

改革论坛

农技推广之矛，需要用好科技创新联盟之盾

【核心提示】 深化农业供给侧结构性改革，坚决打赢脱贫攻坚战，实施乡村振兴战略、食品安全战略、数字乡村战略……一系列的决策部署对农技推广工作提出了许多新使命新任务新要求。如何让农技推广工作更好服务于新时代“三农”事业，是需要系统思考又须加快解决的问题。

□郑灿财

改革开放以来,我国农技推广工作取得了长足进步,体系日趋完善,方式不断创新,为保障国家粮食安全、重要农产品有效供给、农业提产增效、农民提能增收作出了重要贡献。当前,国际形势风云变幻,国内经济社会发生深刻变化,在中国特色社会主义进入了新时代这个新的历史方位上,农技推广工作面临着新形势新机遇新挑战。发展是解决我国一切问题的基础和关键,创新是引领发展的第一动力,农业科技创新是深化农业供给侧结构性改革、实现农业现代化的“牛鼻子”。在农技推广工作中,用好用着眼于整合资源、联合攻关、成果共享、政产学研推用高效对接的农业类科技创新联盟(以下简称“科技创新联盟”)成为迫切需要。

用好科技创新联盟是适应新形势的需要

宏观形势的变化伴生着一系列具体而现实的问题。现阶段,脱贫攻坚到了攻城拔寨的冲刺期,也正处于和实施乡村振兴战略的重要历史交会期,如何确保精准脱贫不返贫、做好脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接,发展产业是关键。产业的发展离不开人,发展的

产业应是全链条、可持续的,但目前扶贫产业的发展,大多注重短平快效益,农产品附加值低。同时,农村劳动力大量外流、基层农技人员知识陈旧不全面、本土人才不想回归,而部分城市群体想进入却又不懂农业农村,这些都是摆在农技推广工作面前的难题。要解决好这些难题,就需要用好科技创新联盟在产业规划、项目对接、技术集成、系统全面培训、标准制定及品牌培育等方面的优势。

用好科技创新联盟是落实大政方针的需要

党和国家高度重视科技创新联盟。党的十八大以来,党中央、国务院先后出台的7个1号文件,5个提到了科技创新联盟,特别是近3年连续提到科技创新联盟,表述也一步步升级。

2014年提出“推进农业科技创新,加大农业科技创新平台基地建设和技术集成推广力度,推动发展国家农业科技园区协同创新战略联盟”。2015年提出“强化农业科技创新驱动作用,建立农业科技协同创新联盟,依托国家农业科技园区搭建农业科技融资、信息、品牌服务平台”。2017年提出“加强农业科技研发,建立一批现代农业产业科技创新中心和农业科技创新

联盟;强化农业科技推广,鼓励地方建立农科教产学研一体化农业技术推广联盟”。2018年提出“实施质量兴农战略,建立产学研融合的农业科技创新联盟,加强农业绿色生态、提质增效技术研发应用”。在2019年,更是明确提出“加快突破农业关键核心技术,加强国家现代农业产业技术体系、科技创新联盟等建设”。

在不同的条目下、用不同的措辞提及科技创新联盟,逐步将科技创新联盟从与其他平台的融合描述中单列出来,折射出的是对科技创新联盟的定位越来越清楚、目标越来越明确、任务越来越具体,是做好科技创新联盟工作的根本遵循,也是农技推广工作的有力抓手。

用好科技创新联盟是解决技术瓶颈的需要

用世界7%多的耕地,养活了世界20%左右的人口,背后是我国粮食作物育种技术的不断创新突破,是数十万名农技人员持续有力的推广。

近年来,我国大力推进农业科技的创新和推广应用,取得显著成效。2018年我国粮食总产量达到13158亿斤,连续7年稳定在1.2万亿斤以上;农业科技进步贡献率

由2012年的53.5%提高到2017年的57.5%,超过土地、资本及其他所有要素对农业增长贡献率的总和。不过我们依然要清醒地认识到,相比荷兰、德国、美国等发达国家90%以上的农业科技进步贡献率,我国还有较大差距;生物种业、重型农机、智慧农业、绿色投入品等领域的自主创新能力还不强,一些关键核心技术还未掌握。加上人多地少、土壤地力降低、农民种粮意愿下降、人们对“吃得好”“吃得健康”的强烈需要以及外部环境日益复杂多变等现状,使得“三农”这个战略后院受到越来越多的挑战,也使得我国现阶段农技推广工作必须比以往任何时候都要更加重视。

比如,为了破解我国棉花生产及消费量均居世界第一与中高端纺织用棉大量依靠进口之间的不平衡难题,国家棉花产业联盟按照“科研、生产、加工、流通、纺织”一条龙模式,将分散脱节的产业链条有机联系起来,携手开展瓶颈技术攻关,培育出中棉所641等品种,纤维品质超过美棉和澳棉,打造出自己的品牌和标准化基地,实现订单面积40余万亩,每亩增收200元,满足了国内中高端纺织用棉需求,促进了农民增收,提高了我国棉花产业竞争力。联盟上下游单

位,以科技创新联盟之力打开卡脖子之锁,驱动产业发展,为农技推广提供了源头之技。

用好科技创新联盟是推动科研成果落地的需要

在实施奶业振兴行动中,怎样让中国人都喝上优质奶?一方面,我国奶源质量已稳步提升,但奶产品存在加工过度、高耗能高排放问题,急需改进工艺,提升效能和质量;另一方面,不同研究团队在乳品加工工艺、奶产品品质评价等方面已积累了几十年的成果还没有得到高效转化。为此,国家奶业科技创新联盟着眼上述问题,探索出集成鲜奶用途分级、低碳加工工艺和优质奶产品评价3项重大核心技术和6项技术标准规范的“优质乳工程技术体系”,使得巴氏乳营养物质得到更多保留,加工能耗降低15%以上,从根本上提升了国产奶核心竞争力。2017年起,进口液态奶同比增长量大幅降低,国产液态奶产量和消费量明显增加。

如何破解科技与经济“两张皮”问题,让科研创新成果从论文里走进田间地头,转化为现代农业发展的第一推动力,一直伴随并困扰着农技推广工作,国家奶业科技创新联盟采用的机制、取得的成效给我们提供了很好的参考。

科技因创新而进步,因联合而高效,因推广而迸发生命活力。配合用好科技创新联盟这个坚实的“盾”,农技推广这个“矛”可以更加收放自如、有的放矢。

(摘编自《四川农村日报》)

现象评说 各抒己见

村规民约应有自己的效力疆界

□姚选民

党的十九大报告提出“实施乡村振兴战略”,其总要求是最终要实现农村“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”。其中“乡风文明”“治理有效”要求的实现,显然离不开基层社会村规民约的支撑和支持,制定和完善村规民约的基层“立法”行动具有重大现实意义。

日前,湖南省民政厅、省委组织部等七部门联合印发《关于进一步做好村规民约和居民公约工作的实施意见》,提出“到2020年全省所有村(居)普遍修订形成价值引领、合法合规、群众认可、管用有效的村(居)规民约”。从该文件的精神来看,湖南的村规民约建设大有要成为国家政策法律的具体延伸之意。当然,这一推论不是要否定国家政策法律对村规民约建设的价值引领作用,但同时我们亦面临着这样一个问题:村规民约是否亦应有自己的效力疆界?

村规民约应有自己的效力疆界是有充分的法理依据的。具体来讲,一如2017年习近平总书记在中央农村工作会议上所说的,“我国农耕文明源远流长、博大精深,是中华优秀传统文化的根。我国很多村庄有几百年甚至上千年的历史,至今保持完整”。这一重要论述在很大程度上表明,当前基层社会中村(社区)的社会秩序主要是

一种自发生成秩序,而非一种建构秩序。与此相反,在国家政治层面,国家社会秩序或国家法律秩序在很大程度上是一种建构秩序,而非一种自发生成秩序。

为促进有序的文明国家秩序,包括以国家制定法为代表的国家法律体系和以村规民约为重要代表的民间规范体系在内的中国社会规则体系,其内部规则类型构成有着各自明显的秩序维护功能分工。其中,国家法律体系旨在维护国家范围内的政治秩序,基本的或重要的社会关系都要由国家法如刑法、民法等来调整或维护,而民间规范体系旨在维护场域公共秩序,特定范围或领域的、不涉及政治秩序维护的社会关系主要由民间法如村规民约来调整或维护。并且事实是,如果违背社会规则体系内部规则类型构成的秩序维护功能分工,比如国家法过度扩展适用至村(社区)领域,侵吞民间法的“领域”,那么,因国家法的“粗线条”或其现代法精神的超前性而必然会损害村规民约或民间法的权威性,但又同时不能为村(社区)公共秩序的维护提供足够、到位的公共产品供给,结果会造成村(社区)公共秩序的混乱或村(社区)公共秩序维护的“真空”地带。

具体来讲,一方面,在当前村规民约建设的过程中,国家法要以尊重既有村规民约所生成的村(社区)公共秩序为原则,村规民约业



已平息或能够平息的纠纷,国家政策法律不能过度插手,但这些纠纷亦以不明显违反国家法为底线。比如说,一些“鸡毛蒜皮式”纠纷,如邻里之间“口角”“家务事”等,国家法自始就不应去介入。比如说,一些业已被平息的、国家执法机关尚未介入的村(社区)纠纷,如村民之间的斗殴,尽管斗殴的客观后果达到了轻伤应负刑事责任的形式意义上“红线”,但若没有造成什么大的社会影响或危害,国家政策法律也不应再去介入。另一方面,对于那些既违反了国家政策法律,也违反了村规民约的村(社区)纠纷,不仅要依国家法对这些纠纷进行第一重刚性处理,而

且亦要充分尊重民间法,按村规民约进行第二重柔性处理。比如说村民之间吵架,一方因在气头上没证据地骂对方女客“偷人”,结果因过分激怒对方造成己方财产的重大损失。从国家政策法律层面来讲,因吵嘴而故意损害他人财产、造成重大损失后果的,肯定是要负民事赔偿责任的,但若只是解决国家法层面的问题,这个纠纷肯定没有解决彻底。还得由村干部牵头按照村规民约或民间法让骂人方就其谩骂行为向被骂方赔礼道歉、求得谅解。只有在双方都接受后,这个案子才算得到彻底解决。

(摘编自《中国社会科学网》)

保障好农村残障人群文化需求

□邵丽华

当前,我国农村文化人才严重不足,农村基本公共文化服务建设仍有较大提升空间。

传承中华优秀传统文化的意识要从孩子抓起。优秀传统文化是民族生生不息的血脉,从小就应该有了解、热爱、继承和发扬中华优秀传统文化的意识。传承和弘扬中华优秀传统文化,关键在青少年,要用发展的眼光从基础开始抓起,逐步将更多的优秀传统文化纳入教育体系、进校园扎根,这也是社会主义核心价值观教育的重要内容。

加大对农村残障人群文化服务的帮扶力度。党中央和国务院高度重视残障人群的生产生活,给予残障人群很多关心和帮助。当前,除了提供无障碍公共场所等基本服务,还要满足残障人群的文化需求。在交流的过程中,我能深切感受到农村残障人群对身体康复的需求、对美好生活的向往,以及对基本公共文化服务的渴求,他们希望得到更加丰富多样的公共文化服务。

加强农村基本公共文化服务建设,必须着眼于满足农民日益增长的精神文化需求,不断创造良好的农村文化环境,不断丰富他们的精神世界,增强他们的精神力量,促进人的全面发展。

(摘编自《人民日报》)