

东方城乡报【欢庆党的十九大·扎实推进都市现代绿色农业发展】专题报道

松江：在“三农”改革体系破局中诞生绿色发展“新引擎”



2007年8月，习近平在松江区调研时强调，要坚持工业反哺农业，城市支持农村和多予少取放活的方针，扎实推进社会主义新农村建设，努力在解决“三农”问题，破除城乡二元结构上走在前列。同样是2007年，松江区开始进行家庭农场建设的探索，成为全国最早开展这项工作的地区。十年发展，松江“三农”砥砺前行，在家庭农场实践，农村集体产权制度改革，老年农民保障待遇提升等方向探索，创造出了不少有益经验，走在全市乃至全国前列。

农业增效，农民增收，农村增绿，始终是松江“三农”的实践方向。如今在松江浦南，上海市现代化农业发展的主产区，已展现出生态环境优美，农耕特色鲜明，现代特色农业产业初步集聚，乡村生活气息浓厚的氛围。

见习记者 贾佳

【专访】

“松江经验”破题三农 改革红利根植农民——松江区农委党委书记、主任周留昌访谈



记者：在上海现代都市农业发展的大趋势和大背景下，松江“三农”工作经历近十年发展，不少工作走在全市、全国前列。像松江家庭农场实践被写入2013年中央一号文件，农村集体产权制度改革，可以说带来了历史性影响，老年农民保障提高也是一项重要创新。在您看来，这些为松江带来的最大变化在哪里？

周留昌：近年来，松江区“三农”工作按照市委农办、市农委，松江区委、区政府关于现代都市农业发展和松江“一个目标、三大举措”的总体要求，积极探索，努力突破，现代农业发展模式逐步完善，松江已基本实现了城乡一体化发展。

最大的变化，可以从三个方面体现：农业发展上，以家庭农场为新型经营主体的生产方式不断稳定，农业生

产从过去小规模兼业型，以及生产大户、集体农场等“百花齐放”的状态，到如今已经实现了专业化生产和规模化经营，也培育了一支有经验、懂技术、会经营的专业农民队伍。农业机械化水平显著提高，农业的劳动强度大大降低。截至2016年末，全区家庭农场966户，总经营面积14.5万亩，占全区粮食种植面积95%，户均经营面积143.3亩，2016年家庭农场户均净收入已达12.2万元。其中，机农一体和种养结合家庭农场占全区70.9%。

农民生活上，松江农民从过去缺少养老保障，到如今基本达到了镇保水平。农村集体产权制度改革的发展成果为农民共享；退出土地承包经营权后，老年农民的保障水平稳步提高，已达到镇保水平。农民后顾之忧基本得到解决。在2011年以来，松江区



集体资产已累计分红10.14亿元，享受人次209.32万人，3.9万名老年农民享受退养补助金。

农村环境上，如今的松江乡村完全告别了过去脏乱、落后的状态，来到浦南可见，万亩涵养林的滋养下，水清岸绿、村容整洁，一派鸟语花香，舒适宜人的景象，松江已营造出越来越多可去、可聚、可居的绿色生态美丽乡村。

记者：推进农业供给侧结构性改革，制度创新是核心。根深则叶茂，我们看到，家庭农场经营、农村集体资产改革、农民保障等一系列制度保障，为松江“三农”未来的发展打下了坚实基础。您是怎样理解和看待这些工作的？

周留昌：农业，关键是要解决可持续发展的问題。这是核心，也是根本。它体现在三个方面：一是生产方式的可持续性，要形成规模化、专业化的生产方式；二是土地能力的可持续性，要建立生态循环的耕作制度；三是粮食种植面积95%，户均经营面积143.3亩，2016年家庭农场户均净收入已达12.2万元。其中，机农一体和种养结合家庭农场占全区70.9%。

农民生活上，松江农民从过去缺少养老保障，到如今基本达到了镇保水平。农村集体产权制度改革的发展成果为农民共享；退出土地承包经营权后，老年农民的保障水平稳步提高，已达到镇保水平。农民后顾之忧基本得到解决。在2011年以来，松江区

联社作为农民自身行业性组织，为农提供覆盖生产全过程的高效服务；让合作社作为农民自身的另一类组织，将农民组织起来，从而使农民真正成为应对风险市场的主体。

二是外延的拓展，大力发展休闲农业。古语说“民以食为天”，现代化发达地区更是如此，而且对“食”和“玩”的要求更高了。特别在上海，市民对生态安全的农产品和生态乡村环境的需求更高。目前，松江有一批品牌农产品，像松江大米、松林猪肉、仓桥水晶梨、三泖黄浦江大闸蟹、佘山水蜜桃等，我们仍将积极促进农产品保护农民利益的基础上实现发展。一要在规范和监督制度上下功夫；二要理顺产权关系，全面实现收益分配；三要积极研究发展、监督和管理方式。

目前，通过农村集体产权制度改革，老年农民退养补助金全面提高等制度措施，农民的保障问题基本得到解决，下一步我们还要重点研究，如何通过居住转移，来提高农民生活质量，这也是城乡一体化发展中的大事。

记者：新常态下有新目标，能否谈一谈，新阶段松江“三农”工作发展的思路？

周留昌：一在完善，二在突破。对照发达国家农业现代化水平，以及上海发展都市农业的要求，我们有条件的也有基础发展得更好。我想，“完善”在于，还要不断完善家庭农场发展实践，不断改良生态耕作制度，不断提高名特优农产品品质。

突破在于，一是内涵的提升。积极分类推进服务体系，特别在基础设施、重大项目建设，农技农机培训等方面。让农民通过提高自身技能，实现互助合作，使机械、人力资源有效发挥，提高劳动效率；让农民专业合作

联社作为农民自身行业性组织，为农提供覆盖生产全过程的高效服务；让合作社作为农民自身的另一类组织，将农民组织起来，从而使农民真正成为应对风险市场的主体。

二是外延的拓展，大力发展休闲农业。古语说“民以食为天”，现代化发达地区更是如此，而且对“食”和“玩”的要求更高了。特别在上海，市民对生态安全的农产品和生态乡村环境的需求更高。目前，松江有一批品牌农产品，像松江大米、松林猪肉、仓桥水晶梨、三泖黄浦江大闸蟹、佘山水蜜桃等，我们仍将积极促进农产品保护农民利益的基础上实现发展。一要在规范和监督制度上下功夫；二要理顺产权关系，全面实现收益分配；三要积极研究发展、监督和管理方式。

目前，通过农村集体产权制度改革，老年农民退养补助金全面提高等制度措施，农民的保障问题基本得到解决，下一步我们还要重点研究，如何通过居住转移，来提高农民生活质量，这也是城乡一体化发展中的大事。

记者：新常态下有新目标，能否谈一谈，新阶段松江“三农”工作发展的思路？

周留昌：一在完善，二在突破。对照发达国家农业现代化水平，以及上海发展都市农业的要求，我们有条件的也有基础发展得更好。我想，“完善”在于，还要不断完善家庭农场发展实践，不断改良生态耕作制度，不断提高名特优农产品品质。

突破在于，一是内涵的提升。积极分类推进服务体系，特别在基础设施、重大项目建设，农技农机培训等方面。让农民通过提高自身技能，实现互助合作，使机械、人力资源有效发挥，提高劳动效率；让农民专业合作

【突破】

浦南现代农业产业带建设

依照中央一号文件“拓展农业产业链价值链”的要求，围绕区委、区政府全域旅游的战略任务和浦南绿色发展实践区的总体要求，建设浦南现代农业产业带，以叶新公路两侧为主轴，五厍现代农业园区为核心，一是围绕花卉产业重点突破，打造以菊花、荷花、多肉植物、庭院花卉等为主，集生产、展示、销售、育种和创意设计为一体的花卉经济产业链。二是聚焦休闲农业旅游，以办节赏花、采摘体验、垂钓休闲、农业科普等为主题，集游玩、餐饮和住宿为一体的休闲农业旅游服务体系 and 特色景点。三是坚持绿色生态可持续，提升农业基础设施，为市民提供优质鲜活农产品，享受现代江南田园农耕文化之美。

破解路径：根据乡村旅游规划，调整完善全区休闲农业设施布点，延伸农业产业链，编制浦南现代农业产业带建设方案，加快现代农业产业项目实施，重点推进五厍设施菜田、菊花生产基地、特色果园等区域特色项目建设；加快在种源、生态农业技术、花卉产业等方面合作。与此同时，进一步探索休闲农业设施用地政策完善与突破，研究针对休闲农业瓶颈以及休闲农业试点单位，采用“一事一议”政策通道，确保试点顺利推进，为休闲农业发展积累经验。

田园农耕文化之美。

破解路径：根据乡村旅游规划，调整完善全区休闲农业设施布点，延伸农业产业链，编制浦南现代农业产业带建设方案，加快现代农业产业项目实施，重点推进五厍设施菜田、菊花生产基地、特色果园等区域特色项目建设；加快在种源、生态农业技术、花卉产业等方面合作。与此同时，进一步探索休闲农业设施用地政策完善与突破，研究针对休闲农业瓶颈以及休闲农业试点单位，采用“一事一议”政策通道，确保试点顺利推进，为休闲农业发展积累经验。

破解路径：根据乡村旅游规划，调整完善全区休闲农业设施布点，延伸农业产业链，编制浦南现代农业产业带建设方案，加快现代农业产业项目实施，重点推进五厍设施菜田、菊花生产基地、特色果园等区域特色项目建设；加快在种源、生态农业技术、花卉产业等方面合作。与此同时，进一步探索休闲农业设施用地政策完善与突破，研究针对休闲农业瓶颈以及休闲农业试点单位，采用“一事一议”政策通道，确保试点顺利推进，为休闲农业发展积累经验。

【亮点】

松江大米与生态耕作制度

在上周举行的上海地产早熟稻米品鉴活动中，松江选送的“松早香1号”再次摘冠。今年，该品种亩产产值约达2139元，相比常规稻产值提高15%。近年来，松江探索推广水稻种植生态高附加值增收之路，在确保原有粮食生产能力基础上，积极探索调整水稻品种结构，由松江区农技推广中心自主选育的优质水稻新品种面积逐步扩大，实现了规模化种植，不仅提前了大米上市供应时间，让上海市民能在国庆前吃上地产新米，也为“松江大米”种植

家庭农场主创造更高收益，今后，优质水稻的种植面积还将继续扩大。

松江大米种植的背后，是以家庭农场为单位的生态耕作制度支撑。自2009年起推行“三三制轮作”，至今转变为“一年一熟制”，秋收秸秆还田，冬天深翻晒垡、种植绿肥，经过冬春熟化、初夏播种，用地与养地相结合，化肥、农药使用量减少，土壤培肥，农田养护、生态改善明显，有效促进了农业可持续发展。

点评(松江区农委副主任 顾晓峰)：松江大米种植的背后，是以家庭农场为单位的生态耕作制度支撑。自2009年起推行“三三制轮作”，至今转变为“一年一熟制”，秋收秸秆还田，冬天深翻晒垡、种植绿肥，经过冬春熟化、初夏播种，用地与养地相结合，化肥、农药使用量减少，土壤培肥，农田养护、生态改善明显，有效促进了农业可持续发展。

点评(松江区农委副主任 顾晓峰)：

松江大米种植的背后，是以家庭农场为单位的生态耕作制度支撑。自2009年起推行“三三制轮作”，至今转变为“一年一熟制”，秋收秸秆还田，冬天深翻晒垡、种植绿肥，经过冬春熟化、初夏播种，用地与养地相结合，化肥、农药使用量减少，土壤培肥，农田养护、生态改善明显，有效促进了农业可持续发展。

点评(松江区农委副主任 顾晓峰)：松江大米种植的背后，是以家庭农场为单位的生态耕作制度支撑。自2009年起推行“三三制轮作”，至今转变为“一年一熟制”，秋收秸秆还田，冬天深翻晒垡、种植绿肥，经过冬春熟化、初夏播种，用地与养地相结合，化肥、农药使用量减少，土壤培肥，农田养护、生态改善明显，有效促进了农业可持续发展。

松江大米种植的背后，是以家庭农场为单位的生态耕作制度支撑。自2009年起推行“三三制轮作”，至今转变为“一年一熟制”，秋收秸秆还田，冬天深翻晒垡、种植绿肥，经过冬春熟化、初夏播种，用地与养地相结合，化肥、农药使用量减少，土壤培肥，农田养护、生态改善明显，有效促进了农业可持续发展。

松江大米种植的背后，是以家庭农场为单位的生态耕作制度支撑。自2009年起推行“三三制轮作”，至今转变为“一年一熟制”，秋收秸秆还田，冬天深翻晒垡、种植绿肥，经过冬春熟化、初夏播种，用地与养地相结合，化肥、农药使用量减少，土壤培肥，农田养护、生态改善明显，有效促进了农业可持续发展。

家庭农场主创造更高收益，今后，优质水稻的种植面积还将继续扩大。

松江大米种植的背后，是以家庭农场为单位的生态耕作制度支撑。自2009年起推行“三三制轮作”，至今转变为“一年一熟制”，秋收秸秆还田，冬天深翻晒垡、种植绿肥，经过冬春熟化、初夏播种，用地与养地相结合，化肥、农药使用量减少，土壤培肥，农田养护、生态改善明显，有效促进了农业可持续发展。

点评(松江区农委副主任 顾晓峰)：

松江大米种植的背后，是以家庭农场为单位的生态耕作制度支撑。自2009年起推行“三三制轮作”，至今转变为“一年一熟制”，秋收秸秆还田，冬天深翻晒垡、种植绿肥，经过冬春熟化、初夏播种，用地与养地相结合，化肥、农药使用量减少，土壤培肥，农田养护、生态改善明显，有效促进了农业可持续发展。

松江大米种植的背后，是以家庭农场为单位的生态耕作制度支撑。自2009年起推行“三三制轮作”，至今转变为“一年一熟制”，秋收秸秆还田，冬天深翻晒垡、种植绿肥，经过冬春熟化、初夏播种，用地与养地相结合，化肥、农药使用量减少，土壤培肥，农田养护、生态改善明显，有效促进了农业可持续发展。

点评(松江区农委副主任 顾晓峰)：

松江大米种植的背后，是以家庭农场为单位的生态耕作制度支撑。自2009年起推行“三三制轮作”，至今转变为“一年一熟制”，秋收秸秆还田，冬天深翻晒垡、种植绿肥，经过冬春熟化、初夏播种，用地与养地相结合，化肥、农药使用量减少，土壤培肥，农田养护、生态改善明显，有效促进了农业可持续发展。

点评(松江区农委副主任 顾晓峰)：松江大米种植的背后，是以家庭农场为单位的生态耕作制度支撑。自2009年起推行“三三制轮作”，至今转变为“一年一熟制”，秋收秸秆还田，冬天深翻晒垡、种植绿肥，经过冬春熟化、初夏播种，用地与养地相结合，化肥、农药使用量减少，土壤培肥，农田养护、生态改善明显，有效促进了农业可持续发展。

松江大米种植的背后，是以家庭农场为单位的生态耕作制度支撑。自2009年起推行“三三制轮作”，至今转变为“一年一熟制”，秋收秸秆还田，冬天深翻晒垡、种植绿肥，经过冬春熟化、初夏播种，用地与养地相结合，化肥、农药使用量减少，土壤培肥，农田养护、生态改善明显，有效促进了农业可持续发展。

松江大米种植的背后，是以家庭农场为单位的生态耕作制度支撑。自2009年起推行“三三制轮作”，至今转变为“一年一熟制”，秋收秸秆还田，冬天深翻晒垡、种植绿肥，经过冬春熟化、初夏播种，用地与养地相结合，化肥、农药使用量减少，土壤培肥，农田养护、生态改善明显，有效促进了农业可持续发展。

作为上海唯一稻米类国家地理标志保护产品，“松江大米”的品牌建设，促进了粮食生产由“卖稻谷”向“卖大米”转变，符合农业供给侧改革方向，推动了农业增值、增效和农民增收。要种出好水稻，必须懂得“养地”的重要性。“一熟制”对于养地而言是最好的方法，简单、有效。无论是从生态与田力培育的角度，还是粮食结构品质与农民经济收入分析，改良耕作制度，生产优质优价的一季稻，更有利于提高耕地的永久可持续能力。

点评(松江区农委副主任 顾晓峰)：

松江大米种植的背后，是以家庭农场为单位的生态耕作制度支撑。自2009年起推行“三三制轮作”，至今转变为“一年一熟制”，秋收秸秆还田，冬天深翻晒垡、种植绿肥，经过冬春熟化、初夏播种，用地与养地相结合，化肥、农药使用量减少，土壤培肥，农田养护、生态改善明显，有效促进了农业可持续发展。

松江大米种植的背后，是以家庭农场为单位的生态耕作制度支撑。自2009年起推行“三三制轮作”，至今转变为“一年一熟制”，秋收秸秆还田，冬天深翻晒垡、种植绿肥，经过冬春熟化、初夏播种，用地与养地相结合，化肥、农药使用量减少，土壤培肥，农田养护、生态改善明显，有效促进了农业可持续发展。

点评(松江区农委副主任 顾晓峰)：

松江大米种植的背后，是以家庭农场为单位的生态耕作制度支撑。自2009年起推行“三三制轮作”，至今转变为“一年一熟制”，秋收秸秆还田，冬天深翻晒垡、种植绿肥，经过冬春熟化、初夏播种，用地与养地相结合，化肥、农药使用量减少，土壤培肥，农田养护、生态改善明显，有效促进了农业可持续发展。

点评(松江区农委副主任 顾晓峰)：松江大米种植的背后，是以家庭农场为单位的生态耕作制度支撑。自2009年起推行“三三制轮作”，至今转变为“一年一熟制”，秋收秸秆还田，冬天深翻晒垡、种植绿肥，经过冬春熟化、初夏播种，用地与养地相结合，化肥、农药使用量减少，土壤培肥，农田养护、生态改善明显，有效促进了农业可持续发展。

松江大米种植的背后，是以家庭农场为单位的生态耕作制度支撑。自2009年起推行“三三制轮作”，至今转变为“一年一熟制”，秋收秸秆还田，冬天深翻晒垡、种植绿肥，经过冬春熟化、初夏播种，用地与养地相结合，化肥、农药使用量减少，土壤培肥，农田养护、生态改善明显，有效促进了农业可持续发展。

松江大米种植的背后，是以家庭农场为单位的生态耕作制度支撑。自2009年起推行“三三制轮作”，至今转变为“一年一熟制”，秋收秸秆还田，冬天深翻晒垡、种植绿肥，经过冬春熟化、初夏播种，用地与养地相结合，化肥、农药使用量减少，土壤培肥，农田养护、生态改善明显，有效促进了农业可持续发展。

【主任语录】

砥砺前行，把松江农业推向新水平

周留昌

民以食为天，担当“三农”，任重而道远。松江“三农”工作在全市、乃至全国创造出了一些典型的经验。在新阶段，围绕习近平总书记“绿色、生态”发展理念，对照市委农办、市农委关于现代都市农业发展要求和区委提出的“一个目标三大举措”的总体布局，结合松江浦南绿色发展实践区的发展定位，我们还有很多工作要做，有很多内涵要去充实。作为一名农业工作者，我感到任务艰巨，使命光荣；要继续克难奋进，砥砺前行，把松江农业推向新的水平。