

## 奉贤奉城镇宅基房翻扩建审批太慢？

## 大调研让需求者25天就获建房翻扩建施工证

文/通讯员 孙燕 记者 贾佳  
摄/通讯员 张静

本报讯 8月8日一早，天还蒙蒙亮，几台推土机开到奉贤奉城白衣聚村一组村民瞿雪峰家门口，打破了村庄的寂静。“今天，这幢建了40多年老房子正式开始原地翻建了。”站在两层高老宅前，45岁瞿雪峰尤其高兴，“从向村委会提出村民宅基房翻扩建申请到获得村民建房翻扩建施工证，1个月都不到，比想象中快太多了！”

今年以来，奉城镇通过大调研梳理出宅基房翻扩建审批慢的共性问题，率先在区里针对原先宅基房翻扩建建设过程中的耗时最长的监管及工程验收两个环节实行“第三方负责制”，缓解宅基房翻扩建审批工作人员既当“裁判员”又当“运动员”的情况，倒逼宅基房翻扩建审批提速、提质。目前，该镇宅基房翻扩建审批由原来的一般60个工作日提速到了只要25个工作日。

## 实现村民翻扩建申请零等待

根据《奉贤区村民建房建设管理实施细则(试行)》(以下简称《实

施细则》),农村宅基房翻扩建从申请到竣工验收,共涉及个人申请、村收集资料、镇建筑建材业管理站(以下简称建管站)现场踏勘(调查审核)、村内公示、主管部门报批、开具施工证、敲桩定位、监管、竣工、验收9个环节,但《实施细则》对宅基房翻扩建的审批时限却没有明确要求,原则上以各地区实际情况为主。通常,这9个环节,都是由镇规划中心建管站负责审批的同志“一肩挑”,上头没有“紧箍咒”,下头又确实“人少量大”,宅基房翻扩建审批慢成村民诟病。

对奉城镇来讲,由于“四镇合一”,农村宅基房屋总量在全区最大;因城镇化进程相对落后,村民对宅基房翻扩建的需求更加迫切。奉城镇规划和环境服务中心主任徐长青介绍,根据奉贤区规土局1991年颁发的《宅基证》推算,截至目前,该镇41个村剩余共有2万户村民的农村宅基房屋已达到30年及以上年限,每年上报到村里轮候的房屋翻扩建申请要达到1000户以上。但按照往年的审批流程,该镇每年最多办理近300户村民的宅基房翻扩建申请,村民等上大

半年是常事,远远无法满足村民需求。“如今,监管和工程验收实行‘第三方负责制’后,建管站7个工作人员可以把全部精力放在宅基房翻扩建审批阶段,基本实现宅基房翻扩建申请零等待。”徐长青说。

## 严格把关承建翻扩建施工方

当然,“放权”并不意味着“放手”。在宅基房翻扩建施工环节,该镇建管站在全区率先推行村民建房施工工地规范化管理、标准化建设,对建设工地的综合管理、现场围挡、井架通道、标示标牌、规范用电等13个方面给出41条具体标准,小到安全标语有没有贴,大到有没有违规作业,都明确列入第三方监察的重点。第三方负责人告诉记者,每个标准都有相应的分值,一旦“丢分”,施工现场就要停工整改;如果“第三方”揪不出问题,而被镇建管站工作人员抽查出问题,那么“第三方”也将面临“丢饭碗”的局面。

奉城镇在调研中还发现,区域内300多名有建筑行业从业经验,但没有正规资质的农村“土包工头”是承建农村宅基地房屋的“主力军”。为了在源头上保证宅基房



翻扩建质量安全,镇建管站创新推出镇级宅基房翻扩建施工队准入机制,即“土包工头”专业素养、技术水平、施工队施工设备必须达到施工条件和水准,且历年施工无违规现象、无安全事故、无举报投诉等,就能得到镇级《村民建房项目经理证》。奉城镇建管站副站长潘春辉说:“在审批宅基房翻扩建时,承接宅基房翻扩建的包工头如果

没有经理证,一律不允许施工,并且纳入诚信管理,取消今后办理经理证的资格。”经过不断的加强提升、规范标准、巩固安全措施等,近3年以来,奉城镇没有发生一起村民建房领域安全事故。

目前,奉城镇同时在建的农村宅基房屋数已达600余户,是去年同期的2倍,但基本能满足该镇村民宅基房翻扩建的需求。

## 明年此时万亩花海繁花似锦

## “光明田缘”举行倒计时365天暨游客接待中心揭幕活动

□通讯员 苟妙 记者 曹佳慧

本报讯 沧海变桑田,桑田成花园。这不是遥不可及的梦想,而是发生在崇明农场这片土地上真实的故事,是建设殷实农场、构建实力光明的实际行动。8月8日,在光明食品集团成立12周年之际,“光明田缘”倒计时365天暨游客接待中心揭幕活动在光明田缘举行。在老、中、青三代光明人的共同见证下,光明田缘正式向社会各界邀约,明年此时,市民足不出沪,便可漫步万亩花海,感受田园风光

四季有花,四季有景,静可仰望天空,动可漫步花海,全年可观、可品、可游、可玩,这是光明田缘项目立足高科技农业,打造高品质市民体验的蓝图。光明田缘是光明集团西部整体规划打造的生态综合体,也是光明集团“十三五”建设期间崇明世界级生态岛建设的首要项目,围绕“生态+”的战略构想,定位“有机绿色优质农产品原产地和大地景观农业”,着力打造“三产联动”的新型田园生态综合体,构建农场特色的新时代田园风光,以及崇明海上花岛的核心布局。项目选址于长征农场区域内,主要分为外围大地区、核心生态区、服务配套区。外围大地区打造“万亩薰衣草、万亩向日葵、万亩油菜花”的三个万亩经济作物花海,打造田间阡陌步行系统,穿插于花海之中,形成生态农业的重要景观特色体验。核心生态景观区主要由4000亩大水面、湿地、港汊和田花等组成,是整个项目生态环境改善提升的重点区域,通过将现有地块鱼塘进行梳理,促其形成自然循环的生态湿地。集中服务区是以鹤龙港路沿线厂房改造的配套功能区,串联光明田缘核心功能区的南北两个主入口,沿线保留荒废已久的工业



厂房,亟待通过改建、扩建等一体化改造方式,赋予全新的服务功能。

根据“生态+、科技+、旅游+”的建设思路,结合举办第十届中国花博会的契机,光明田缘项目将开展区域水系调整、生态林建设。通过沃土工程和生态修复,实现区域内水、土、气的全面改善,进而实现绿色有机高品质农副产品与花卉产品的生产供应,满足长三角乃至全国人民对美好生活的需求。此次365天倒计时正是在光明田缘向社会各界作出的美好约定。

光明田缘项目是光明食品集团殷实农场建设的标志性项目,“产业先进、环境优美、生活优越”是殷实农场建设的主要目标,推进农业供给侧结构性改革,实施乡村振兴战略,积极主动参与崇明世界级生态岛建设,也为集团全面推进

殷实农场建设做好了体制机制、理念模式、规划布局等方面的准备。“大力实施沃土工程,全力推进生态修复,从明年开始,崇明农场将拿出一半的土地用于休耕,大幅减少农药化肥使用”,这是光明食品集团在推进殷实农场建设中作出的郑重承诺。

在历经了上世纪50年代末60年代初的围垦造田第一次创业,80年代末的走出农场、走进市场的第二次创业后,殷实农场建设就成为上海农垦的第三次创业,并明确了重构农业产品结构、重构农业竞争优势和重构农业服务体系的改革要求;围绕高科技农业和高品质市民体验,努力建设示范性、竞争力、创新性强的现代农业龙头企业,实现一二三产融合发展,推动农业产业转型升级。

的人们仿佛进入了丰收在望的田野风情。

到场的专家学者针对乡愁文化建设展开热烈讨论。浙江生态园总经理韩吉涛说,十多年来他们坚持原生态的农耕文化种植和养殖的循环利用,确保农家饭菜的食材,除了盐和糖外,其他的所有食材都是自己生产、制作。中国百姓领袖网董事长何文说,乡愁文化要有载体,比如走进浙江生态园,牛棚、猪棚和鸡鸭鹅棚井井有条,酿

## □短讯

## 崇明区竖新镇举办“周周演”村级专场演出

近日,随着竖新镇椿南村的村级专场演出的开场,崇明区竖新镇2018年百姓舞台村级专场演出在竖新镇社区事务受理中心广场也拉开帷幕,仅一场演出下来观众数就高达800人次。

演出现场节目有舞蹈、小品、沪剧、越剧、独角戏、说唱、崇明白话……让现场观众应接不暇。近两个小时的村级专场演出,均由村民自编自导自演,节目“接地气”,符合老百姓口味,受到在场观众追捧,草根“民星”进入百姓家庭,极大地丰富了村居民的精神文化生活。节目更是贴合目前政府工作重点,围绕创卫、创城展开,同时,有奖竞猜环节,将创城、垃圾分类、移风易俗等相关知识宣传到千家万户,达到寓教于乐的效果。

本次村级文艺专场演出为了更好地服务村民,设南北两个舞台。演出以“创建文明城区 助力乡村振兴”为主题,共有10个村报名参与,历时一个月,预计演出服务人员达7000余人次。

近年来,竖新镇以社区文化活动中心为阵地,常年开设舞蹈、戏曲、书法、绘画、瑜伽、木兰拳等培训班,注重对文艺人才的挖掘和培养。全镇23个村(居)组建的舞蹈队、合唱队、腰鼓队、莲湘队等水平越来越高,为竖新镇“百姓舞台”的成功搭建提供了人才保障。

通讯员 何婷

## 嘉定推出“乡愁文化体验园”

## 市郊农业园区探索“田园综合体”

□丁翔

本报讯 8月11日,嘉定区“浙江乡愁文化体验园”正式揭牌,这也是“田园综合体”在市郊农业园区的新尝试。

这个乡愁文化体验园的重点项

目的是浙江生态园和百姓领购网共同开建的手印记忆文化长廊。三块长度百米、高度1米拼接而成的长方形模板长廊,竖立在浙江生态园的大门口。每个来到浙江生态园体验乡村游的客人,按下自己的手印,并在下方写上手印者的姓名、来到浙

江生态园体验的时间。从而使得每一位游客留下真切的记忆,形成了乡愁文化的浙江表达。

当天活动开始前,首先由业余朗诵者朗诵中国著名农民诗人王海为活动创作的诗歌《浙江丰米》,优美的诗句和动听的朗诵,让在场

黄酒、酿酱油和酸醋的陶瓷缸现场摆开,充满了浓郁的原生态农家大院味道,完全适合市民在线下的体验和互动。

上海商学院教授张建华说,作为国际文化大都市的上海,也有自己的乡村农耕文化大世界。而在大学生中开展乡村文化的引导和教育,是一种切合实际的实践活动。嘉定推出的“乡愁文化体验园”是线下互动的田园综合体,也是大学生开展社会实践的好地方。