



2011年，闵行区获批成为24个全国农村改革试验区之一，承担起了多种形式推进农村集体经济组织产权制度改革的任务。自此，闵行在为生态建设服务、为城乡一体化服务、为农民增收服务的“三个服务”总体要求下，不断提升现代农业发展水平，努力实现农业现代化和城乡一体化发展，深化农村集体经济组织产权制度改革，探索“村财镇管”等农村“三资”管理机制，探索航天育种农业，全力推进美丽乡村建设，在发展都市现代绿色农业的上海，走出了自己的一条道路。

记者 贺梦娇

【专访】

尊重农民意愿是推进产权制度改革的根本

——闵行区农委党委书记、主任蔡福康访谈



记者：闵行的农业结构是怎样的？作为上海近郊的涉农区之一，它发挥着怎样的作用，承担着多少农业生产功能？

蔡福康：近年来，闵行不断优化农业结构，加快转方式、调结构，拓展现代都市农业功能，延伸农业产业链，全区92家，分为粮食、农机、经济作物、蔬菜、水产、复合类等六类。粮食类家庭农场66家，生产总面积14132亩，超过全区粮食生产总面积的70%；国家级龙头企业1家（正义园艺），市级龙头企业3家（城市超市、航航农业、福新面粉），区级龙头企业2家（振东园艺、创博生物）。

同时，闵行区正在创建国家现代农业示范区，示范引领特色农业现代化建设，也正在积极创建上海市农产品质量安全区，逐步建立并完善了农产品安全监管五大体系，包括生产标准体系、追溯体系、安全监管体系、检验检测体系和执法监管体系。根据技术规范制定考核实施意见，全面加强标准化生产操作技术考核。不断完善农产品生产环节质量追溯体系，其中40家农业企业（合作社）实现了生产档案电子化，32家农业企业（合作社）

的地产农产品实现了“二维码”贴标，16家农业企业（合作社）的田头、农药仓库等主要生产加工环节实现了远程实时监控。大力发展农产品“三品一标”，2016年全区农产品“三品”获证产量约7.8万吨，认证面积1887.63公顷，认证比例约86%。

闵行农村位于上海市区周围的近郊，闵行农业在经济、社会和生态三方面发挥着重要作用。首先，闵行农业发挥着经济功能，为都市居民提供蔬菜、粮食等农产品，满足居民食物的消费需要。其次，闵行农业发挥着社会功能，为都市居民提供近距离接触自然、体验农业生产的场所与机会，增强人们对现代农业文化内涵的认识。再次，闵行农业发挥着生态功能，农业作为绿色产业，是城市生态系统重要组成部分，对于改善自然环境、维护生态平衡、提高生活质量、充当都市绿化隔离带、防治城市环境污染都有十分重要的意义，对于闵行生态宜居现代化主城区建设有着积极促进作用。

记者：闵行农村集体经济组织产权制度改革起步较早，且有良好的改革基础。2014年还成为全国农村改革第二批试验区，可否谈下改革的具体做法和成效，以及推进中遇到的瓶颈？对于上海其他区县来说，哪些是可复制经验或模式能够推广？

蔡福康：2011年，我区获批成为全国农村改革试验区24个试点之一，承担着“多种形式推进农村集体经济组织产权制度改革”的试验任务。2014年，闵行再次承担起了“积极发展农民股份合作赋予农民对集体资产股份权能改革试点”的工作任务。既感到荣幸又面临着挑战，闵行围绕批

定分配的原则，明确不得举债分配，建立农村集体资产收益以丰补歉机制，从而为农村集体经济组织成员建立长效增收机制。

经过改革试验，我区已累计完成142个村集体经济组织改革，组建新集体经济组织138个，30余万集体经济组织成员成为股民，持有集体资产股份约86亿元。50%以上新型集体经济组织实施了分红。此外，在重点推出、继承机制，探索实践股权质押担保试点，加强集体资产管理。几年来，我区农村改革试验工作得到中央政策研究室、中农办、农业部、国务院发展研究中心等单位领导的充分肯定，汪洋副总理也多次在不同场合对闵行区的工作予以肯定。

经过实践探索，我们总结出在推进改革实践过程中关键要做到“三个坚持”：一是坚持守住改革底线。针对一些农民存在的希望撤村处置兑现现款、注重眼前利益求实惠的普遍心态，必须要坚守集体所有制的底线，防止把集体经济改弱了、改小了、改垮了；要坚守农民利益的底线，防止把农民的财产改虚了、改少了、改没了，从而杜绝在改革推进中出现“一撤就分、一分就光”的现象。二是坚持做到“两个防止”。在改革过程中，闵行明确规定现阶段集体资产股权转让、退出、继承限定在本集体经济组织内部，切实防实项目，不鼓励开展经营性活动。通过改革，2016年30个公司制改革的集体经济组织净资产由2010年改制时19.66亿元增长到43.56亿元，翻了一番。同时，为确保农村集体经济组织和成员的基本利益，我区坚持效益决

支持，才能确保改革工作的顺利推进和成功。第三，把握关键环节是推进改革的保证。既要解决村干部怕麻烦、怕丢权等思想认识问题，也要考虑到土地等实际问题，我区的做法是土地原则上不量化，但对土地归属要界定清楚，有偿使用，今后遇土地开发所得补偿费，按原量化方式追加量化。再者要处理好集体股设置问题，撤村改制的不设集体股，不撤村改革的可设集体股，比例掌握在20%左右，用于村福利和社会事业支出。

记者：未来几年，在打造“都市现代绿色农业”方面有哪些打算和展望？有哪些瓶颈和掣肘仍存在？

蔡福康：未来几年，闵行将综合施策，积极推进“都市现代绿色农业”发展。一是调结构，优化农业产业布局。落实1.3万亩蔬菜生产保护区、1万亩粮食生产功能区等“三区”划定工作任务，进一步优化调整农业产业布局，优化农业产业结构，保障蔬菜有效供给，确保粮食生产安全，做强特色农产品，种植业产业基本实现区域化布局、专业化种植、机械化生产、社会化服务、产业化经营、品牌化销售，巩固畜禽养殖退养成果，实现农业产业布局的合理化、科学化。二是强监管，提升农产品质量安全。推进上海市农产品质量安全区创建工作。适应城乡居民食品结构升级的需要，下大力气提高农产品质量安全水平，继续加强农产品质量安全监管，健全完善农产品质量安全制度机制，大力推进标准化生产、品牌化营销，不断提升群众对农产品质量安全和品质的信任度、满意度、获得感。三是促融合，加强农业环境治理。强化化肥农药减量，推广商

禁烧，实现秸秆全量还田，加强蔬菜基地农业废弃物资源利用设备配套，大力推进蔬菜废弃物资源化利用。强化耕地质量保护，建立健全耕地质量监测体系，强化耕地质量动态管理，采取测肥种植、高温闷棚盐选、蔬菜废弃物循环利用等技术措施，提升土壤有机质水平，提高农地可持续生产能力。四是提品质，促进产品绿色发展。重点推进地产农产品品质提升，把增加绿色农产品供应放在突出位置，逐步提升绿色农产品认证比重。开展全区农业系统培训，夯实人才培养基础，结合科技入户、测土配方施肥、农村劳动力转移培训等项目，提升对发展绿色农产品重要性的认识。配足配强人员，从区、镇两级农业部门挑选农业技术人员，培养地产农产品认证检查员队伍，鼓励扶持农业企业配备内检员。对全区农业企业进行梳理，引导各类龙头企业发挥引领作用，指导国家、省级农民专业合作社示范社发展绿色食品，指导部级、市级、区级标准园整体绿色认证。培育优质品牌，大力推介推广绿色、有机认证产品，提升绿色、有机食品的附加效益。

同时，闵行农业发展主要存在以下三方面问题：一是“碎”。目前，闵行区农用地过于零碎的现象仍然存在，对于全区农业规模化、机械化、标准化发展影响比较大。二是“散”，每年财政支农资金量不小，但农业产业发展动力不足，农民感受度不高，政策较为分散，导向作用不够明显。三是“人”，突出表现在农业从业人口老龄化现象突出，缺少一批有文化、懂技术、善经营、会管理的农业人才。接下来，我们将对现有农业政策进行全面梳理，以都市现代绿色农业为目标，优化各类惠农支农政策，提高惠农支农资金使用效率，充分发挥政策的引导、聚焦、规范农业生产等作用。

【亮点】

把蔬菜送上天，传统农业搭上航天产业发展快车道

闵行作为最靠近城市的郊区，其产业也较其他郊区更为多元化。在这里，航天产业也是一大特色，同时也为闵行农业带来了催化作用。2005年以来，闵行在航育蔬菜品种的引试、示范、推广方面，就没有停止过脚步。该区先后引试了12类50个航育蔬菜新品种，从中遴选出10多个适应性强、性状良好的品种进行全面推广种植，既丰富了市民的菜篮子，也为闵行航育蔬菜种源的进一步研究奠定了基

【突破】

看得见绿水青山，也留得住乡愁

闵行的区位优势和产业发展特点使得大量外来人口导入，尤其是农村地区成为闵行外来人口优选的居住地，因此部分农村地区存在本地人口与外地人口倒挂现象，从而导致违章建筑滋生、环境脏乱差、河道黑臭、社会治安欠佳等问题。这些社会、农村治理顽疾使得美丽乡村的“美”一度成为过去式。

2016年，闵行区拆除存量违建约占全市拆违量的三分之一，拆违量全市最大，而其中的很多违章建筑就在农村地区。违章建筑拆除后，农村人居环境亟待改善，防止违法经营、环境脏乱差、违法搭建等问题的回溯反弹亟待解决，因此通过美丽乡村建设加快农村地区生态环境治理非常迫切。

闵行区结合“五违四必”后续生态修复和水环境整治，决定开始启动美丽乡村建设。通过主干路修复、停车场营建、架空线整理、外墙面粉刷、植树绿化、生活污水处理、河道整治等工程，全区村庄正在实现“路要平、房要洁、水要清、树要盛、垃圾要处置、宅前屋后要干净、村民自治要管用”的建设目标。

闵行在突破农村基层治理顽疾的同时，也理清了一个理念：既要绿水青山，也要留住乡愁。因此，除了坚决推进“五违四必”之外，闵行美丽乡村建设着重在两方面下功夫：一是规范民房出租管理工作。闵行区是人口导入大区，如果不着力控制人口无序导入，美丽乡村建设成果就会和以往的新农

【主任语录】

凝心聚力 奋力谱写闵行“三农”事业新篇章

蔡

闵行“三农”工作在建设生态宜居现代化主城区功能定位的指引下，坚持推进农业供给侧结构性改革，大力推进国家现代农业示范区、上海市农产品质量安全区建设；坚持不断深化农村产权制度改革，全力推进全国农村改革试验区的集体资产股份六项权能改革试点；坚持

大力开展蔬菜航天育种。据悉，闵行区的航天育种工作始于2008年，区农委将7大类17个蔬菜品系（番茄6个、甘蓝6个、豇豆1个、青菜1个、生菜1个、南瓜1个、芹菜1个）搭载上“神舟七号”飞船进入太空并成功回收，翌年区先后引试了12类50个航育蔬菜新品种，从中遴选出10多个适应性强、性状良好的品种进行全面推广种植，既丰富了市民的菜篮子，也为闵行航育蔬菜种源的进一步研究奠定了基

础。2016年后，闵行区农委与市农技中心合作，在上海航育种子基地开展各类航育蔬菜新品种的集中展示示范，引进各类航育蔬菜7大类38个品种，通过示范种植，把在产量、果型、品质等各方面具有显著优势的品种，扩大至6家合作社示范种植150余亩。种而优则育，闵行整合资源优势，

大力开展蔬菜航天育种。据悉，闵行区的航天育种工作始于2008年，区农委将7大类17个蔬菜品系（番茄6个、甘蓝6个、豇豆1个、青菜1个、生菜1个、南瓜1个、芹菜1个）搭载上“神舟七号”飞船进入太空并成功回收，翌年区先后引试了12类50个航育蔬菜新品种，从中遴选出10多个适应性强、性状良好的品种进行全面推广种植，既丰富了市民的菜篮子，也为闵行航育蔬菜种源的进一步研究奠定了基

础。2016年后，闵行区农委与市农技中心合作，在上海航育种子基地开展各类航育蔬菜新品种的集中展示示范，引进各类航育蔬菜7大类38个品种，通过示范种植，把在产量、果型、品质等各方面具有显著优势的品种，扩大至6家合作社示范种植150余亩。种而优则育，闵行整合资源优势，

大力开展蔬菜航天育种。据悉，闵行区的航天育种工作始于2008年，区农委将7大类17个蔬菜品系（番茄6个、甘蓝6个、豇豆1个、青菜1个、生菜1个、南瓜1个、芹菜1个）搭载上“神舟七号”飞船进入太空并成功回收，翌年区先后引试了12类50个航育蔬菜新品种，从中遴选出10多个适应性强、性状良好的品种进行全面推广种植，既丰富了市民的菜篮子，也为闵行航育蔬菜种源的进一步研究奠定了基

础。2016年后，闵行区农委与市农技中心合作，在上海航育种子基地开展各类航育蔬菜新品种的集中展示示范，引进各类航育蔬菜7大类38个品种，通过示范种植，把在产量、果型、品质等各方面具有显著优势的品种，扩大至6家合作社示范种植150余亩。种而优则育，闵行整合资源优势，

大力开展蔬菜航天育种。据悉，闵行区的航天育种工作始于2008年，区农委将7大类17个蔬菜品系（番茄6个、甘蓝6个、豇豆1个、青菜1个、生菜1个、南瓜1个、芹菜1个）搭载上“神舟七号”飞船进入太空并成功回收，翌年区先后引试了12类50个航育蔬菜新品种，从中遴选出10多个适应性强、性状良好的品种进行全面推广种植，既丰富了市民的菜篮子，也为闵行航育蔬菜种源的进一步研究奠定了基

础。2016年后，闵行区农委与市农技中心合作，在上海航育种子基地开展各类航育蔬菜新品种的集中展示示范，引进各类航育蔬菜7大类38个品种，通过示范种植，把在产量、果型、品质等各方面具有显著优势的品种，扩大至6家合作社示范种植150余亩。种而优则育，闵行整合资源优势，

大力开展蔬菜航天育种。据悉，闵行区的航天育种工作始于2008年，区农委将7大类17个蔬菜品系（番茄6个、甘蓝6个、豇豆1个、青菜1个、生菜1个、南瓜1个、芹菜1个）搭载上“神舟七号”飞船进入太空并成功回收，翌年区先后引试了12类50个航育蔬菜新品种，从中遴选出10多个适应性强、性状良好的品种进行全面推广种植，既丰富了市民的菜篮子，也为闵行航育蔬菜种源的进一步研究奠定了基

础。2016年后，闵行区农委与市农技中心合作，在上海航育种子基地开展各类航育蔬菜新品种的集中展示示范，引进各类航育蔬菜7大类38个品种，通过示范种植，把在产量、果型、品质等各方面具有显著优势的品种，扩大至6家合作社示范种植150余亩。种而优则育，闵行整合资源优势，

大力开展蔬菜航天育种。据悉，闵行区的航天育种工作始于2008年，区农委将7大类17个蔬菜品系（番茄6个、甘蓝6个、豇豆1个、青菜1个、生菜1个、南瓜1个、芹菜1个）搭载上“神舟七号”飞船进入太空并成功回收，翌年区先后引试了12类50个航育蔬菜新品种，从中遴选出10多个适应性强、性状良好的品种进行全面推广种植，既丰富了市民的菜篮子，也为闵行航育蔬菜种源的进一步研究奠定了基

础。2016年后，闵行区农委与市农技中心合作，在上海航育种子基地开展各类航育蔬菜新品种的集中展示示范，引进各类航育蔬菜7大类38个品种，通过示范种植，把在产量、果型、品质等各方面具有显著优势的品种，扩大至6家合作社示范种植150余亩。种而优则育，闵行整合资源优势，

大力开展蔬菜航天育种。据悉，闵行区的航天育种工作始于2008年，区农委将7大类17个蔬菜品系（番茄6个、甘蓝6个、豇豆1个、青菜1个、生菜1个、南瓜1个、芹菜1个）搭载上“神舟七号”飞船进入太空并成功回收，翌年区先后引试了12类50个航育蔬菜新品种，从中遴选出10多个适应性强、性状良好的品种进行全面推广种植，既丰富了市民的菜篮子，也为闵行航育蔬菜种源的进一步研究奠定了基

础。2016年后，闵行区农委与市农技中心合作，在上海航育种子基地开展各类航育蔬菜新品种的集中展示示范，引进各类航育蔬菜7大类38个品种，通过示范种植，把在产量、果型、品质等各方面具有显著优势的品种，扩大至6家合作社示范种植150余亩。种而优则育，闵行整合资源优势，

大力开展蔬菜航天育种。据悉，闵行区的航天育种工作始于2008年，区农委将7大类17个蔬菜品系（番茄6个、甘蓝6个、豇豆1个、青菜1个、生菜1个、南瓜1个、芹菜1个）搭载上“神舟七号”飞船进入太空并成功回收，翌年区先后引试了12类50个航育蔬菜新品种，从中遴选出10多个适应性强、性状良好的品种进行全面推广种植，既丰富了市民的菜篮子，也为闵行航育蔬菜种源的进一步研究奠定了基

础。2016年后，闵行区农委与市农技中心合作，在上海航育种子基地开展各类航育蔬菜新品种的集中展示示范，引进各类航育蔬菜7大类38个品种，通过示范种植，把在产量、果型、品质等各方面具有显著优势的品种，扩大至6家合作社示范种植150余亩。种而优则育，闵行整合资源优势，