持。当前应当更加关注整体性政策优化和政策协同,在促进小农户稳步向家庭农场发展基础上,催生更有效率和带动力的合作社快速成长。

## ●公司化发展是荷兰农业合作社提高竞争力的共同选择

荷兰农业合作社的公司化发展趋势十分明显,是其应对市场竞争不断加剧的共同选择。究其原因主要是传统合作社在市场竞争加剧条件下存在三方面局限性,一是因满足社员民主需求而导致决策效率相对较低;二是因要求社员平等而导致聚集资源的能力较弱;三是因社员主要为世代务农的农民而导致专业人才严重匮乏。因此,日常决策交由效率更高的公司承担,可以有效弥补传统合作社低效率民主决策制度的不足,显著提高合作社的市场适应性和竞争力。与此同时,公司化发展增大了合作社的开放性,不仅能够实现多元化发展资源的有效导入,而且专业经营管理团队的进入也可以很好弥补合作社发展中的人才短板。合作社的公司化发展代表着从传统合作社向现代合作社转型的基本趋势,是其竞争能力不断增强和发展水平不断提升的重要标志。需指出的是,合作社的公司化发展只是其适应现代市场经济的经营方式变革,并未改变合作社以农民为主体和主导、以及主要为社员服务的根本性质。

当前中国绝大多数合作社都面临资源和人才双重不足制约,决策效率不高的局限性也很突出,加快合作社的现代化改造的任务同样极为紧迫。但在短期内,中国多数合作社尚无推进公司化运营的基本条件,从传统合作社向现代合作社转型还需要一个较长的过渡时期。当务之急应当是做好强化现有合作社基本制度和治理能力建设等基础性工作,做到产权关系清晰、治理结构有效、分配制度完善,在此基础上渐进式推进合作社的公司化运营。

郭晓鸣

## 巴基斯坦

### 将免税进口30万吨小麦

由于全国范围内的短缺,导致巴基斯坦面粉价格在过去几天内价格暴涨。巴经济协调委员会(ECC)周一批准了免税进口30万吨小麦,该决定允许小麦进口至3月31日,第一批货物将在2月15日运抵。据路透社报道,目前尚不清楚巴基斯坦将从哪个国家进口小麦。经济协调委员会同时还要求旁遮普省政府和巴基斯坦农业仓储与服务公司释放小麦库存,以克服全国范围内的面粉短缺。财政部发表的声明表示,旁遮普省和巴基斯坦农业仓储与服务公司有大约41吨的小麦库存。国家粮食安全和研究部部长巴赫蒂亚尔周日在伊斯兰堡举行的新闻发布会上表示,小麦危机将很快结束,面粉价格将在周二恢复正常。巴同时表示将对那些参与囤积、牟取暴利或在国内市场制造人为的大宗商品危机的人采取严厉行动。

## 坦桑尼亚

### 奶制品加工依然处于落后状态

尽管坦桑尼亚牛的养殖数量在非洲名列第三,但坦奶制品产业仍然处于落后状态。坦牛养殖数量约为3300万头,牛奶年产量超过了27亿升,但只有2.7%的牛奶用于加工为奶制品,其余均是未经处理即销售。坦部分奶制品加工企业呼吁政府制定法律,加强对奶制品市场的监管力度,禁止销售未经高温消毒的牛奶,以让奶牛养殖户和国家获得更大收益;同时呼吁改善投资环境,吸引更多投资者。

## 乌干达

### 政府发布蝗虫入侵预警

据报告显示,蝗虫现已抵达靠近乌干达—肯尼亚边界的桑布鲁和图尔卡纳地区,图尔卡纳距离乌干达卡拉摩亚地区仅有166公里,据统计,蝗虫每天可飞行150公里,这意味着蝗虫两天之内就能入侵乌干达境内。政府建议公众囤积粮食,并要求各部门作好防范措施。据专家测算,蝗虫每天至少能摧毁200吨植被,一个蝗虫群将摧毁2500人一年的口粮。

## 意大利

### 开始征收糖税

自2020年1月1日起,意大利正式开征糖税,这给意大利饮料企业经营带来冲击。在2020年税收法案讨论期间,意饮料行业就进行了抗议,希望政府撤回有关开征糖税的提案,但并未成功。开征糖税以来,意饮料行业欲停止在意的新投资或减产,同时,在新兴国家,寻找新生产场所,实现产能搬迁。

## 瑞典研究人员：

### 气候变化太快可能导致动物难以应对新疾病

瑞典隆德大学的研究人员近日在英国《皇家学会生物学分会学报》上发表论文介绍,他们研究了生活在不同气候地区的37种鸟类,对每种鸟类免疫系统相关基因的多样性以及1901年至2017年间它们生活地区的气温和降水量进行了分析。

研究发现,一个物种免疫系统相关基因的多

样性与它所处的气候环境存在关联。在长期进化过程中,许多鸟类的免疫系统完成了精准“调整”,使它们能够“从容”应对特定环境和气候中的疾病。生活在热带雨水充足地区且不迁徙的物种,其免疫系统相关基因多样化程度最高,能够应对更多病原体。

研究还发现,快速的气候变化会给这些“量

身定制”的免疫系统带来挑战,免疫系统的进化速度可能无法跟上气候变化的步伐,导致很多动物无法应对它们将接触到的病原体数量和类型变化。研究人员埃米莉·奥康纳说,受到相关影响的未必限于鸟类,这项研究发现也可能适用于其他动物,因为他们研究的免疫系统相关基因在脊椎动物中普遍存在。