

闵行

以独特区位优势， 描绘超大城市乡村振兴蓝图



【概 况】 ●闵行具有独特的区位优势，离城市很近，离乡村不远。抓住这一优势，闵行区在区委、区政府领导下，大力推进乡村振兴工作。

●今年，闵行区突出规划引领、示范带动、集中居住、重点整治和长效管理，以加快建设“美丽家园”。值得一提的是，举全区之力打造的全市首批乡村振兴示范村——革新村，被评价为一个高质量的“作品”，各行业、各领域的专家称革新村为“未来版乡村的样板”。同时，全区68个村开展美丽乡村建设，已经完成58个村，剩余村预计年底基本完成，实现美丽乡村建设全区农村全覆盖。

●优化农业政策体系、农业产

业布局、农业发展质量，闵行以“三个优化”为抓手，加快发展“绿色田园”。目前，该区地产农产品绿色认证率由去年的5.79%提高至18.63%。浦江镇、浦锦街道等7家稻米生产单位组建闵行区优质稻米产业联盟，建立优质稻米核心生产基地5000亩并创建“闵田悦禾”区域公共品牌，浦江镇建立浦江农产联盟直销点，革新村成立合作社联盟，马桥镇用“政+院+企+村”模式打造农业产业园，还开展了蔬菜“机器换人”示范点创建，给全区农机合作社农机安装倒车雷达提升安全生产水平。4家农业经营主体成功与盒马鲜生等平台对接。

●打造“幸福乐园”方面，闵行推进农村集体产权制度改革、促



进农村集体经济转型发展、提升集体资产监管水平和农民幸福生活水平。该区作为首批20家全国农村集体产权制度改革经验交流典型单位

之一，在全国农村改革试验区工作新闻发布会上，就开展农村集体产权制度改革的经验做法做了介绍。结合“互联网+”，投入运行农村集

体经济组织信息化管理服务平台，基本完成农村集体资产监督管理信息平台开发并试运行。

【案例】

破题农民相对集中居住 谋划超大城市乡村新蓝图

今年6月，浦江镇革新村顺利创建成为上海市第一批乡村振兴示范村，并拟入选第一批全国乡村旅游重点村名录。近一年的创建过程中，革新村结合自身区位特点，全力推进农民相对集中居住，通过“真抓、真干、真投入”，促使该村的农民相对集中居住力度在首批9个示范村中最大。并通过风貌管控，很好地保留了江南水乡韵味，成为闵行区探索农民相对集中居住的开山之作，革新村民即将在这里开启全新的生活。

**事前算好“感情账”，
用愿景真心收获百姓支持**
推动农民相对集中居住工作的

关键在于取得百姓的支持。结合革新村实际，闵行通过高位推动、部门联动，形成了革新村农民相对集中居住方案，将非集建区内7个村民小组（16个自然村落）共232户村民，集中居住形成2个农民集中居住点（保留84户，新建148户）。通过归并减少农居点用地1.19公顷，节地率达到25.8%，减少建设用地7.04公顷，增加农用地0.41公顷，腾出商服用地指标1.93公顷。集中居住方案形成之后，浦江镇三套班子带头，150名干部驻点，坚持“5+2”“白+黑”工作常态，搭建政策宣传桥梁，倾听村民意愿呼声，消除村民动迁顾虑，化解邻里家庭矛盾，会诊所

史疑难杂案，并主动为村民算好土地账和发展账，保证村民合法权益，促进农民增加收入，推动全体村民发自内心支持和参与这次集中居住工作。

**事中算好“经济账”，
用合情合理实现收支平衡**
汲取既往新农村建设的经验教训，这次乡村振兴示范村建设既要提高农民生活质量，又不能大包大揽，伤了集体经济组织“元气”。依托召稼楼古镇二期开发，革新村盘活了58幢闲置民房，引进优质社会企业并一次性预付村民三年租金21万元/户。为缓解村民建房资金压力，采用银行贷款政府贴息模式，

引进金融资本3900万元。在实施污水纳管、天然气入户、架空线梳理、河道整治等项目时，闵行不矫枉过正、“过度”配套，新建的革新建业馆、互助式养老之家、文化客堂间等公共服务设施，保持着农村田园风情。同时鼓励农民不对地面进行硬化，为打造小菜园、小果园、小花园、小竹园等“3+N”园创造条件。革新村在建设过程中，一直坚持统规自建、风貌管控等原则，同时实行项目打包立项，畅通审批环节。政府通过搭建平台，提供统一管理、统一建设、统一监理等服务，为村民提供建房团购价，积极引导村民遵循统一高度、统一色调、统一元素、统一样式的风貌管控原则，为革新村在既定时间节点内，完成一个“高质量”的作品，创造出十分便利的条件。

**事后算好“发展账”，
用产业兴旺维护建设成果**
目前革新村正在进行建设收尾工作，农民乔迁新居之后，要巩固现有的创建成果，关键在于实现该区域的产业兴旺，以此实现发展上的良性循环。目前，革新村依托古镇二期开发，引进90亿社会资本，村集体经济组织免费获得10%经营物业，预计年收益1650万元；腾挪出的1.93公顷商服用地预计年收益1260万元。同时，革新村将区域内农业合作社建立成为合作社联盟，共同打造区域性农产品品牌，提高农业产业效益，还将通过引入文创等产业，延伸拓展该区域的功能，下一步将把革新的“小盆景”复制推广形成浦江镇乃至闵行区乡村振兴的“大风景”。

以发展壮大农村集体经济促进乡村振兴

近年来，闵行区在全面推进农村集体经济组织产权制度改革基础上，坚持“立足优势、创新思路、提质增效、协同发展”的理念，通过夯实基础、重组资源、提质增效，有效实现了农村集体土地变资源、资源变资产、资产增效益，促进了农民持续增收和乡村共建共享，为乡村振兴发展探索了一条新路。

闵行区探索优化重构集体经济组织增收平台、盘活存量集体建设用地资源、开展经营性物业回购三个途径，实现资源的优化提升。其中，对2012年以来有关各涉农街镇已有的集体经济组织长效增收平台进行重组，采取“1（镇属公司控股平台）+X（镇、村项目）”的管理模式，逐步清退个人股权，转为全部由村入股。对村级存量集体物业有序开展二次改建，提升“造血”功能。

为实现产业的统筹发展，闵行区发展建立发展扶持、统筹管理、人才保障和资源整合机制。以扶持机制为例，结合农村综合帮扶工作，转

移支付重点聚焦纯农和经济薄弱地区。实行镇级集体经济组织长效增收平台和村级集体经济回购、改造或开发经营性物业银行贷款贴息政策，六年来区级镇两级共计贴息9770万元，受益的集体经济组织经营性物业面积达到116.6万平方米。开展约十年的基本农田生态补偿，补偿标准1500元/亩，并与美丽乡村长效管理考核挂钩，专项用于集体经济发展和公共支出。开展新一轮经济相对薄弱村托底帮扶，对薄弱村当年收支缺口由镇财政（街道由区财政）予以补足，确保正常运转。

以“三个途径”为抓手，以“四个机制”为保障，闵行区在推进乡村全面振兴上成效显著：
华漕镇通过近两年的精心运维，农用地平均单价较拆违前增长1.5倍，建设用地平均单价增长5.8倍，物业租金单价增长1.9倍，全镇16个村营收增长6.6%。这是实实在在的产业兴旺。

华漕镇赵家村、马桥镇民主村、

浦锦街道芦胜村、吴泾镇和平村……越来越多的乡村发生蜕变，成为闵行区美丽乡村建设的标杆，成为农民宜居的美丽家园。

吴泾镇和平大院、华漕镇许浦村花知季、马桥镇吉祥坊等16个村级邻里中心先后建成，创设“集心存文化客堂间”等一批农民修身基地，开展“生态文明村”、“美丽庭院”等特色创建，“村村有特色”的地域文化氛围已经形成。

治理有效方面，完善大联动机制，加强物业前端管理、巡查制度和违法处置，加强租赁合同履约管理，对承租方涉及土地管理、食品安全、环境保护、消防安全等违约行为，建立退出机制，违法违建保持“零增长”。

乡村振兴，关键在于农民的钱袋子。全区超过50%的农村集体经济组织实行红利分配，人均分配额约5000元。同时，送健康、送养老、送教育下乡，农民的获得感也得到前所未有的提升。

【展望】

进一步促进农业提质增效 农村产业融合

2020年是实施乡村振兴战略的推进之年，也是不折不扣完成十三五规划任务，贯彻实施十四五规划的承上启下之年。
2020年，闵行区将继续认真贯彻落实市委、市政府关于乡村振兴战略的工作部署和要求，结合闵行实际，守初心、担使命、找差距、抓落实，扎实推进乡村振兴工作，确保闵行乡村振兴再上新台阶，积极服务于闵行区品质卓越生态宜居现代化新城区建设。
围绕绿色田园工程，聚焦绿色化、专业化、集约化，以

点带面促进农业高质量发展，促进农业提质增效，促进农村产业融合发展。
围绕美丽家园工程，以高质量完成第二批乡村振兴示范村建设为目标，同时优化农村环境长效管理制度举措、积极有序推进农民相对集中居住。
围绕幸福乐园工程，进一步深化农村集体经济组织产权制度改革，以发展壮大涉农地区集体经济为重点，促进农民长效增收，巩固农村“三资”监管机制。

本版撰稿 记者 曹佳慧