

【耳听八方】

海南:

文明生态村建设
铺就乡村振兴路

椰林和槟榔树掩映着青砖灰瓦的村落,曲折蜿蜒的绿道串起田园风光……冬日的琼海市嘉积镇北仍村,美丽宜人。受益于文明生态村建设,这个曾经垃圾成堆、污水横流的村子已成为游客心仪之地,农民幸福家园。这些年,海南省立足“建设生态环境、发展生态经济、培育生态文化”,大力推进文明生态村创建工作,成效显著。据统计,截至2017年底,海南累计创建文明生态村17934个,占全省自然村总数的85.1%。随着海南建设“美丽海南百镇千村”、实现文明生态村创建全覆盖新目标的明确,海南一个个村镇正加速蝶变,一条宽广的“乡村振兴”之路正在铺就。

新疆:

今年计划建
30万套农村安居房

从新疆维吾尔自治区住房和城乡建设厅获悉,2018年新疆计划实施30万户农村安居工程任务,其中21万户将用于解决农村建档立卡贫困户、低保户、农村分散供养特困人员、贫困残疾家庭等4类重点对象建房问题。据自治区住房城乡建设厅有关负责人介绍,在推进农村安居工程中,各地以乡镇总体规划为指导,优化配置各类资源,严格落实村庄建设规划,科学指导农村安居工程实施,房屋面积严格控制在40-60平方米,在中央补助1.4万元/户、自治区补助0.8万元/户和援疆省市援助1万元/户的基础上,援疆省市每户再增加1万元危房改造专项资金,户均补助标准将达到4.2万元。

山东:

在1.6万多个村
建体育总会

最近一段时间,一个全新的体育组织——农村体育总会,开始在山东全省各地的农村中纷纷建立,并成为村民们口中热议的新鲜名词。山东省体育局体育总会大力加强市县乡,甚至有条件的行政村的体育总会组织建设。截至2017年底,在16586个村建立了村级的体育总会。组织老百姓有组织、有计划的开展全民健身活动。

推进农村治理转型是乡村振兴的战略需要

【封面人物观点】

作者简介

魏三珊

广西科技大学
社会科学学院讲师

【核心提示】

乡村振兴背景下推进农村治理转型,对于提升村民的参与程度,促进政府职能转变和农村经济发展具有重要作用。然而,当前我国农村治理仍存在治理结构不科学、村民参与度低、公共服务供给失衡等困境。因此应多措并举完善农村治理结构,推进农村治理转型。
文字整理/王平

探究农村治理转型对策具有重要意义

随着社会经济的不断发展和社会生产力的进一步提升,农村经济呈现出迅猛的发展趋势,农民的生活水平不断提升。但现阶段,农村治理过程中,仍存在治理结构不科学、村民参与程度低、公共服务供给失衡等问题,对农村的经济发展形成制约。因此,探究乡村振兴背景下农村治理转型对策,对推动农村更好的发展具有十分重要的现实意义。

加强农村治理有利于建设和谐社会。党的十九大报告指出,应统筹城乡发展格局,充分利用城市的辐射带动作用,推进农村的经济发展。基于乡村振兴的大背景,农村经济的发展为农村治理模式提供了新的发展思路,可见农村治理和农村经济发展具有一致性。推进农村治理转型,不仅是农村治理的一次新的尝试,更能够满足村民的公共服务需求,有效提升农村治理水平。

推进农村治理转型有利于促进政府职能转变。党的十九大对完善农村公共服务改革提出了更高的要求。完善农村基础设施建设,优化农村公共服务水平是提升农村发展水平的重要举措。因此,政府应不断转变角色定位,建设服务型政府,促进资源的优化配置,缩小城乡在公共服务方面的差距,提升农村的公共服务水平。

提高农村治理水平有利于推动农村经济发展。农村的和谐与国家发展稳定息息相关。若不能妥善解决农村的社会矛盾,充分保障农民的合法权益,会导致农村群体性事件频发,不利于维持社会秩序的稳定。因此,农村治理过程中应对农村的发展问题进行深入分析,总结农村发展的经验和教训,为农村治理的转型提供科学的参考依据。

近年来,随着我国经济社会的发展和基层

改革的深入,在推动农村治理模式的转型方面,已经具备了一定的条件,不少地区也都在探索科学有效的、适合新型农村社区实际情况的治理模式,以推动新农村建设的可持续发展。但是,从农村治理转型的过程来看,还存在着不少问题和挑战。目前来看,从传统乡村到新型农村社会治理的转型,既不能搞人民公社时期的一刀切,更不能搞生搬硬套的“拿来主义”,必须因地制宜,根据各地农村经济社会发展的实际情况,结合民族特点与乡情民俗,探索符合本地实际的、农民群众能够认可接受的、科学合理的治理模式,真正为农村“善治”的实现创造条件。因此,需要进一步采取针对性措施,切实推动和实现农村治理从传统乡村管理方式到新型农村治理模式的转型,在社会治理整个过程中提升村民的参与程度,促进政府职能转变和农村经济发展。

目前农村治理工作存在的主要问题

无法充分发挥民间组织参与农村公共事务方面的优势,不利于提升村民自治水平。

村民参与程度低

第一,受传统小农经济的影响,村民参与自治的意识较为薄弱,缺乏民主协商的意识,参与公共事务的愿望较低。第二,由于大部分农民的收入水平较低,为了提升自身的生活水平,部分农民选择进城务工,不能够及时回乡参与社会改革。第三,沟通渠道不畅通限制了村民对公共事务的参与程度。部分基层干部的民主意识薄弱,不能认真听取村民意见,无法为村民表达自身意见和建议提供良好的平台,降低了村民参与农村治理的积极性。

公共服务供给失衡

第一,部分基层干部服务意识较差,官本位思想较为浓厚,不能充分倾听并满足村民的需求,针对村民间的矛盾纠纷,不能及时采取有效的处理措施,压制村民的上访行为,采用暴力手段推进农村的拆迁工作,降低了农村公共服务的水平。第二,农村基础设施建设的资金投入不足,基础设施建设落后,尽管国家制定了移动支付政策,但仍不能有效解决农村基础设施建设经费短缺的问题。第三,目前,农村基层政府未能建立完善的供给决策机制,不能合理配置农村的社会资源,对农村治理的民主化产生了不利影响。

完善农村治理的组织架构提升治理水平

对村民的兴趣爱好深入了解的基础上,鼓励村民树立共同的生活观念,提升村民对农村治理的认同感。同时,应充分发挥民间组织的作用,建设具有区域特色的社区文化,提升农村的整体凝聚力,打好农村治理的良好基础。第二,农村基层政府应将提升村民的经济收入和生活水平放在首要位置,合理调整农村的产业结构,在市场调研基础上,对产业结构调整的进行性进行论证,加大对龙头产业的扶持力度,促进农村产业的长远发展。第三,建立畅通的参与渠道能够为村民发表意见和建议提供良好的平台,有利于提升农村治理的民主性。农村基层政府为了促进村民自治的充分落实,应积极吸收和借鉴发达地区的经验,组织专业人士、村民代表对农民的意见和建议进行审查和讨论,为农村治理的科学性提供保证。

完善公共服务

第一,农村基层政府应充分认识到自身的职能和责任,不断转换角色定位,建设服务型政府。现阶段,我国农村的社会资源存在配置

完善农村治理的组织架构

第一,农村基层政府应明确自身的角色定位,不断改进治理方法,通过增强村民的参与度,转变政府职能,构建涵盖村民、社区党组织和民间组织的治理主体,为农村治理模式的良性发展奠定良好的前提和基础。同时,农村基层政府应合理划分权力和职责,促使民间组织辅助社会公益性工作,由社区党组织对村民自治活动进行引导和监督,推行民主选举、民主管理、民主决策和民主监督制度,提升村民对农村治理的参与程度。第二,农村基层政府应建立健全相关制度。完善村民议事会议制度、选举制度、财务管理制度,充分保障村民的合法权益。第三,政府应始终坚持“政社分开”的宗旨,提升民间组织的地位,充分发挥民间组织在管理过程中的效力,同时,民间组织也应不断完善自身组织建设,提升农村管理的实效性。

提升村民的参与程度

第一,农村基层政府应着力提升农村村民的参与意识,开展多样性的社区活动,建立在

不合理的问题,城乡公共服务差距较为悬殊,无法提升村民的幸福感,不利于提升农村治理的质量和水平。因此,政府应始终坚持以人为本,实行政府信息公开制度,加强社会民众和媒体舆论的监督,确保政府工作的透明化。第二,农村基层政府应加大对农村公共服务基础设施的投入力度,通过加强信贷支持和减免审批费用的方式,增加对公共服务设施的资金投入力度。同时,政府应建立健全集体用地有偿使用制度,将获得的资金用于农村基础设施建设,充分挖掘农村集体用地潜力。此外,政府还应多渠道吸引社会资金,通过个人捐赠、投资和参股的方式争取基础设施建设资金。第三,农村基层政府应强化公共服务职能,成立农村公共服务中心,全面提升农村公共服务的水平。

