

改革论谈

# 振兴粮食产业需“四链融合”

【核心提示】当前,我国粮食企业“小而散”“多而乱”,像一袋山药蛋互不粘连,这种状况导致粮食产业消耗高、效益低、污染重。对于这些弊端必须标本兼治,积极构建产品链、产业链、价值链和供应链,并把“四链”相互协调地“链结”,直至有机地融合起来,推动粮食产业经济迈向“强、大、优”。

□丁声俊

粮食产业发展问题是事关国家安全的战略问题和核心问题,也直接关系到种粮农民增收和粮食企业增效等社会经济问题。推进粮食产业发展,是一个攸关多部门、多产业、多产品、多环节的系统工程和重大的深化改革过程。对于如此复杂艰巨的产业经济的创新事业,必须以新理念为引领,探索开拓粮食产业经济新局面。具体说来,需要围绕粮食经济积极构建产品链、产业链、价值链和供应链,并把“四链”相互协调地“链结”,甚至有机地融合起来。

构建粮食产品链。所谓粮食产品链,是指由粮食产品的上下游关系构成的链条,这也是粮食循环经济产业链的基础。在对初级原材料和产品进行加工、深加工,乃至精加工过程中形成粮食产品链,不仅能够提升粮食商品的使用价值和价值,而且有利于减少物流消耗和减轻污染,大幅降低生产成本。通过经济、技术、环境可行性分析,确定适合区域发展的粮食产品链结构,包括现有的产品链和具有发展潜力的产品链。对于现有产品链,应分析产品结构和产业结构的合理性,对主流产品链进行

延伸和加强。对于潜在产品链,重点关注短期内较易实现的产品链,同时考虑能否与区域内其他产业协同和协力发展。当前在构建稳定的粮食产品链时,要注重做到三点:一是每个产业环节都必须选择最佳的资源利用形式,促使资源利用率最大化;二是不可一味追求产品链的最完整和追求形成最终产品,而是根据区域实际情况选择最有利的发展形式;三是始终注重不断提高产品的“三品”特性,即优化品质、提高品位、创造品牌。这是构建粮食产品链的核心,也是发展粮食产业经济的基础。

构建粮食产业链。当前,我国粮食企业“小而散”“多而乱”,像一袋山药蛋互不粘连,这种状况导致消耗高、效益低、污染重。对于这些弊端必须标本兼治,尤其要采取治本之法,即建立健全粮食产业链。所谓粮食产业链,是指各个产业部门之间基于一定的技术经济关联,并依据特定的时空布局关系而客观形成的链条式的产业形态,分为接通产业链和延伸产业链。建立完整的粮食产业链的实质在于,实现不同产业链条、不同企业之间的有机结合,例如建立粮食供给与需求有机结合的关系。每一种粮食产业链都包含价值链、企业链、供需链和空间链等

“四维度”的概念,它们相互对接、相互依存、优化组合,形成对接机制,如无形之手调控产业链的形成和发展。为按照实际情况构建粮食产业链,必须注意两点:一是粮食产业链的集聚,即相关粮食产业活动的集合集聚。对粮食产业链进行优化整合,可以产生多方面的促进作用,具体包括促进小型企业成长壮大,促进企业营造创新的环境氛围,促进打造“区位优势”,促进区域经济可持续发展,促进企业降低成本等。二是形成粮食产业集群。探索粮食产业发展之路,需要形成具有内在有机联系的企业群。产业链向上游延伸,可以延伸到第一产业(种植业、养殖业、园艺业等),即基础产业环节和技术研发环节;产业链向下游延伸则拓展到第三产业,即扩展到市场服务环节。

构建粮食价值链。鉴于目前大多数粮食企业对成本管理认识薄弱,实践存在缺陷,振兴粮食产业经济,必须引用价值链管理和分析法。所谓粮食价值链,是指企业为了给顾客生产更有价值的产品或提供更优质的劳务所开展的一系列创造价值活动的集成。在粮食产业经济发展中,互不相同但又相互关联的经济活动或称增值活动,构成了一个创造价值的动态过程,

即价值链。价值的关联性导致产生一种效应,即企业与企业的竞争不只是某个环节的竞争,而是整个价值链的竞争,而整个价值链的综合竞争力决定企业的竞争力,这是一个客观规律。这条规律具有丰富的内涵,即在采用价值链管理分析中,把无形资产的价值增值视为重要内容。振兴粮食产业经济,必须采用战略成本管理的理念和价值链管理分析方法。实践证明,粮食企业把价值链理念和分析法应用于成本管理,就会把相互分离但又彼此相关的各个产业链置于整个系统价值链中进行分析,即从战略高度分析上游环节和下游环节的价值链的关系,主要包括:原材料供应过程与供应商之间的关系;产品生产制造过程与相关单位之间的关系;产品销售过程与顾客的关系;市场(包括市场调查、研究)开发及产品促销与分销的关系。通过从整体视角处理这些关系,就会收到“四减”的效用,即简化业务环节,减少能源和原材料损耗,减少人力使用和减轻环境污染。这意味着,粮食产业的资源消耗减少,成本降低,综合效益提升,把粮食产业经济引向高端价值链。

构建粮食供应链。随着我国农业粮食产业结构的快速调整,粮食集中度明显提高。全国粮食产

销格局从“南粮北调”转变为“北粮南运”,粮食跨区域流通量超过2亿吨。然而,粮食物流却成为粮食供应链的“短板”和“瓶颈”。目前,粮食仓储设施、运输工具、配送系统和保鲜条件等都相当落后。全国粮食传统物流“大而全”“小而全”“多而散”“多而低”等问题还普遍存在,致使物流设施孤立分散,未形成现代物流的完整系统,粮食运输方式落后,成本居高不下。基于此,必须积极建立健全粮食供应链。所谓粮食供应链,简单说就是围绕核心企业,通过对信息流、物流、资金流等业务活动的控制,从采购原材料开始,制作成中间产品以及最终产品,最后由销售网络把产品卖到消费者手中,从而把供应商、制造商、分销商、零售商,直到最终用户连成完整的网链结构。粮食供应链上各企业之间的关系环环相连、相依为命。粮食企业要在市场上生存、成长和做大、做强、做优,除了大力提高产品质量外,还必须采取更有竞争力、更有效率的管理运作方式。

上述“四链”之间是相互影响、相互促进的关系。建立健全相互结合的、全方位覆盖粮食产业经济的“四链”网络,就会使产品链的基础更牢,产业链的纽带更韧,价值链的核心更强,供应链的条件更优,“四链”扭成合力,推动粮食产业经济迈向“强、大、优”和价值链的高端。

(作者系中国人民大学中国合作社研究院首席研究员)

现象评说

## 乡村教师招聘应少些条条框框

【核心提示】近日,有报道称,城市老教师想去乡村任教,却被“45岁以下”学科带头人”等硬性规定挡在了门外。文章指出,基层部门不惜重金求教育精英之势愈演愈烈,宁缺毋滥,结果高端人才无人问津,有能力又适合乡村教育的教师却报“教”无门。

□刘斌

近年来,党和国家十分重视乡村教育改革和发展,各级政府和教育主管部门也采取了很多办法来推进乡村教育的均衡发展。然而,乡村教师招不来、留不住的现象依然存在,乡村教育人才生态链似乎形成了恶性循环。

其原因主要表现在:一是部分大学毕业生到乡村学校历练是一种无奈选择,特岗教师、支教老师到农村任教,目的并非是培育乡村教育情怀,而是为了过渡一种政策杠杆。当能力与时机一旦成熟,便会“孔雀”城市飞,再也不回头。

二是农村学校并非是大学毕业生就业成才的沃土。一方面,他们没有足够的教学实践经验,学校还要花更多的功夫去引领他们成长,且乡村学校的教育资源难以和县城学校相提并论,这会使得青年教师的成长受到很大的局限。另一方面,青年教师一般都会考虑自己的婚姻问题,据我观察,他们的婚姻对象一般来说不是“就地取材”。他们大多会选择回自己的家乡或为自己更高的“理想”而离开,很难在支教事业上有所作为。甚至,在当前

青年女教师多的状态下,结婚生子也会影响着农村教育教学的正常开展。

此外,一些基层地方政府和教育主管部门不惜重金得来乡村教育精英,其结果也不是很理想。即便引进了教育精英,也具有局限性,对乡村教育的均衡发展意义并不大。

我认为,改进乡村学校选人、用人制度确有必要。主管乡村教育的基层地方政府和教育行政部门官员应转变引进人才观念,“只选对的,不一定选贵的”,选择适合该地区、愿意为该地区乡村教育事业贡献力量的教师才是正确的择师观、择才观。

首先,在用人制度上应结合教师的能力、基本素养,选择能为乡村教育起到引领作用的人才,无需用年龄来限制。把有工作经验、有乡村教育情怀的城市老教师调入农村学校,无疑更有利于农村教育的发展。因为他们已经有了多年城市学校教育的积淀,真正领悟透了教育的真谛,而且相比而言,家庭负担要小很多。

其次,要完善乡村教师评价标准,“师德为首,质量第一,数据

说话”,建立不管地区、性别、年龄,定量与定性相结合的相同层次学校教师同一考核标准的教师考核体系。

另外,还需加强硬件设施投入,拿出“变地球为地球村”的勇气,依托现代信息技术,穿越时空的局限,与城市名校广泛缔结关系,共享城市名校有限的高端资源,调动乡村教师的积极性、主动性,挖掘乡村教师的智慧。结合乡村学校特殊校情进行大胆尝试与创新,走出一条具有浓浓乡村教育气息的特色之路,健全“感情留人、事业留人、良好的教育环境吸引人”的机制。

扶持乡村教育,就要创造一种“人尽其才,才尽其用”的就业环境,就要做到,“想干事的给平台、能干事的给舞台、干成事的给(政治、经济等)地位”,让农村这片广阔天地为具有乡村情怀的教师提供更大的人生舞台。要通过他们丰富教育管理和教学实践,为乡村教育事业创造辉煌,进而引导更多的优秀教师对农村充满希望和憧憬,心甘情愿地到农村去发展自身事业,愿意留下来甩开膀子加油干。

各抒己见

## 评价农药须科学客观

□山农

农药是现代农业生产资料,对确保农产品供给具有不可替代的作用。但农药也是一种有一定毒性的生产资料,使用不当有可能对农产品质量和生态环境安全带来一定危害。在农业发展还离不开农药的情况下,应科学客观地评价农药的作用与危害。只有通过加强管理,在充分发挥农药作用的同时,将其危害降到最低,才是目前唯一的选择。

据中国农药工业协会介绍,随着农业生产水平的不断提高,农药已经成为减少农产品损失、提高农产品质量的不可缺少的物资。目前,我国农药残留标准的制定已和

国际接轨,一些农药产品的残留标准甚至严于欧美国家。权威数据显示,我国蔬菜、水果、茶叶等农药残留的例行监测合格率均在95%以上。所谓人均农药摄入量是日本人的30倍、美国的24倍并不属实。

我国对农药采取登记管理措施,凡是在我国境内登记的农药均经过严格的风险评估,包括对人、畜、水生生物、有益生物等的风险评估,凡是风险评估不达标的产品一律不予登记,所以不存在农药导致儿童白血病一说。另外,我国对高毒农药已采取了相应的禁限用管理措施,并实施定点经营,逐步淘汰,大力推广绿色、环保、安全的低毒农药。

## 农村防汛不能只靠喇叭喊

□许贵元

最近笔者下乡到某村调研,听到村支书正在用“大喇叭”喊广播:村民们注意了,气象部门预告这几天有大雨和暴雨,也可能有冰雹,希望大家搞好防护,一旦出事责任自负!

据村民们介绍,村里对防汛工作根本不重视,主要原因:一是认为多年以来都是天旱少雨,加之地下水逐年下降,即便偶尔下场大雨也闹不了“水灾”;二是村里没有防汛组织,也没有明确专人负责抓管;三是防汛设施与建设“美丽乡村”不配套。村子街道硬化以后,两侧没有预留排水沟和地下管道,就连村内和村外日积月累形成的蓄

水大坑也早被填平了,盖上了建筑物或种上了庄稼等,有的划地围栏搞起了畜禽养殖。农田里一部分排水渠、泄洪沟也被填平挤占。尽管如此,许多干部群众只顾埋头创收致富,防汛工作基本无人关注。

对此,笔者建议:要加大宣传力度,不断增强农村干部群众的防汛减灾意识。要把农村防汛基础设施建设纳入美丽乡村建设的发展规划,严格规划实施,不论村内街道还是环村公路设计,都要预留排水沟渠,对年久失修、破损的地方,要及时补修、完善和加固。同时,要建立健全农村防汛组织,落实防汛责任制,做到有备无患,确保人民群众的生命财产安全。