

【政策动态】

我国新型职业农民培育入库师资达6.3万人

农业部科技教育司副司长李波近日表示，目前，我国新型职业农民培育师资库入库师资6.3万人。同时，近9000个培育基地进入基地库，其中100个被遴选为示范基地。李波是在济南举行的“全国新型职业农民培育经验交流和信息化工作推进会”会上作出上述表示的。

据了解，到2016年底，我国农业科技进步贡献率超过56%，与农业发达国家仍有较大差距，与此同时，农民接受过系统性农业教育培训的不足10%，通过提升农民综合素质和生产经营技能提升农业科技对产业发展贡献度仍有很大空间和潜力。

为此，中央农广校遴选了100门精品课程，已经上传云上智农APP，供农民在线学习；农业部在全国范围内遴选了100名新型职业农民典型，近期将陆续宣传。

此外，全国新型职业农民培育中央财政15亿资金和任务基本到位，省级配套资金超过5.6个亿，已经有22个省科教处长带头走上讲台开始了新型职业农民培育第一课。

叶婧

国家将允许深度贫困地区灵活使用宅基地

为支持深度贫困地区脱贫攻坚，国家将允许深度贫困地区集体经济组织以出租、合作等方式盘活宅基地，采取入股、联营等方式支持农村新产业新业态。

19日从国土资源部获悉，根据国土资源部印发的《关于支持深度贫困地区脱贫攻坚的意见》，深度贫困地区在充分保障农户宅基地用益物权、防止外部资本侵占控制的前提下，可以探索农村集体经济组织以出租、合作等方式盘活利用空闲农房及宅基地；通过村庄整治、宅基地整理等节约的建设用地，鼓励以入股、联营等方式，重点支持农村新产业新业态和农村一二三产业融合发展。直接从事或服务于农业生产的生产设施、附属设施和配套设施用地，按农用地管理。旅游项目中的自然景观及为观景提供便利的观景台、栈道等非永久性附属设施占用除永久基本农田以外的农用地，在不破坏生态、景观环境和不影响地质安全的前提下，可不征收（收回）、不转用，按现用途管理。

国土资源部规划司司长庄少勤说，国土资源部这一意见创新了一系列管理手段，包括完善土地利用规划计划管理、拓展城乡建设用地增减挂钩政策、创新土地利用政策、完善耕地保护措施、实施用地审批特殊政策、支持申报地质公园等。以土地政策为抓手，保用地、抓落“地”，目的是攻克坚中之坚、解决难中之难，助力打赢脱贫攻坚战。

王立彬

地怎么种:构建新型农业经营体系

以解决好地怎么种为导向,山东加快构建新型农业经营体系。落实十九大精神,山东正以加快农业提质增效为目标,培育各类新型农业经营主体和服务主体,加快推动农村土地“三权分置”和集体产权制度改革,发展农业适度规模经营。

谁来种地?地怎么种?随着经济社会发展和城镇化进程加快,加之农产品价格下行压力不断加大,社会对此普遍关注。

十九大报告鲜明提出,要发展多种形式适度规模经营,培育新型农业经营主体,健全农业社会化服务体系,实现小农户和现代农业发展有机衔接。

以解决好地怎么种为导向,山东在加快构建新型农业经营体系上作了大量探索。落实十九大精神,山东正以加快农业提质增效为目标,培育各类新型农业经营主体和服务主体,在完成农村承包土地确权登记颁证基础上,加快推动农村土地“三权分置”和集体产权制度改革,发展农业适度规模经营。

补齐新型经营主体短板

作为山东省唯一一家国家现代农业产业园,在金乡县现代农业产业园内,普遍采用“龙头企业+基地+合作社+农户”组织模式,3.6万亩大蒜全部以“保护价”收购,价格“过山车”现象,在这里很少见到。

农业竞争力提高的短板在于农业经营的规模过小,一家一户的分散经营仍占据很大比例。培育新型经营主体,是破解现有矛盾和问题的必由之路。

近年来,山东新型农业经营主体呈现出形式多样、生命力旺盛的特点——全省规模以上农业龙头企业达到9400多家、农民合作社18.6万家、家庭农场5.5万家、各类农业服务主体20多万家,均居全国首位。这带来的结果是:全省土地流转面积占到了家庭承包耕地面积的32.3%,比2012年提高了20个百分点,土地经营规模化率达到40%以上。

笔者蹲点发现,山东新型经营主体个体规模小、带动力和市场竞争能力弱、运行不规范等问题同样突出。以农民合作社为例,实施标准化生产的仅占6%,拥有注册商标的仅占5%。

省农业厅厅长王金宝说,结合落实十九大精神,山东将在如何吸引主体、如何发展主体、如何规范主体三方面发力:山东省出台了支持返乡下乡人员创业创新意见,鼓励各地将先进生产要素和现代化的经营管理理念引入农业;积极培育家庭农场联盟、农民合作社联合社、龙头企业协会等,鼓励各类主体壮大规模,引导各类主体相互融合;启动省级龙头企业、合作社、家庭农场的监测认定工作,对带动能力强、发展新产业新业态效果明显的经营主体重点支持,不达标的坚决淘汰。

小农户与现代农业发展有机衔接

今后相当长时期内,一家一户的小农户生产还会长期存在。十九大报告首次提出,要实



现小农户与现代农业发展有机衔接。

11月9日,平原县前曹镇郑庄村“两委”大院,115户群众聚在一起领取今年第二次分红。青壮年外出打工,老幼在家留守兼种土地,这种情况怎么办?德州充分发挥村党支部的政治功能和服务功能,市委、市政府出台专门意见,推进全市村党支部领办创办土地股份合作社,目前已有625个行政村采取这种做法。

据王金宝介绍,今后山东要通过股份合作、利润返还等多种方式,让小农户与各类主体之间形成分工明确、分配合理的利益共同体,并持续加大新型职业农民教育培训力度。

提供各种各样的社会化服务,是让现代农业装备、技术运用于小农户生产的另一条路径。滕州市供销社在西岗镇建设为农服务中心后,购置大农机、烘干机械等设备,服务圈覆盖3万—5万亩耕地,为农民提供“保姆式”全托管和“菜单式”半托管服务,粮食作物每亩增产20%—30%,增效600元—800元。

截至7月底,全省供销社系统已建成农服务中心1184处,土地托管面积2429万亩。省供销社主任侯成君说,2018年基本实现全省各乡镇为农服务中心全覆盖,2020年基本实现党建带社建村社共建全覆盖。

以改革激发种地积极性

解决好地怎么种问题,根本在于推进农业农村各项改革,调整完善农业生产关系,保护农

民财产权益,以此激发农民种地积极性。

在这方面,昌乐县庵上湖村进行了有益探索。从村集体产权制度改革入手,对村华安瓜果专业合作社占用的集体资产进行确权,村集体以这些确权的资产入股,参与收益分配,村民们的财产权益也清晰有保障,老百姓种菜积极性空前高涨。

去年,山东省在全国率先基本完成土地确权登记颁证工作。下一步,山东将在巩固土地确权成果的基础上,探索土地“三权分置”的有效实现形式,加快8个国家级和34个省级农村集体产权制度改革试点县的试点进程,明年山东所有涉农乡镇(街道)都要开展集体产权改革试点。

11月30日,十一届省委全面深化改革领导小组通过了《关于完善农村土地所有权承包经营权分置办法的实施意见》和《关于稳步推进农村集体产权制度改革的实施意见》。“这将是未来几年山东农业改革的攻坚战。”王金宝说。

一二三产业融合发展,可拓展农民增收空间,是保障种好地的有力举措。山东已连续两年成为全国农村一二三产业融合发展试点省,重点培育农产品精深加工和电子商务、休闲农业等新产业新业态。下一步,山东将认定一批一二三产融合示范县、示范企业和示范合作社,把农业“新六产”打造成山东农业的新亮点。

王川

【选载·建设管理】

发展农民专业合作社,是市场经济条件下推进农业产业化经营的重要举措,是创新农村经营体制、提高农民组织化程度的有效方法,更是实现农业增效、农民增收,促进农村经济发展的重要途径。

好农民专业合作社登记和服务工作责无旁贷。一是基层工商机关要设立农民专业合作社登记的服务窗口和“绿色通道”,切实提高登记管理的工作效率和服务质量;二是工商机关应当建立、健全农民专业合作社登记管理数据库和信用分类监管制度,向公众及有关部门、组织提供查询服务,同时依法加强监督,各级工商机关要及时、定期向地级以上党委、政府报告农民专业合作社登记管理的有关情况;三是工商机关要充分发挥市场监督管理、商标管理、广告管理、合同管理和消费者权益保护等工商行政管理职能作用,建立、健全全方位支持农民专业合作社发展的服务平台,促进农民专业合作社又好又快的发展。

二、农民专业合作社的登记管辖

农民专业合作社的登记管辖是农民专业合作社社应当由哪一个登记机关实施登记的制度。依据《条例》的规定,农民专业合作社的登记采取了地域登记管辖和级别登记管辖相

结合的原则,即县(旗)、县级市工商局和地区(州、盟)、地级市工商局的分局,以及直辖市工商局的分局负责本辖区内农民专业合作社的登记。

国家工商总局负责全国的农民专业合作社登记管理工作,主要是制定有关农民专业合作社登记管理的規定及制度。省级工商局、地市级工商局依据自己的职权,负责本辖区内农民专业合作社登记管理工作。

依据《条例》的规定,国家工商总局可以对规模较大或者跨地区的农民专业合作社的登记管辖做出特别规定。这主要是为经营规模较大或者跨地区经营的农民专业合作社的登记管辖保留适当的调整空间,国家工商总局可以采取指定登记管辖原则做出特别规定。考虑目前农民专业合作社登记管理工作刚刚开始,缺乏实际经验,所以国家工商行政管理总局目前未对特殊情况的登记管辖做出特别规定。

(未完待续)



农民专业合作社建设与管理

◎ 杨 磊 郑小军 任永贵 主编

中国农业科学技术出版社

本书对于指导农民专业合作社健康发展、规范经营具有重要参考价值。

农民专业合作社基础知识(二十九)

第六节 农民专业合作社登记注册

《条例》对农民专业合作社登记管理最基本的内容做出了规定,但有些规定需要细化、补充,登记文书格式需要统一规范。为此,国家工商行政管理总局已于2008年6月21日出台了《关于农民专业合作社登记管理的若干意见》和《农民专业合作社登记文书格式规范》。

一、农民专业合作社的登记机关

新法新规明确规定农民专业合作社的登记机关是工商机关。工商机关履行职责,做