

改革论坛

找准金融支持乡村振兴的着力点

【核心提示】 坚持农业农村优先发展,加快推进农业农村现代化,这势必需要在技术、人才尤其是资金等要素安排上优先向农业农村倾斜。金融支持乡村振兴,要围绕农村资源做文章,把土地等一切资源变资产,解决“钱”从哪来、如何偿还的问题。围绕“市场”做文章,支持现代农业、设施农业、田园综合体、特色小镇等,解决经济发展的问题。

□张孝成 曾茂辉

拓展客户群体,优化信贷结构与投向,解决好“贷给谁”问题

适应乡村振兴需求和市场化要求,着力解决客户基础薄弱问题。

由“项目主体意识”向“客户主体意识”转变。围绕乡村振兴中长期信贷项目,培育和发展项目承贷主体;围绕现代农业发展,培育和发展多种形式适度规模经营新型主体;围绕乡村绿色发展,培育和发展特色优势科技型主体;围绕粮食收储市场化改革,培育和发展多元化市场收购主体,等等。

由支持“政府平台公司”向“市场化公司”转变。主动作为,推动地方政府平台公司向市场化经营转型,做到融资主体的“三个理顺”,即推动政府整合有效资产、资源注入公司,做大做实资产规模,从而理顺企业资产关系;增强承贷主体的综合收益能力,确保其作为实体化企业的经营能力和一定现金流,培植第一还款

来源,从而理顺企业收入来源;优化借款主体,促进政府推动健全企业治理结构,在各环节建立完备的管控机制,从而理顺企业体制机制。

由“单一直接支持”向“直接间接支持并重”转变。对一些带动“三农”发展作用大的涉农国有企业、上市公司以及政策效应和社会效益显著的产业化龙头企业等优质客户群体可以采取直接支持模式。对于各类新型主体、小微农业企业、“双创”主体,通过批发转贷或投资股权投资农商行、村镇银行等地方农村金融法人机构,间接给予支持。要持续增加高质量客户群体,着力提升客户价值,通过有效信贷支持助力客户增强实力,更好地发挥实体企业对“三农”发展的辐射、带动和支撑功能。

打造特色融资新模式,解决“怎么贷”问题

探索服务乡村振兴战略的融资模式,打造一套符合乡村振兴战略要求的特色融资服务体系。

创新信贷产品。梳理整合现有产品,形成以服务乡村振兴为核心的产品体系,提高品牌识别度。坚持以客户为中心、以市场需求为导向快速开发产品,开发类似扶贫过桥、整体城镇化的统领性引领性产品的同时,针对不同经营主体量身定做创新产品,拓宽农发行信贷业务的深度、广度,确保支持乡村振兴产品的全面性、精准性、可操作性,在准入条件、利率政策、贷款期限等方面体现农业政策性金融的特色特质和优势。如贷款期限合理,宜长则长应短则短,与现金流匹配;贷款利率优惠,适当利长远。

市场化运作模式。坚持与政府合作和市场化运作“两条腿”走路,既发挥政府引导优势,又发挥市场化优势,做好政策整合、资源整合,创新支持模式。重点在承贷主体、支持模式、还款来源、贷款方式等方面大胆创新,积极开展以涉农资金整合、政府授权自营、财政专项资金奖补、企业综合收益覆盖等为核心

的融资模式创新,重点围绕财政补贴、土地资产、现金流做文章。如围绕“财政补贴”,深化“整合财政补贴资金还本付息”方式,主要适用于地方涉农资金整合使用的区域,项目第一还款来源为涉农财政补贴资金,主要来源于上级和本级的收入。项目第二还款来源可采取保证、抵押、质押担保相结合的贷款方式,同时追加办理整合资金款项应收账款质押。

创新担保方式。着眼防范系统性风险,提升风险防控能力。一是创新担保模式。如“政银保”模式,由保险公司为贷款主体提供保证保险,开发性金融提供贷款,政府提供保费、贴息补贴和风险补偿支持,通过财政、信贷、保险三轮驱动,共同扶持新型农业经营主体发展。“政银担”模式,由政府扶持或直接出资设立的担保公司,对符合条件的农业信贷项目予以担保,开发性金融再发放贷款,同时政府对政策性农业担保公司担保费用补

助和风险代偿补助,确保可持续运营。二是创新担保范围。拓展包括承包土地经营权、宅基地使用权、农房所有权以及农业机械和设施、存单抵质押等在内的担保方式。

提高办贷质效。一是研究制定服务乡村振兴的相关配套制度和办法和信贷管理实施细则,下发分条线、分品种的信贷业务操作标准和模板,确保基层行在贷前、贷中、贷后有规可循,有规可依。二是实施差异化信贷政策。根据农业项目高风险、低收益的特点,适当提高贷款风险容忍度,按照履职尽责、失职问责的原则实行绩效挂钩、限期清收与违规问责相结合。

完善机制保障。服务乡村振兴战略,离不开背后不断建立健全体制机制的有力支撑。一是争取支持乡村振兴激励机制。对支持乡村振兴贷款实行增量奖励政策,在财政性存款、存款准备金率、支农再贷款、PSL资金、债券发行等方面给予优惠政策。二是进一步加大资源配置力度。在加大对服务乡村振兴战略工作综合考核力度的同时,制定针对服务乡村振兴中高标准农田建设、农村人居环境改善、田园综合体、产业发展等重点方面的专项激励。 (摘编自《中国乡村发现》)

现象评说

农村养老到底靠谁？

【核心提示】 “出门一把锁,进门一盏灯”,是很多农村老人真实的生活状态。随着农村家庭结构的变化,人口流动的加速,完全依靠居家养老是不现实的,也是不可持续的,发展适应农村经济水平的养老机构是一条正在实践的好路子。

□李亮

养儿防老,是我国千百年来的传统。但如今农村老人依靠子女养老的经济社会基础正在发生变化,而且这些变化来得如此快速猛烈。大量的青壮年劳动力外出务工,很多老人孤独留守农村;农村家庭规模不断缩小,数个子照顾老人的情况已不多见,子女养老负担加重;农村老人将越来越多,预计到2020年,我国60岁以上的老年人口将达2.48亿,其中70%是农民。

生活在广大农村的老人们和正在老去的农民们,真切身感受着养老变化。他们都会想一个问题:“我们养老到底靠谁?”子女是不是还靠得住?如果靠不住又该怎么办?自己的积蓄能不能坚持到寿终正寝的那一天?即使经济上没问题,谁来照顾自己?

农民养老还要从最现实的钱的问题说起。首先,经济不宽裕,甚至贫穷依然是相当数量农村老人面临的主要问题。因此,农民养老首先要靠农村产业的发展。农村产业发展得好,农民收入水涨船高。对于年轻农民来说,他们就有更大的能力为家中老人付出,也能为自己将来养老奠定良好的物质基础。对于农村老人来说,不存在退休问题,他们从事力所能及的工作,就能得到一份维持生活的收入。对于村集体来说,给予农民养老的补助

就能多一些。其次,农民养老要靠来自政府的帮扶。全力为农村老人提供帮扶,既是政府义不容辞的职责,也是考问政府执政能力的重要标尺。第三,农民养老要靠不断成熟的、城乡差距不断缩小的社会保障制度,例如,要积极发挥新农保的基础保障作用。尽管当前农民从新农保得到的收益还不高,可毕竟是一笔稳定的可持续的现金收入。而且,随着我国经济实力不断壮大,新农保的保障能力应该也必然会逐步提高。

“出门一把锁,进门一盏灯”,是很多农村老人真实的生活状态。在孤独寂寞中离去,是很多农村老人不得不走的路。只是有了养老的钱还远远不够,在哪里养老,和谁一起生活,如何让老人精神世界得到慰藉等问题很复杂,但必须有答案。

如今,在可以预见的很长一段时间里,家庭养老特别是子女养老仍是农村切实可行的主要方式。这就需要继续弘扬敬老养老的传统美德,加强子女赡养父母的观念,提高子女赡养父母的自觉性;需要加强法律保障,依法严厉惩处不尽赡养义务甚至虐待老人的恶劣行为。通过道德约束和法律规范,巩固和强化农村传统家庭养老的地位和作用,让农村老人既能得到物质上的满足,又能获得精神上的安慰。

当然,随着农村家庭结构的

变化,人口流动的加速,完全依靠居家养老是不现实的,也是不可持续的,发展适应农村经济水平的养老机构是一条正在实践的好路子。在一些农村,养老机构得到了一定的发展,老年农民们在那里过上了稳定的晚年生活。但是,很多农村老人不愿意进养老机构。有些人是思想观念转变不过来,认为孤寡老人才进养老机构,去了没面子;有些人是觉得在家自理生活花费更少,不愿意增加子女负担;有些人是不习惯跟一群不太熟悉的老人过集体生活,觉得没有在家自由。

不论是何种理由,对于不愿进养老机构的农村老人,发展互助式居家养老,也是可行的方式。例如,以村组为单位,把老人组织起来互相照顾,生活环境还是熟人社会,老人更能适应。这种养老方式要在提高老人生活质量上多下功夫。例如,可以统一供应更科学更健康的饮食,可以提供较为方便稳定的医疗服务等等。

老有所养,是基本的民生需求,也是社会文明程度的重要标志。农民养老尽管面临诸多挑战,但办法总比困难多,只要全社会用心、用力、用情,绝大多数的农村老人一定能过上幸福的晚年生活。这是责任,也是一道考验社会良心的考题。

(本文摘编自《经济日报》)

各抒己见

基层治理需要培养“专业化”的村干部

□石路

上面千条线,下面一根针。以村(社区)党支部为核心的农村基层组织是党在农村全部工作的组织基础,要确保党的大政方针、上级决策部署与基层实际相结合,就需要党的基层组织深刻领会上级要求,准确把握乡村发展的新局势,实现基层治理规范化。村(社区)党组织书记最重要的职责就是宣传和执行党在农村的方针政策,带领全体党员、干部和群众发展经济。

火车跑得快,全靠车头带。其实,村(社区)党组织书记作为农村一线的“领头羊”,怎会不想为群众多办些实事,改变农村的面貌呢?但由于他们受思想观念、知识水平、开拓创新能力以及资金、地域的局限,在开展各项工作中深感无

奈。许多村(社区)党组织书记虽然是某个领域的行家里手,但他们在新兴产业面前却往往无从下手,存在短期思想、短期工作行为,只看当前,缺少远见卓识、缺乏长远规划。

笔者认为,基层治理需要培养“专业化”的村干部。只有提高村干部,尤其是村(社区)党组织书记抓好党建、致富增收、群众工作、民主管理、廉洁自律等“专业化”能力,才能增强他们为农村发展贡献力量的信心。思路决定出路,很多村党组织书记缺少的不是经验,而是发展理念和发展思路。只有按照“缺什么、补什么,需要什么,就培训什么”的原则,在培训中着力解决村(社区)党组织书记“会干事”的问题,才能促使将其将知识带回自己的岗位,更好地进行具体实践。

农村“小冷饮”要严管

□刘厚廷

入夏以来,农村“小冷饮”市场开始火爆起来。一些个体商户走村串户兜售冷饮食品,由于价格便宜,引来许多农民,尤其是农村儿童的购买。

农村“小冷饮”暗藏安全隐患。它们大多是个体无证经营的小作坊“追季节”而生产的,生产过程简单,生产工艺较差,其中不乏假冒伪劣产品。由于农村地域广大,监管难

度较大,加之农民质量安全意识薄弱,给不良商贩以可乘之机。伪劣“小冷饮”在农村泛滥,不仅扰乱了农村市场,还严重影响农民身体健康。

对此,有关部门要加强对农村冷饮市场的监督管理,落实农村饮料市场巡查责任制,开展农村食品安全监督员选聘工作。同时,还要加强食品安全宣传教育,提高农民预防意识。