

发展农业社会化服务助推乡村振兴战略

【核心提示】 站在新时代,发展农业社会化服务是汇聚社会力量,激发乡村内生活力,畅通城乡要素流动,形成人才、土地、资金、产业汇聚的良性循环,推动城乡融合发展的重要途径。

□郑国

发展农业社会化服务是乡村振兴的源头活水

长期以来,城乡发展是一种非对称的格局,统筹资源配置仍然是以“城”为主,城市对农村的涓滴效应远不如其虹吸效应,人才、资金等各类要素单向由农村流入城市,造成严重的“农业内卷化”,即随着人口的增多、土地的减少,乡土社会的抚育能力低下,土地的投入与得到的收益不成正比,耕作的边际报酬递减。实施乡村振兴战略,包括乡村产业振兴、乡村人才振兴、乡村文化振兴、乡村生态振兴、乡村组织振兴等五大振兴,是党中央着眼“两个一百年”奋斗目标导向和农业农村短腿短板的问题导向而作出的战略安排。在新的历史情况下,大力实施乡村振兴战略,既不是过去简单地以城市为主,也不是农村单一行动,而是构建新型城乡关系。为此,必须创新体制机制,创造条件,注入社会新兴力量,培育新动能,激发内部动力,形成可持续内生发展机制。

众所周知,专业社会组织集聚人才、资金、技术等要素,是各类资源汇聚整合的重要通道,

也是破除各类体制机制障碍、打通城乡融合发展的重要力量。农业社会化服务是为满足农业生产需要而提供的各种服务,是运用社会各方面的力量,使经营规模相对较小的农业生产单位,获得大规模生产效益的一种社会化的农业经济组织,是农村新旧动能转换和乡村振兴的生力军。党的十九大报告提出要“建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化”,鼓励“发展多种形式适度规模经营,培育新型农业经营主体,健全农业社会化服务体系,实现小农户和现代农业发展有机衔接”。新近颁发的一号文件《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》,把城乡融合发展作为基本原则,视为推动乡村振兴的重要途径;重视社会资源力量的深度介入,鼓励城乡要素自由流动和交换,提出要“坚决破除体制机制弊端,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,推动城乡要素自由流动、平等交换,推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系”。《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》也清

晰地描述了实施山东省乡村振兴的战略蓝图,抓住了提升农业经营服务社会化水平这一重点,提出“发展多元化农业生产性服务,完善农资购买、机种机收、统防统治、烘干仓储等社会化服务体系”。

发展农业社会化服务是乡村振兴的重要方向

农业社会化服务在发达国家早已蔚然成风,模式成熟,受益多年。国内则积极探索适合国情的农业社会化服务模式,已获得可观收益,深受农民欢迎。

从国际经验看,现代农业是一个社会化大生产过程,无论是以法德为代表的欧洲中等规模农场经营模式和以美国为代表的大规模农场经营模式,还是以日韩为代表的东亚小农经营模式,都离不开农业社会化服务的有力支撑。欧美发达国家普遍实行农场模式,农场主不进行实际耕种,而由专业的农业服务公司为农场主进行种植管理,其收成则运用期货和保险等金融手段来保障。在美国,农业生产性服务组织高度发达,已经形成了多种农业服务体系,利用全球定位系统和遥感系统等实现精准农业和种植托管管理。美国农业已实现了从传统农业向发达农业、再向高效现

代农业的跨越,并逐步实现了农业的科学发展和可持续发展。在加拿大,加阳公司是全球知名的肥料生产商,拥有精准、覆盖广的产品网络,可以为农户提供全方位农业服务,通过一站式服务,聚集农业上下游资源,系统地开展全产业链服务,可解决单个农户难以负担的科技成本和资源问题,极大地提高生产效率,推动传统农业转型。日韩则以农协系统承担承接资本、技术、管理、市场等现代要素,农业服务组织居间其中,发挥了重要作用。

从国内来看,农业生产托管服务是农户等经营主体在不流转土地经营权的条件下,将农业生产中的耕、种、防、收等全部或部分作业环节委托给农业生产性服务组织完成的农业经营方式。由专业社会组织提供专业托管服务,能够直接服务于农户和农业生产,精准规划种植方案,对接下游市场需求,按照订单进行种植,并加快智慧农业发展,加速农业机械化、自动化、智能化步伐,实行规模经营规模销售,卖粮难问题迎刃而解,让种地变得轻松,实行真正可持续盈利。据初步统计,截止到2016年底,全国以综合托管系数计算的托管面积为2.32亿亩,如湖北的“代耕

代种”、江苏的“联耕联种”、四川的农业共营制,都属于农业生产托管范畴,都是由社会化服务组织完成主要或重点作业环节。农业生产托管既让农民依然保持了家庭经营的主体地位,又发展壮大了社会化服务组织,同时通过社会化服务实现了资本、技术和管理等现代要素对传统农业的改造升级。国内金正大集团发起的金丰公社借鉴国外发展经验,依托主业,正致力于探索一条更适合中国特色的农业服务社会化之路。金丰公社针对国内土地集约化程度低的国情,通过为小种植户全过程服务的方式,把单户种植转换为规模化、标准化种植。专业公司提供种植全过程的机械化完整专业服务,按需提供农资产品系列套餐或种植环节上的专业针对性服务。在后期管理方面,金丰公社通过组织农业规模化种植和产品初加工,把产品主动纳入食品、饲料企业的供应链,以稳定的产销关系保障农民利益。可以预见,类似金丰公社这样的专业社会组织为中国千万农户提供诸如土壤修复、全程作物营养解决方案、农作物品质提升、农机具销售租赁、农技培训指导、机播手代种代收、农产品品牌、产销对接、农业金融等全方位的农业服务。这对传统农业的转型发展和新旧动能转换,将产生深远影响。

金融要做乡村振兴“助推器”

【核心提示】 乡村振兴是一个大战略,必须有真金白银的“硬投入”。农村金融机构要

为乡村振兴提供多元化、多样化的金融服务,要把金融资源配置到农村经济社会发展的关键领域和薄弱环节。应多措并举发挥金融在乡村振兴中的“助推器”作用。

□温济聪

乡村振兴是一个大战略,必须有真金白银的“硬投入”。金融是实施乡村振兴战略的重要支撑,为推进农业供给侧结构性改革、全面深化农村改革、推动农村各项事业全面发展提供资金支持,金融应在乡村振兴中发挥愈来愈重要的作用。

农业农村部党组副书记、副部长韩俊此前表示,要坚持农村金融改革的正确方向,健全符合农业农村特点的农村金融服务体系。农村金融机构要为乡村振兴提供多元化、多样化的金融服务,要把金融资源配置到农村经济社会发展的关键领域和薄弱环节。笔者认为,下一步应多措并举发挥金融在乡村振兴中的“助推器”作用。

健全符合农业农村特点的农村金融服务体系。实施乡村振兴战略,需要逐步扩大农村金融服务的规模和覆盖面,加快建立多层次、可持续、风险可控、广覆盖、竞争适度的现代农村金融体系。科学制定规划,健全城乡融合发展体制机制,依靠改革创新壮大乡村振兴新动能,不断提升农村金融服务水平和效果,巩固完善农村金融改革相关制度。此外,还应立足新型农业经营主体的服务需求,创新产品服务和业务模式,助力农业供给侧结构性改革



改革和农业现代化推进。

做好服务“三农”的文章。服务好乡村振兴战略也是中国农业银行、中国农业发展银行、各地农商行和农村信用合作社等金融机构义不容辞的责任。各大金融机构应做好金融服务美丽乡村建设、服务农村产业融合、服务粮食安全行动、服务农村集体产权制度改革、“三农”绿色发展、县域幸福产业、农村普惠金融等工作,加快建设现代化农业产业园和特色农产品优势区,为稳定和优化粮食生产、高效节水灌溉、培育新型经营主体、加强面向小农户的社会化服务提供金融支持。不断创新金融服务产品、提升服务质量,提升互联网金融服务“三农”的水平和覆盖率,推进“质量兴农”“绿色兴农”行动,打造新时代金融机构服务

乡村振兴战略的新优势。

全力做好农村金融精准扶贫,补足薄弱地区金融服务短板。要持续强化资源倾斜,全面做好金融精准扶贫工作。一方面,要进一步加大信贷投放力度,继续单列农村贫困地区小微企业信贷投放计划,瞄准贫困程度较深、脱贫难度较大的农村贫困地区,精准发力、持续发力,打好“智力扶贫、科教扶贫、项目扶贫、品牌扶贫、效益扶贫、战略扶贫”的金融扶贫“组合拳”,努力实现脱贫目标。另一方面,应大力推广“政府增信+银政共管”模式,支持光伏扶贫工程带动、支持特色产业带动等商业可持续金融扶贫模式,既要给农村贫困地区“补血”,更要“造血”。

跑成“泥腿子”才能找到“金点子”

□静之道

搬出土房住楼房,农民还会不买账?在一个深度贫困县走访,就遇上这样的事儿。县里规划农民集中居住小区,从效果图看,排排楼房整齐,文化广场、商店、活动室等设施俱全,干部说,一个小区安置几个贫困村,能让贫困户过上城里人的生活。深入了解,听到农民的不少意见:有人算账,拆土房住楼房,自己要补不少钱,背一身饥荒,往后日子更难。有人担心,在村里吃菜、吃粮、吃水都不花钱,搬上楼房样样花钱,开销大。也有人顾虑,搬进楼房,想种地离了十几里远,不种吧,

周边又没产业,生计怎么办……

农民愿不愿搬,搬到哪儿,应该让农民自己说了算,政府应分类解决好农民的多元需求。要以科学规划引导,既要集约、节约用地,又要更好提供公共服务,提高农民生活质量。要有产业支撑,让农民有稳定而持久的就业,政府在土地使用、财政奖补、税收减免上给予政策支持,发展民俗农庄等项目,拓展农业增收功能,让农民在家门口有活干。要完善养老、医疗保障等公共服务。

多往村里跑一跑,多听听贫困户的声音,跑成“泥腿子”,就能找到“金点子”,让脱贫成效真正获得群众认可、经得起实践和历史检验。

村公共卫生委员会可设置

□严国进

北京市卫生主管部门等5部门近日印发《关于进一步推进村委会、居委会公共卫生委员会建设的通知》,要求到2020年,健康北京的工作网底初步建成。

该委员会将开展国家和北京市要求和倡导的公共卫生工作,同时,做好村内公共卫生工作的组织和动员,协助开展基本公共卫生服务工作。还会组织发动村民,开展各类健康促进、全民健身、除“四害”讲卫生活动、心理健康管理、维护公共卫生环境等工作。

农村卫生工作是村级事务工作的一项重要内容,村委会重视不重视、支持不支持对推进农村公共卫

生服务工作至关重要。村委会不把农村卫生工作纳入为村干部述职述廉及绩效考核的一项重要内容,各项卫生与健康工作是搞不好的。

乡村医生是村公共卫生委员会的主力军,要当好组织者、牵头人,要当好村卫生与健康培训员、指导员,定期组织委员会成员开展活动。只有充分调动、发挥委员会成员的主观能动性,才能让农村卫生工作更到位,营造和谐的农村卫生环境,打造健康乡村。

推进村委会公共卫生委员会建设,可充分整合利用村内各方面力量,最大限度地发挥乡村医生、计生专干、健康指导员、家庭保健员、志愿者等资源优势和作用,更好地引导村民主动关注自身健康。