

改革论坛

“一线流程”织起基层防疫安全网

【核心提示】 疫情防控，社区是最基层的防线。近日，沪郊金山区山阳镇在实践中探索，以精细的基层治理为基础，总结出一套“山阳流程”，织起了一张基层一线防疫安全网。在这个“一线流程”中，针对一线防控、村居（居民区）防控、来沪人员防控、宾馆防控、交通道口防控、应急处置、重点区域公安指挥等重点领域，分门别类做出了从排查、分类、上报、反馈各个环节的多套处置办法。（据新华社）

□沈永昌

突如其来的新型冠状病毒感染肺炎疫情，给上海乃至全国都提出了一个社会治理的新课题。金山区山阳镇在实践中探索，以精细的基层治理为基础，以联防联控的组织形式，总结出一套“一线流程”，织起了一张基层一线防疫安全网，新华社为此作了报道，当天阅读量迅速攀升至10万⁺。

“一线流程”为何引起人们广泛关注，因为流程图急群众之所急，解群众之所忧，把人民群众生命安全和身体健康放在第一位。山阳镇地处金山新城的中心位置，防控对象多，防控点位多，从“守土有责、守土尽责”的要求看，必须压实属地防控责任，强化防控措施落实。为此，镇党委、政府第一时间细化了9项流程并制定了“流程图”，针对一线防控、村居防控、来沪人员防控、宾馆防控、交通道口防控、应急处置防控、重点区域公安指挥、企业复工防控等9个重点领域，分门别类做出了从排查、分类、上报、反馈各个环节的9套处置办法，让排查工作更加细致明确。

“一线流程”图之所以管用，还在于这个镇充分发挥组织优势，动用社会力量，在党建引领下，广泛动员群众、组织群众、凝聚群众，构筑联防联控的严密防线。全镇34个村居，198个网格单元，174名网格员长、136名网格员指导员、1280名网格员共同发力，网格化操作，地毯式管理，“防控流程图”使防控措施真正落实到户、到人，做到“早发现、早报告、早隔离、早诊断、早治疗”，有效实现“防输入、防蔓延、防输出”的疫情防控目标。

现今，“一线流程”图已在全区乃至更大范围的一线防疫战场有序运转，这是一件好事。联防联控的好经验、好做法告诉我们，高手在民间。城乡基层社区是疫情防控的第一道防线，春节以来，全区各镇、村、居在此次疫情防控中，控制传染源、切断传播途径、保护易感人群，群防群治的严密防线越织越牢固。对于密切接触者管理，是阻断疫情传播的关键之举，各地细致周到地做好登记、自我监测、发现可疑症状及时隔离就诊；再是家庭、公共场所、交通工具、环境卫生等方面的防控工作同样重要；科学的个人及家庭防护、健康监测、卫生习惯等，各项防控措施尤其要具体细致。

总之，疫情防控正处于关键期，联防联控的组织形式，必将使防控工作做得更细、更实。疫情面前没有旁观者，我们有党和政府的坚强领导，有广大群众的配合支持，只要我们坚定信心，同舟共济，科学防治，精准施策，我们一定能战胜“强敌”，打赢这场疫情防控阻击战。

现象评说

解开乡村治理中的“结”

【核心提示】 乡村治理是社会治理的重要组成部分，也是乡村振兴的关键环节。2019年“一号文件”对完善乡村治理机制作出重点部署。去年的中央农村工作会议又指出，要加强农村基层治理，推动社会治理和服务重心向基层下移。

□李云才

中央之所以如此重视这个问题，缘于乡村治理关系着农民的幸福感和安全感，关系农村社会稳定，也关系党在农村的执政基础。笔者在调研中有一个深切的感受，要解开乡村治理中的“结”，就要以制度建设为根本保障。

长期以来，城乡分割、区域分割、体制分割的现实情况，使得农村发展严重滞后。要深层次上促进产业融合、区域融合、体制机制融合，就需要倾听农民呼声、诊断问题、把握脉象、对症下药，抓重点、解难点、补短板，不断使现代农业、现代农村与现代农民在乡村振兴中呈现崭新的面貌。

农业是国民经济的基础，我国先后在探索高产高效、解决温饱、新农村建设等方面积累了很多经验，但目前农村的治理中也暴露出诸多深层次的问题——例如：“空心村”的涌现，“少小离家老大回，问君农事谁在干”；农地荒芜，耕地、水利等农业基础设施许多已不可恢复；对弱质的农业冲击大；农事、村组事、公益事组织乏力，有事没人做有人没事做；农产品销售难……

“消费决定生产”已成常态。几千年来，勤劳智慧的中国农民从来不缺生产能力，但要把产品转变为货币是“惊险的一跳”。一些“能人”回乡创业，大多是发展特色农业，效益较高但往往周期长，一些中药材要2~5年、油茶林3~5年不等才有收获，由于规模农业分布较广、管理难度增大，被薅羊毛事件屡见不鲜，多年的心血一朝泡汤，甚至负债累累，给“回乡创业”“下乡创业”、资本返乡、产业振兴埋下隐患。

笔者还看到，乡村治理中存在一些显而易见的难题，如垃圾集中回收堆放蚊蝇遍野、污水横流造成第二次污染等。垃圾分拣回收和分类处理是一个细活、长久活、系统活，没有服务体系终难以治本。

要解开这些“结”，要从实际和科学出发，以去痼疗伤的决心，壮士断腕的勇气去治理顽疾，拓展新路。以精准的制度体系作保障，使其长效机制不断巩固有效，久久为功。

建立公正透明、人文关怀的社会保障制度。这既体现社会文明进步，又坚持不养“懒人”的基本要求；这既是“一方有难八方支援”的优良传统，又是国际通行的一般做法；这既是“精准扶贫”的宝贵经验，又是脱贫后与乡村振兴政策有效衔接的需要；这既是因时因地的共性制度，又是长治久安的长效机制。兜底有度、保障有方、公开透明、公平公正，让社会的每一个人有尊严地生活，是制度建设的应有之义。

建立产业扶持制度。现代农业的基础性、社会性、安全性以及重大科技、产业专项、粮食保障、国土整治、集体经济等需要与之发展相适应的扶持政策，以保障宏观产业协调、国民经济的协调发展和国家安全。与此同时，根据国际经验，建设农业强国也是必不可少的内容，应

让乡村“五美”留住“乡愁”

□宋凯

“望得见山、看得见水、记得住乡愁”是对未来乡村面貌的憧憬，也是乡村振兴战略要实现的美好愿景。美丽乡村建设，要因地制宜，在一街一巷、一墙一屋的细节上下功夫，让乡村留住乡愁。

突出自然美，放大生态环境效应。生态振兴是乡村振兴的支撑。生态振兴，就是要实现农业农村绿色发展，打造山清水秀的乡村风光。要坚持规划先行，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的生态理念，制定美丽乡村建设规划，推进农村“厕所革命”，加强生态环境治理，形成污染治理监督检查管理长效机制，建设功能完备、服务配套、美丽宜居的新农村。

突出产业美，增强产业振兴动力。产业振兴是乡村振兴的基础。就业是民生之本，产业强才会吸纳更多劳动力，群众才能富。要坚持美丽乡村与优势产业一起规划、同步实施。注重把生态优势转化为发展优势，让田园风光、湖光山色、秀美乡村成为经济发展的底色，促进乡村旅游观光，推动三产融合发展，实现功能互补、互促并进。

突出人才美，发挥人才支撑作用。人才振兴是乡村振兴的关键。“十年之计，莫如树木；终身之计，莫如树人”，人才是社会发展的第一动力。要大力培育新型职业农民，鼓励和支持能人回乡，引导在外创业有成、热爱家乡的创业能人、社会贤达返乡创业，带动村民创业就业，提高产业发展的创新力和竞争力，鼓励和支持企业兴乡，引导有社会责任感、有经济实力的企业家到农村投资兴业，发展新技术、新产业、新业态、新模式。

突出文化美，优化美丽乡村细胞。文化振兴是乡村振兴之魂。文化发展可以提升人的思想境界和修养，进而影响人的行为。要深入挖掘、继承和创新优秀传统乡土文化，加强传统村落、历史文化名村的保护，留住乡愁记忆。丰富乡村文化生活，在新时代发展中，让民间艺术、手工技艺等非物质文化遗产大放异彩。结合“四德”工程建设，持续深化革除陋习，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，弘扬社会正能量，努力提升村民文化素养和乡村社会文明程度。

突出班子美，提升乡村治理能力。组织振兴是乡村振兴的保障。没有好的班子很难持续推进美丽乡村的建设、管理、运营。为此，要培养造就一批坚强的农村基层党组织和优秀的农村基层党组织书记，建强基层堡垒，激发组织动力。要努力提升村干部队伍带领群众致富奔小康的能力水平，深入研究村庄发展优势，想方设法壮大集体经济，为建立更加有效、充满活力的乡村治理新机制奠定物质基础。（摘编自《中国乡村发现》）

乡村医疗教育呼唤“制度补血”

在社会流动不断加速的今天，即使是一些经济较为发达的农村地区，也存在着缺少好医生、吸引不来大学生的尴尬局面。一些欠发达地区为了避免出现“教师荒”，用或生硬或柔软的手段来阻拦乡村教师离职。如果不从根本上改善乡村医疗和教育的生态，医生和教师的流失，很难说不会成为一种必然。

伴随着社会变迁，乡村医生和教师已经不再是村民眼中的精英和能人。在一个习惯“以财富论英雄”的社会中，当乡村医生和老师的收入没有打工者高，他们就会在熟人面前失去体面和尊严，不仅承受着物质上的匮乏，还承受着精神上的失落感和挫败感。

在工业化和城市化的进程中，存在着一种“虹吸效应”，即核心城市、中心城市、大城市和具有优势地位的城市，能够将周边城市、中小城市和小城镇的人才和资源要素吸附过去。不论是更高的薪酬待遇，还是更加广阔的发展前景，抑或更好的配套资源，为了“更上一层楼”，乡镇的想进入县城，县城的想进入市里，市里的想进入省城或者沿海发达地区。在“虹吸效应”大行其道的当下，医生和教师处于金字塔最底端的小城镇和乡村，人才流失最为严重却又难以补充新鲜的血液。

乡村医生完善了医疗网络体系，为老百姓的求医问药提供了便利；乡村教师不仅可以点燃农家子弟的希望之灯，也可以点亮乡土社会的文明灯火。正是有了他们的付出和坚持、努力和牺牲，乡村生活才更加安稳。乡村医生、教师需要更多的尊重和价值认同，需要让他们“生活上多一些保障，心灵上多一些温暖”。只有让乡村医生和教师“招得来、下得去、用得上、留得住”，乡村才会有生机和活力，老百姓才会有安全感和获得感。

只有在资金、政策等方面给予更多的“弱势补偿”，乡村医疗和教育才会有职业吸引力和竞争力，愿意扎根乡土大地的人才才会越来越多。（摘编自《农民日报》）