

改革论坛

乡村振兴要着力强化制度性供给

【核心提示】 城乡发展不平衡、农村发展不充分,是新时代我国社会主要矛盾的突出表现。坚持农业农村优先发展,实施乡村振兴战略,是我们党始终坚持“重中之重”战略思想、切实把农业农村发展摆上优先位置的又一重大决策部署。实施乡村振兴战略,必须大力推进体制机制创新,强化乡村振兴制度性供给。

□高云才

乡村振兴要通过强化制度性供给,实现科学规划,注重质量,从容建设。

完善产权制度改革,强化制度体系供给。要以完善产权制度和要素市场化配置为重点,激活主体、激活要素、激活市场,着力增强改革的系统性、整体性、协同性。

改到深处是产权。农村产权制度是否完善,关系着农村生产力能否得到进一步解放,关系着农民积极性能否得到进一步发挥,关系着农民利益能否得到进一步保护,关系着农村集体资产效能是否进一步

提升。

中央审议通过的有关农民股份合作和农村集体资产股份权能改革试点方案,目标在于探索赋予农民更多财产权利,明晰产权归属,完善各项权能,激活农村各类生产要素潜能,建立符合市场经济要求的农村集体经济运营新机制。这是农村改革一项重要顶层设计,是农村集体经济改革重大制度创新,是实施乡村振兴战略的重大制度供给。

深化土地制度改革,强化改革体系供给。新形势下深化农村改革,主线仍然是处理好农民和土地的关系。最大的政策,就是必须坚持和完善农村基本经营制度,坚持

农村土地集体所有,坚持家庭经营基础性地位,坚持稳定土地承包关系。深化农村土地制度改革,实行所有权、承包权、经营权“三权分置”,是农村改革的又一重大制度创新,是农村基本经营制度的自我完善。

作为农村土地制度改革体系化的重要标志,农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革“三块地”改革试点进入攻坚关键期。据统计,33个试点地区已累计出台约500项具体制度措施,改革的综合效益日益显现。

突出新兴要素改革,强化职业农民制度供给。要培育新型经营主

体,发展多种形式的适度规模经营,加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,不断提高农业创新力、竞争力和全要素生产率。

要汇聚全社会力量,强化乡村振兴人才支撑。发挥科研人才支撑作用,鼓励引导工商资本参与乡村振兴,鼓励社会各界人士投身乡村建设。深入推进农业农村“放管服”改革,破除一切束缚农民手脚的不合理限制和歧视。

推进绿色发展改革,强化支持保障供给。要开拓投融资渠道,强化乡村振兴投入保障。建立健全实施乡村振兴战略财政投入保障制

度,公共财政更大力度向“三农”倾斜;改进耕地占补平衡管理办法;健全适合农业农村特点的农村金融体系,强化金融服务方式创新,提升金融服务乡村振兴的能力和水平。

农业补贴、金融保险、价格调控等政策要加快转型,建立以市场为导向的农业支持保护政策体系。继续深化农产品收储制度和价格形成机制改革,推进粮食直补、良种补贴、农资综合补贴“三补合一”,重点支持适度规模经营和耕地地力提升。

实施乡村振兴战略是一项长期的历史性的任务,要科学规划,注重质量,从容建设。要通过创新体制机制,强化制度性供给,苦干实干,久久为功,扎扎实实把乡村振兴战略向前推进。

(摘编自《人民日报》)

现象评说

空心化的农村需要社会重建

【核心提示】 我国是一个有村落传统的国家,乡村承载着中华文明的基因,乡村本身具有非凡的文化和社会价值。如何在空心化的基础上重建社会,是一项紧要议题。乡村振兴的基本落脚点应该与农村人口结构相匹配,如吸引年轻人、外出乡贤、退养老人回乡。

□吕德文

从治理结构看,农村空心化其实并不可怕。除了那些常住村庄的中老年人和留守儿童,毕竟还有“中坚农民”或是村庄里的种田大户,或是保险经纪人,或是农村超市老板,或是村医,他们有条件长期呆在农村,亦可满足留守人口的需求。

如果有意识地将“中坚农民”培养成村干部,他们就很容易成为党和政府与农民的桥梁,发挥联系群众、组织群众的作用。

事实上,农村人口外流并不可怕,年轻人少亦不是问题。问题在于,如何在人口外流的情况下,重新编织熟人社会网络,增强村庄凝聚力,让村庄有集体行动能力?

这就需要在既有的人口结构下,做一些组织建设工作。我们在人口大量外流的湖北做了十多年的老年人协会试验。其基本做法便

是,我们只为试验村庄提供老年人活动场所以及基本的维持运转经费。而一切活动都由在村的中年人或“年轻老人”构成的积极分子组织。

结果,不仅老年人自己组织起来了,实现了老有所养、老有所乐,连妇女也成立腰鼓队、广场舞队,村庄被激活起来了。事情虽小,却很适合农村实际。这说明,乡村振兴最重要的工作很可能是通过组织培育激活村庄的内生动力,让村庄有活力。只要有了这个社会基础,村庄建设就会水到渠成。

在这个意义上,乡村振兴的基本落脚点应该与农村人口结构相匹配,如吸引年轻人、外出乡贤、退养老人回乡。笔者在多地调研发现,一些地方动员和组织在外经商的“乡贤”回村担任村级组织带头人。这些具有“乡贤”身份的村干部,尽管能力不错,但却不驻村,无法全身

心投入农村工作,且不理解普通村民的所思所想,村级治理的效果并不明显。

与之形成鲜明对照的是,一些地方的组织部门有针对性地对那些在行政机关和企事业单位工作的临近退休的人员做工作,让这些人返村发挥余热担任村级组织带头人。因为这些人有工作能力,对村庄利益比较超脱,又能全身心投入农村工作中,效果相当好。

如果将社会建设视作乡村振兴的主要工作,那么,当前的乡村治理实践就有极大的改进空间。其核心是,村干部的主要工作是在服务和联系群众过程中重建社会,而不是被依附和吸纳到行政体系中,导致村级组织悬浮于农村。

这些年来,随着国家资源大量投入农村,村级组织及村干部的主要工作都投入到了争取项目、实施项目上去了,失去了与农民打交道

的动力。一些地方党委政府出于加强村干部联系群众的目的,要求村干部坐班,并极大提高了村干部尤其是主干的待遇。未曾预料的是,这反而加剧了村干部职业化和行政化的趋势,脱离群众的现象更为明显。

扭转这一趋势的最好做法是,加强村级党组织的基本保障建设,使之不用眼光向上也有服务群众的能力。

这几年,很多地方都为基层党组织提供了专门的党组织服务群众经费,这笔经费虽不多,却好用,只要服务群众的项目都允许,极大增强了基层党组织活力。

尤其值得赞赏的是,有些地方专门设计了普惠性的村级公共服务资金,这免除了村干部为竞争项目而花费时间精力,亦激活了村民自治,将重心花在和村民商量,如何更好地用好用公服资金,更好地实现村庄长远发展。因此,无论是在日常治理中还是在重大任务实施过程中,依靠基层组织,发挥人民群众的主动性,是所有工作的第一原则。

(作者系武汉大学社会学系研究员,本文摘编自《南风窗》)

各抒己见

杜绝基层镀金 需涵养为民情怀

□如意

长期以来,许多干部喜欢“往上走”的直线升迁模式。但也有的干部却甘愿过着“假装在基层”的生活,选择“先下去、再上来”的曲线模式。这些干部到基层就像“镀金”,有了基层工作经历,升迁可“加分”,会被提拔重用。

日前,中共中央印发了新修订的《党政领导干部选拔任用工作条例》第51条明确:经历单一或者缺少基层工作经历的年轻干部,应当有计划地派到基层、艰苦边远地区和复杂环境工作,坚决防止“镀金”思想和短期行为。

把好干部选出来、用起来,要靠科学有效的制度机制。党政领导干部选拔任用,历来重视基层干部,有些重要岗位甚至明确要求有基层工作经验。比如,提任县处级领导职务的,应当具有五年以上工龄和两年以上基层工作经历……强调干部基层工作经历,是要求干部有群众工作基础,鼓励干部志在基层。

然而,现实中少数年轻干部却把“好经”念歪了。有些年轻干部,看简历有基层工作经历,但并没有经过实实在在的磨炼。为了升迁,有的年轻干部打小算盘,只为补基层经历才下基层,将基层工作当作“镀金”良机。这些认识误区,年轻干部不该有,也不能有。

“镀金者”之所以摆不正心态,关键在于缺少为民情怀。在这些人眼里,当官就是要满足自己的虚荣心和利益需求,群众有无生活疾苦并不重要。当为官理念出现了偏差,他们自然也就无法沉下心来去磨砺自己。错过了宝贵的工作经验积累期,“镀金者”即使如愿离开了基层,也很难在新的工作岗位上大有作为。久而久之,一些不良的为官思想或行为就很容易滋生。

(摘编自《中国乡村发现》)

□石路

美丽春色是季节的赋予,它给万户千家注入了不尽的诗意。到大自然去,邀上自己的三两朋友或携家人,一起出游,饱览这一幅幅景色宜人的田园山色风光图,走进那美不胜收的文化“桃花源”,让“诗和远方”成为您的陪伴。

眼下,正是不少农村地区油菜花盛开的季节,可以到郊外乡村,一边去观赏茫茫一片金黄色的花海景致,一边可体验文人墨客落笔成就的美好意境。如宋·杨万里在《宿新市徐公店》中写道:“篱落疏疏小径深,树头花落未成阴。儿童急走追黄蝶,飞入菜花无处寻。”诗人余邵有云:“油菜花开满地黄,丛间蝶

舞蜜蜂忙。清风吹拂金波涌,飘溢醉人浓郁香。”

现在,许多地方都适时举办了较大规模的油菜花节,就像上海这样的“魔都”郊区,也有崇明、奉贤、金山区等地举办的有影响的油菜花节,外省市更有知名的江西婺源、云南罗平、成都金堂油菜花节等,以节促游,既拉升人气又带动当地经济发展。广袤大地,金黄一片,花海浪漫,增添了乡间浓浓色彩。踏青者,徜徉其间,无不被这如诗如画,似入仙境般的风光所打动,真乃调节心情!

春心荡漾,步入油菜花丛,零距离感受田间芬芳,一路穿行留下动感倩影,好一幅美的图画,令人陶醉其中!与此同时,移步花海,我们还

可以带着愉悦的心情,去更多想去而没去过的地方,饱览春光,消受美的恩赐。譬如游历古镇,那也是别有一番滋味在心头,去体味另一种意境。

江南一带的不少古镇皆受到游客们的钟爱,不仅仅那里有着亦梦亦幻的景色,更有文化带给我们的温暖和神秘力量。如江南六大古镇之一乌镇,一个枕水而居的地方。人们到此,既可领略“小桥流水人家”“天青色等烟雨,而我在等你”的水乡美景,又可探访“茅盾故居”“古戏台”“文昌阁”“宏源泰染坊”等文化场所;特别是现作为世界互联网大会永久会址的乌镇,已成为世人瞩目的焦点。

有专家说,“如何引领现有文化

产业由传统型向现代型转换,是乌镇乃至全国下一步发展上台阶的要津所在”。乌镇人文底蕴深厚,去年成立的“乌镇文化讲堂”,由文化人士白岩松、作家杨葵等诸多名人贤士发起,将进一步涵养这里的市民和游客的人文情怀,为现代旅游业发展更添文化气息。这浓墨重彩的一笔,可以说是起到了“锦上添花”“画龙点睛”的作用。

“等闲识得东风面,万紫千红总是春。”到此处欣赏画一般的胜景,去那地体验诗一样的文化,增添亦游亦文兴致,捕捉乐在其中妙趣。正所谓“文旅结合”,相得益彰。归来,岂不满满的收获?

(作者系上海市崇明区东平镇党委副书记)