

[耳听八方]

四川:

“惠农通”
覆盖全省70%的村

近年来,中国农业银行四川分行创新金融产品,不断延伸服务半径,优化农村支付结算渠道,打通金融服务的“最后一公里”。该行分支机构加强与农村小超市、农资店、日杂店、移动营业网点、村卫生服务站等合作,设立“惠农通”服务点,布设智付通、银讯通、POS机等农行电子机具,使农民足不出村即可享受便捷金融服务。目前农行四川分行“惠农通”服务点4.3万个,服务点覆盖了全省95%的乡镇和70%以上的行政村,服务点上线“惠农e通”平台3.98万个,创新推广互联网产品“银讯通”并设立服务点1.8万个,从而建立起服务乡村振兴的互联网金融“高速公路”。

甘肃:

力促果品产业升级
夯实扶贫基础

从日前举行的甘肃省果品产业扶贫现场推进会上了解到,甘肃将坚持政府和市场两手抓的思路,采取全产业链打造的办法,突出重点、抓住关键,加快推动果品产业转型升级,力促果品产业在苗木繁育、栽培模式与技术、产量效益上实现大的突破,推动产业高质量发展,进一步夯实产业扶贫基础。果品产业是甘肃的特色优势产业,目前甘肃果品产业区域化格局已经形成,标准化生产和产业化水平得到显著提升,甘肃苹果面积居全国第2位,产量居全国第4位,全省培育形成了花牛苹果、静宁苹果、庆阳苹果、秦安蜜桃等一批叫响全国的果品品牌。

山西:

农业机械
发展中心挂牌成立

日前,山西省农业机械发展中心正式挂牌成立,标志着山西农机化事业步入一个新的发展阶段。按照《山西省机构改革方案》要求,山西省成立省农业机械发展局,不再保留山西省农机局的牌子。近60年的历程中,山西省农业机械化发展实现了由初级阶段到中级阶段的重大跨越,农业生产方式实现了由人力畜力为主向机械作业为主的历史性转变,为推进乡村振兴和现代农业建设作出了巨大贡献。

发展农村集体经济要有创新思维

[封面人物观点]

作者简介

彭新春

中国社会科学院经济研究所
副研究员

[核心提示]

改革开放以来,农村双层经营体制发挥了巨大的作用,但其发展并不均衡,农村内生增长动力的培育和发展亟待大力发展集体经济,以创新思维合理利用新动能发展新业态,夯实向农业现代化迈进的体制基础,增强国际竞争力。在从农业大国向农业强国转变的过程中,农村集体经济不仅不能缺位、失位,而且需要发挥主力军、压舱石的重要作用。

【

发展农村集体经济时不我待

】

第一,农村双层经营体制“分”的潜力释放将尽,“统”的作用有待发挥。毋庸置疑,我国农村经济已经进入了一个新的发展阶段,农民工资性收入已经超过种植业收入数倍,在“四化同步”的目标面前,包干到户难以完成农业现代化的历史使命。作为公有制经济的重要组成部分,国有企业和农村集体经济权重差异如此巨大,对现代化的贡献如此不同,农村集体经济必须向国有企业看齐,加大改革力度,必须大发展、快发展。

第二,要补齐全面建成小康社会的短板。自改革开放总设计师邓小平提出“小康社会”的发展理念以来,我们在共同富裕的探索之路上取得了长足进展。党的十八大以来,中央财政投入专项扶贫资金2800多亿元,贫困人口减少6800多万人,易地扶贫搬迁830万人,贫

困发生率由10.2%下降到3.1%。值得注意的是,中央政府是通过实施“五个一批”工程完成精准扶贫工程的:发展生产脱贫一批,易地搬迁脱贫一批,生态补偿脱贫一批,发展教育脱贫一批,社会保障兜底一批。考虑到存在农村集体经济的村庄不过40%左右,那么包括贫困村在内的其他村庄,如何提升其内生发展动力?从目前来看,发展农村集体经济是一个重要的政策选项。这对于全面建成小康社会、减少相对贫困人口的发生十分重要。

第三,农业农村发展面临的国内外压力增大。加入WTO后,面对国外农业的规模化优势,中国分散化经营的农户经济承压日重,农产品的供求结构失衡、阶段性地供过于求和供不应求并存、部分农产品的价格国内外出现倒挂、污染影响农产品质量、农民增收难度增加

等问题突出。而我国土地规模化经营还需要很长一段时间来完成。靠不断提高粮食收储价格增收有WTO黄箱政策约束、用工业化城镇化吸纳农民转移就业增收已无操作空间,有鉴于此,大力发展农村集体经济就成为一个可能的政策选项。

第四,重塑乡风文明。由于农村青壮年外出打工,农村老龄化比城市更加严重。相对于城市丰富多彩的文化生活,农村文化生活可谓匮乏。由于受活动经费、有效组织的限制,正当的文化活动被不良的风气取代,赌博之风盛行,礼仪道德滑坡。只有通过壮大农村集体经济,成立相应的农村集体经济组织,才能提高农民的参与意识、增强农民的归属感,才能弘扬正气、摒弃歪风,实现村庄的“德治”。

【

农村集体经济一直发挥着重要作用

】

作为我国公有制经济的重要组成部分,农村集体经济对于发展国民经济曾做出过突出贡献,在村庄治理、文化组织、道德整肃等方面发挥过不可替代的作用。党和政府一直重视农村集体经济的发展,只不过由于发展阶段的不同、各经济体发挥的作用不同,产生了相对差异的发展效果。

第一,中央一号文件和涉农政策准确定位了农村集体经济服务功能。为了解决农村经济的效率问题,以三级集体所有为特点的人民公社逐渐解体,被包干到户的承包经营替代,1986年中央一号文件正式提出了“统一经营与分散经营相结合的双层经营体制”,农村集体经济以“土地集体所有,农户承包经营”形式获得新的生机和活力。作为农村集体经济组织的成员,农民享有集体土地承包权、宅基地使用权、集体资产收益分配权。1982年中央一号文件强调农村集体经济组织还应当承担起统一领

导、统一管理和协调等职能。1983年中央一号文件强调了农村集体经济组织为农户提供服务的要求。2013年11月党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》和2014年中央一号文件进一步强调,要推进集体经营与家庭经营、合作经营、企业经营的共同发展和发展壮大农村集体经济。

第二,党和国家领导人高度重视发展农村集体经济。党的十八届三中全会提出,发展壮大农村集体经济,保障农民农村集体经济组织成员的权利,积极发展农民股份合作,赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出以及抵押、担保、继承等权利。党的十八届四中全会提出,要创新适应公有制多种实现形式的产权保护制度,加强对集体资产所有权的保护。党的十八届五中全会指出,要完善农村集体产权权能。

第三,乡镇企业部分承载了农村集体经济

【

发展农村集体经济要有创新思维

】

政策选择。习近平总书记指出:“新形势下,农业主要矛盾已经由总量不足转变为结构性矛盾,主要表现为阶段性的供过于求和供给不足并存。”目前看,承包分散经营的政策在很长一段时间需要保持,只有以合适的农村集体经济组织提供社会化的服务体系,弥补规模劣势,提升耕种效率和产品竞争力。在乡村创造更多就业机会的一个可能性选项就是完善农村集体经济构建,这样才能缓解农民的就业压力和促进农民增收。

第三,以农村土地要素等资产为依托,加大金融支持力度,促进农村集体经济组织的形成、完善和对接。通过财政贴息、税收减免、利率优惠等方式,创造社会资金全面参与乡村振兴的政策环境,改变单纯依靠地方政府财政投入的局限。鼓励支持商业银行到农村开展信贷业务,积极开发和推广“三农”金融产品,放宽涉农资产抵押限制,赋予农村土地经营权抵押、担保等权能,增加对村集体信贷投放。以服务农村经济为职责的农发行为例,它除了保

证粮食收储任务外,存在大笔资金因为没有合适的农村集体经济组织对接,无法进行放贷,对各式各样的农村集体经济组织的成立望眼欲穿,其涉农贷款的利率优势往往因地方政府配合度不高难以落地。如何发展壮大农村集体经济、合作社等贷款主体,地方政府需要提供切实可行的对策。

第四,健全农村(社区)集体经济组织,出台《农村(社区)集体经济组织法》,完善法人治理结构。该法的制定和出台,可以在一定程度上改善村民委员会代行其职能的扭曲行为,给予农村集体经济组织独立生存运作的空间,使农村集体经济的经营权和村委会的监督权合理分置,有效运行。为其在市场经济条件下发展提供政策支持、创造良好条件。

