

大规模国土绿化行动开启 人与自然和谐共生

过去5年,我国共完成造林5.08亿亩,森林面积达到31.2亿亩,成为同期全球森林资源增长最多的国家;全面停止天然林商业性采伐,资源保护全面加强,生态状况明显改善。日前印发的《关于积极推进大规模国土绿化行动的意见》,明确了国土绿化时间表、路线图,并明确提出实施重大生态修复工程,全方位推进国土绿化。



【背景】

日前,全国绿化委员会、国家林业和草原局印发《关于积极推进大规模国土绿化行动的意见》(以下简称《意见》),明确国土绿化时间表、路线图——到2020年,全国森林覆盖率达到23.04%,村庄绿化覆盖率达到30%,草原综合植被盖度达到56%,国土生态安全屏障基本形成;到2035年,国土生态安全骨架基本形成,生态状况根本好转,美丽中国目标基本实现;到2050年,生态文明全面提升,实现人与自然和谐共生。通过大规模国土绿化行动,增加生态资源总量,提升生态服务功能,全力筑牢国土生态安全屏障。

如何增绿? 大工程带动,七项措施全方位推进

国家林业和草原局调查规划设计院副院长唐小平说,过去5年,全国完成造林5.08亿亩,森林面积达到31.2亿亩,成为同期全球森林资源增长最多的国家;全面停止天然林商业性采伐,资源保护全面加强,生态状况明显改善。

“但也要看到,国土绿化仍是短板,总量不足、质量不高、结构不好,特别是身边增绿缺口还较大。”唐小平说,目前全国森林覆盖率达21.66%,但仍低于全球31%的平均水平;天然草原面积居世界第一,但整体生态脆弱;人均公园绿地面积13.44平方米,远低于国际上60平方米的最佳人居环境标准,“大规模推进国土绿化行动,是建设生态文明和美丽中国的重要内容”。

如何为国土增绿?国家林业和草原局生态保护修复司司长赵良平说,《意见》明确提出,实施重大生态修复工程,以大工程带动国土绿化,七方面措施全方位推进:

深入推进新一轮退耕还林还草。将具备条件的4240万亩坡耕地和严重沙化耕地等落实到地块。扩大退耕规模,逐步将陡坡耕地、重要水源地15度—25度坡耕地、严重沙化耕地、严重污染耕地等不宜耕种耕地纳入工程范围。特别是对长江经济带生态修复需要的退耕地,以及禁垦坡度以上的坡耕地,力争实现退尽退。

加强三北、长江、珠江等防护林体系建设。实施国土绿化“百县千场”行动,重点推进100个重点县、1000个重点林场建设。

加快国家储备林建设。实施粤桂琼沿海、浙闽武夷山北部、湘鄂赣罗霄山等一批国家储备林建设工程,到2020年建设国家储备林700万公顷。

持续推进防治荒漠化工程。实施《沙化土地封禁保护修复制度方案》,建设150处国家沙漠(石漠)公园。

强化草原保护与修复。从2003年起实施的退牧还草,累计增产鲜草8.3亿吨,相当于5个内蒙古草原的年产量。今后将继续推进退牧还草,同时实施农牧交错带已垦草原治理工程,力争2020年前完成1750万亩已垦草原治理任务。

开展乡村绿化行动。全面保护乡村自然生态系统的原真性和完整性,到2020年,建成2万个国家森林乡村、森林人家。

稳步推进城市绿化。构建稳定的城市森林生态系统,到2020年,建成200个国家森林城市、600个国家森林城市群、360个国家园林城市。

国土绿化数量与质量并重。赵良平说,要尊重自然、顺应自然,坚持科学生态节俭绿化之路,不搞高耗水绿化,不追求一夜成林。《意见》要求,要精准提升生态资源质量。切实提高造林种草质量,科学选择林草植被种类和恢复方式,确保造林种草成活率和保存率;年度实施森林抚育、退化林修复1.5亿亩,新启动30个森林质量精准提升示范项目;加强退化林修复,有计划、有步骤地对低质、低效林进行改造。

谁来造林?
政府主导,全社会参与造林
“国土绿化不只是政府行动,更是全民、全社会行动。”唐小平

说,要引导国企、民企、外企、集体、个人、社会组织等社会力量参与造林,实现“国家得绿、社会得益、主体得利”。

《意见》提出,积极发展造林主体混合所有制,探索国有林场林区与企业、林业新型经营主体开展多种形式的场外合作造林和森林保育经营,培育一批专门从事生态保护修复的专业化大型企业。到2020年,力争组建1.2万个造林(草)合作社(队),吸纳10万以上贫困人口参与生态工程建设。

钱从哪儿来?唐小平认为,要进一步完善各项补助政策,探索先造后补、以奖代补等多种方式,形成“政府主导、社会参与”的

多元化投入机制。《意见》提出,完善金融扶持政策,探索运用企业债券、投资基金等新型融资工具,多渠道筹措建设资金。“这些新举措将有效盘活林草资源资产,为产业发展注入新动力。”唐小平说。

如何护绿? 守住最严格生态红线,五级“林长”责任一竿子到底

增绿还要护绿。赵良平说,维护国土生态安全,必须实行最严格的生态保护制度。《意见》明确,全面保护29.66亿亩天然林,实施好天然林资源保护二期工程,使19.44亿亩天然乔木林得到全面保护。科学划定并严守林

地、草地、湿地、沙地等生态保护红线,同时探索划定古树名木保护红线。

唐小平介绍,草原承担着防风固沙、保持水土、涵养水源等重要生态功能。《意见》提出,对草原实行基本保护制度,确保面积不少、质量不降、用途不变。

“守林有责,需要建立生态责任体系。”唐小平说,《意见》强调,将国土绿化纳入当地经济和社会发展规划、国土空间规划,落实领导干部任期目标责任制,把国土绿化工作目标纳入地方政府年度考核评价体系。大力推行林长制,建立省、市、县、乡、村五级林长制体系,责任一竿子到底。

赵永平

【链接】

各地扮靓绿水青山各有“招”

青海:扩面提质并举
地处世界“第三极”的青海不仅是长江、黄河、澜沧江发源地,也孕育了河西走廊多条河流,是中国重要生态安全屏障。目前青海省林地面积1.65亿亩,占该省国土面积的15.3%。

“五年来青海共投资210亿元,完成营造林1275.7万亩,森林覆盖率达到6.3%。”青海省林业厅党组书记、厅长张宁介绍,通过增绿扩面补齐生态短板,统筹山水林田湖草生态要素,已推进“三北”防护林、退耕还林还草、湟水流域百万亩人工林等重点工程。

数据显示,青海省会西宁通过30年南北两山造林绿化,目前工程区森林覆盖率从7.2%提高到79%;海西州大规模造林101万亩、治沙26.9万亩,在柴达木盆地筑起一道道“绿色长城”。

河北:构筑京津冀生态环境支撑区

河北省东临渤海、内环京津。河北省林业厅厅长、党组书记周金中表示,正以大规模推进国土绿化,构筑京津冀生态环境支撑区。

“在平原地区,将植树造林作为调整优化农业种植结构的重要内容,在不破坏耕作层、不改变耕地性质和用途的前提下,鼓励土地复合利用,发展林果产业,实现‘绿’‘富’双赢。”周金中说,在生态脆弱地区,扩大退耕还林还草范围,允许张家口、承德地区将15度以上坡耕地和没有灌溉条件、风沙危害严重的沙化耕地,纳入退耕还林还草范围。

据介绍,截至2018年7月,河北省本年度共完成营造林703万亩,是近年来造林任务完成最

多、进展最快、效果最好的一年。

浙江:传统产业推动绿化富民

浙江省林业厅党组书记、厅长林云举介绍,在推进国土绿化美化过程中,浙江通过发展林业绿色产业,着力打通绿水青山与金山银山的通道,2017年浙江省林业产值5633亿元,以占全国2%的林地面积极创造了占8%的林业产值。

“实施竹木、花卉苗木、木本粮油转型升级三年行动,加快一二三产融合发展,已建成现代林业园区269个。”林云举说,林业对农民增收的贡献率为22.2%,重点林区县农民收入的50%以上来自于林业。