

松江

对标一流彰显特色
率先做好乡村振兴大文章



【概 况】 ●松江地处沪西南,黄浦江上游的浦南地区,是沪郊乡村振兴的主阵地之一。去年以来,松江立足农业主导产业优势和农村改革发展特色,确立了“对标一流、规划引领、改革先行、特色彰显、走在前列”的乡村振兴工作目标和要求,聚焦浦南绿色发展实践区建设,以问题为导向,以改革增动力,松江正加快特大型现代化都市郊区推动乡村振兴战略实施的步伐。

●2018年7月,松江根据全区乡村振兴总体发展目标,成立了由松江区委书记任组长的松江区实施乡村振兴战略工作领导小组。站在深化农村改革发展和重塑城乡关系的高度谋划推进,结合市委、市政府要求,和区委、区政府关于乡村振兴的总体方案和战略规划,将乡村振兴工作划分为2020年、2035年和2050年三

个阶段,确定了主要任务和具体推进措施。

●松江正加快顶层设计,完善政策体系,强化规划引领,扎实推进各项重点工作。目前,重点地区郊野单元(村庄)规划正在加紧研究和编制当中,完成了《松江区乡村建筑和文化特色研究》,为本区村庄地区的建筑设计提供了重要基础引导。松江在去年全区层面出台“农业强”“农村美”“农民富”三方面配套政策的基础上,今年区各相关部门聚焦重点、结合自身职能,在强化资金投入、宅基地制度改革、农民相对集中居住、农村人居环境整治、农村综合帮扶、民生和人才保障、深化家庭农场发展、推动绿色农业发展、促进乡村民宿发展等方面,先后制定了近40项配套政策措施,为乡村振兴的全面实施作了周密的制度安排。

【案例】

以绿色生态引领绿色发展实践区建设

松江坚持以绿色生态引领乡村振兴产业兴旺,围绕“质量兴农、绿色兴农、品牌强农”的目标要求,深化完善松江大米全产业链发展,以农民职业化、过程生态化、产品品牌化和经营产业化全面推进农产品绿色发展,带动农业供给侧结构性改革向更高质量迈进,为浦南绿色发展实践区建设奠定了基础。

目前,松江创建了以“松江大米”、“仓桥水晶梨”、“松林猪肉”“黄浦江大闸蟹”等为代表的地产优质农产品系列品牌。借助“松香粳1018”获得全国第二届水稻品种品鉴评比国家金奖的契机,继续打响松江大米品牌,扩大松江大米种植面积至4.6万亩,整区域推进松江大米的稻谷绿色认证。推动各类农产品提质增效,目前全区获得“三品一标”认证企业132家,认证量20.22万吨、认证率达到90.7%,位列全市第一。

保障绿色农业发展,探索推出国内首份耕地质量保护险,耕地地力首次成为被保护核心要素,对参保农场主在农业生产中的土壤保护行为进行考评,通过量化指标监测,对土壤质量改善的农场主给予保险性奖励,激活“养地”热情;出台了《松江区促进绿色农业发展奖补办法》,区财政每年将新增1000万元专项资金用于支持绿色农业发展,严格准入门槛,完善淘汰机制,加强风险预警。申报创建第二批国家农业绿色发展先行区已进入公示阶段,是上海唯一入选区;启动泖港镇绿色生态循环示范镇创建;启动实施的松林食品集团猪肉绿色食品认证,力争成为本市首家通过猪肉绿色食品认证的企业。初步预计,今年全区可完成绿色食品申报企业超过50家、面积6万亩、认证量4万吨。

深化“种养结合”松江模式的科

●今年,松江正在重点聚焦四方面工作。一是重点聚焦农业提质增效发展,推进绿色田园建设;继续坚持绿色生态发展理念,在巩固提升家庭农场模式的基础上,落实种地与养地相结合的生态循环措施;推进绿色食品认证,进一步加强农产品品牌建设。二是重点聚焦农民居住条件改善,推进美丽家园建设。今年,松江全区农民集中居住计划涉及1055户,涉及平移项目4个,涉及泖港、石湖荡、新浜和叶榭共900户,并利用现有存量房源安置进镇项目。以乡村振兴示范村为代表的黄桥村首期64户即将进行新房交付。三是重点聚焦村容村貌改善,强化农村人居环境整治,制定了农村人居环境整治方案,全区80个村人居环境整治计划,目前正以点带面扎实推进。四是重点聚焦农民增收期盼,深化推进农村综合帮扶。在提高老年农民退养补助的基础上,今年又针对困难农户作了帮扶上的制度安排。以松江百富企业发展有限公司作为帮扶造血项目运作平台,由市、区两级政府出资4.14亿元资金,购买了临港松江科技城优质物



业资产,每年将获得2000余万元固定收益回报用于帮助困难农户;建立了村企对口帮扶机制,由42家企业结对42个经济薄弱村,连续5年对每个村

每年扶持20万元。通过就业帮扶、助医帮扶、助学帮扶和托底保障等综合措施,促进农民增收解困。

以城乡融合发展机制
促农民保障水平提升

今年6月,一份《关于完善本区老年农民土地退养补助金政策的实施办法》(沪松府规[2019]14号)出台,作为2015年“关于适当提高松江区老年农民退养水平”政策的延续,松江老年农民的生活保障待遇再次得到关注,保障水平处于郊区领先水平。相比此前,新内容强调,建立土地退养补助金的动态调整机制,将综合考虑城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险的增幅,结合松江经济发展水平,对于所有老年农民的土地退养补助金,设置合理的增幅水平,使其与城镇待遇保持同一水平;内容强调兼顾待遇均衡和公平可持续原则,确保自文件出台之后的三年过渡期内,全区所有老年农民的退养补助金都能调整到同一水平,实现

待遇基本均衡。补助金将由区镇两级财政统一安排。

这一政策的出台有其历史渊源。自2008年以来,松江通过创新社会保障体制办法,建立了有效的城乡统筹利益平衡机制,坚持在农民自愿的基础上,统筹考虑进城农民的就业、住房和社会保障等综合性问题,通过完善农村土地征收征用的补偿机制和办法,切实保障农村地区和农民共享城乡区域统筹发展成果。今年制定出台的这一文件,正是一贯之地坚持松江城乡统筹发展,促进城乡融合的思路。在城市化进程中,在农村人口向城市有效转移,农业现代化逐步呈现的过程中,确保农民的切实利益得到稳定保障,增加广大农民群众获得感、幸福感。

以农民相对集中居住
推进宅基地改革试点

松江区作为全国33个区县农村宅基地改革示范地区之一,黄桥村被确立为本市唯一乡村振兴示范村创建和农村宅基地改革“双试点”。

黄桥村村庄规划(修编)于2018年11月27日正式获批,以推进农民相对集中居住的方式探索农村宅基地改革试点,为相关宅基地改革政策的形成积累了创新经验。目前,黄桥村在改革中形成了一系列有效机制,包括:确立了拥有宅基地资格权村民的分户标准,确认了针对不具有宅基地资格权但村内有住宅的村民的“有偿退出”机制,完善了农户参与平移的补贴机制;创新确立了村民建房审批分配的全流程,以及建房施工安全监管的全流程,创新了住房贷款机制,首次引入地区银行为村民建房提

供房屋贷款,解决村民资金难题。制度保障了改革推进,从住房资格申请到住房落地,黄桥村做到了全流程公开透明,依法依规。资格认定、分户标准、居住权确认等一系列标准,犹如政策制度中“难啃的硬骨头”,充分兼顾了农村传统做法和风俗习惯和黄桥村特定的村情。

通过此次宅基地改革,黄桥村实现了宅基地减量5.16公顷,节地率为31%,宅基地面积虽减而村民的实惠不减。按照规划设计,村民将进入乡村居住的“高配版”。目前,黄桥村共有宅基地446个,涉及村民515户。在村民相对集中居住区,规划总面积169亩,规划建设房屋515户。

本版撰稿 记者 贾佳

【展望】

有计划地推进乡村振兴各项工作落实

谈及未来发展,松江区农业农村委党组书记、主任俞玉根表示,乡村振兴是一个复杂的系统工程,涉及农业农村改革发展各个领域,是一项长期的艰巨的任务。具体到今后的实际工作中,要正确处理长远与当前的关系、整体谋划与先行先试的关系、尽力而为与量力而行的关系,坚持边学习、边探索、边实践,有计划地推进乡村振兴的各项工作落实。

一是要找准产业功能定位。每个地区有自身的自然资源禀赋和基础条件,松江的水稻生产、生猪

生产、家庭农场模式等是优势,要发挥好、保持好。同时,要结合上海国际大都市郊区的实际,对标一流,对标先进,推动农业向科技化、智能化、品牌化、精致化迈进。二是要科学布局村庄规划。下阶段,要继续在科学布局规划上下功夫,本村、本区域是保留保护、还是撤并减量,推进农民相对集中居住的方式是进镇上楼、还是平移归并,相应的推进计划也要想好、排好。三是要优化政策配套。一方面要在学习领会相关政策意见的基础上,用足用好市级、区级政策;

另一方面,要发挥主观能动性,因地制宜,聚焦当前乡村振兴人才、土地、资金、产业发展等方面存在的突出问题,进一步研究出台一些适应本地发展需要的政策配套措施,优化制度供给。四是要处理好政府、农民、市场三者之间的关系。充分尊重农民意愿,发挥好农民的主体作用,以政府为主导强化规划引导、政策支持、公共资源配置、市场监管、法治保障等,以市场需求为导向,促进各类城乡生产要素有效配置。