

# 三农参考周刊

5

视角 / 视野 / 见解 / 见闻 / 观察 / 观点

2018/4/19

星期四

本版责编/顾斯佳

## 农业农村部开展休闲农业和乡村旅游升级行动

近日，农业农村部印发通知，部署开展休闲农业和乡村旅游升级行动，推动业态升级、设施升级、服务升级、文化升级、管理升级，到2020年，产业规模进一步扩大，营业收入持续增长，力争超万亿元，实现乡村休闲旅游高质量发展。

通知强调，休闲农业和乡村旅游升级行动要体现“五个升级”。一是培育精品品牌促升级。创新推动休闲农业和乡村旅游品牌体系建设，建设一批天蓝、地绿、水净、安居、乐业的美丽休闲乡村（镇）；建设一批功能齐全、布局合理的现代休闲农业园区；建设一批增收机制完善、示范带动力强的现代休闲农庄。组织休闲农业和乡村旅游大会、美丽乡村休闲旅游行等活动。鼓励各地因地制宜培

育特色多样的品牌。二是完善公共设施促升级。充分利用政府、社会和金融机构等不同渠道资金，加大对休闲农业和乡村旅游公共服务设施建设的支持力度。鼓励因地制宜兴建各具特色的配套服务设施。三是提升服务水平促升级。组织开展休闲农业和乡村旅游人才培训行动，培育一批积极性高、素质强、善经营的管理经营人才，提升从业人员服务规范化和标准化水平，鼓励采取多种教育培训方式提高从业者素质能力。四是传承农耕文化促升级。结合资源禀赋、人文历史和产业特色，挖掘农村文化，提升休闲农业和乡村旅游的文化软实力和持续竞争力，做好中国重要农业文化遗产发掘保护认定和传承利用工作。五是注重规范管理促升级。加大行业

标准制修订和宣贯力度，发挥社会组织作用，完善管理服务体系，加强诚信教育、服务考核和安全宣传教育。

通知要求，各地农业农村管理部门要强化组织领导，把开展升级行动作为推动乡村振兴的重要举措，尽快组织制定发展战略、政策、规划、计划并指导实施；要强化政策落实，认真贯彻落实休闲农业和乡村旅游发展系列政策措施，制定完善具体实施意见；要强化宣传引导，大力宣传休闲农业和乡村旅游政策措施，营造产业发展良好氛围；要强化公共服务，加大统计监测力度，加强动态管理考核，努力提升信息化服务水平，增强人才智力支撑。

王子侯

【先锋观点】

□王浩

西南地区的某县盛产茶叶，漫山茶园，云雾缭绕，层层青翠，风光秀美。当地在茶产业上做文章，发展茶加工、茶旅游，欲让单纯种茶变成制茶、品茶，实现一二三产业的融合，延长产业链，拉长价值链。然而理想丰满，现实骨感。茶叶加工企业实力一般，加之质量不好把控，对当地茶叶的消化有限，没有与茶农建立密切联系。虽然规划了景区，建了不少餐厅、民宿等，可一到淡季，门可罗雀，旅游设施闲置，“增人气、扩影响”的预期目标没有实现。一二三产相互之间缺乏支撑、带动，难以实现共同成长。

让农业“接二连三”，促进一二三产业融合发展，是推进农业供给侧结构性改革的重要内容，也是农业领域重点培育的新动能。一方面，农业具有多种功能，除传统生产功能外，加工、观光、科普教育、康养等功能潜力无限，亟待深挖。另一方面，市场上有效供给多，有效供给少，“大路货”多，专用、优质、特色的产品少，产销不对路。一二三产融合，正是从供给侧入手，创新农业生产经营模式，开发更加丰富的产品，更好满足人民群众的需求。

有人这样形象地形容产业融合：一二三产不是做成水果拼盘，而是要榨成果汁，你中有我，我中有你，融为一体。但现实中，三产融合的探索刚刚起步，发展不成熟，还处于三产“磨合”阶段。相关产业链条短，经营主体的实力偏弱，创新驱动不足，辐射带动能力不强。种、加、销、游，看似齐全，却是各干各的，三产融合成了三张皮。

如何更好地融合？

增强新型经营主体的带动能力。与成熟的工商主体相比，农业经营主体的自我发展能力、市场竞争力较差，同时面临人才、用地、信贷、基础设施供给不足等困难，可以说“先天不足，后天乏力”，这就束缚了他们扩大规模、创新求变的手脚。政府应为他们营造良好的市场环境，打破要素瓶颈和机制障碍，补上基础设施的短板，提供更有针对性的优惠政策。激发他们主动参与融合的积极性，拓宽产业融合的边界。

建立紧密的利益联结机制。产业融合的背后是利益的联结，农民是农业农村发展的主体，发展新产业新业态的出发点和落脚点，是实现农民共同富裕，不能把农民丢到一边。鼓励新型经营主体与农民建立订单合同、入股分红等多样的利益联结方式，分享一二三产融合释放的红利。特别要鼓励有意愿、有能力的农民创业创新，发挥农民的创造性，让小农户进入现代农业的轨道。

近年来，各地积极探索，创新了一些三产融合的好模式。有的在农业内部做文章，发展种养一体化的循环农业；有的寻求产业上下游的交叉，进军农产品精深加工，让农产品身价倍增；有的寻求农业与服务产业的融合，培育新产业新业态。这些融合，为农业提质增效、农民增收致富发挥了重要的助推作用。

融合无定法。总之，搞好三产融合，要跳出农业看农业、干农业，让生产要素、技术创新在广袤的农田里相互渗透，相互促进。要做强一产、做优二产，做活三产，做长农业产业链条，不断拓宽农民的增收渠道。

## 二产融合不是简单拼盘



**大学生村官成效观察：**

## 困在农村，还是奋斗在农村？

[核心提示]

大学生村官制度是我国向农村“输血”的重要途径。笔者在河北、山东、陕西等地调研发现，各地围绕“下得去、待得住、干得好、流得动”，进行了有益探索，推动优秀大学生积极投身到农业和农村现代化建设中去。但一些大学生村官也面临“下不来，上不去”的困惑，如何让他们在农村发挥更大作用，仍然是一道难题。

详见&gt;&gt;&gt;7版