

[点击]

为农业农村发展增加新动能

——我国推进农业供给侧结构性改革成效综述

今年是我国推进农业供给侧结构性改革的深化之年。随着改革向纵深推进，田野上响起一曲以“绿色”“改革”和“创新”为主旋律的协奏曲。

●绿色发展势头猛 资源利用更高效

一年一度的“三夏”跨区机收大会战落下帷幕。从收获小麦、处理秸秆到玉米免耕播种的“一条龙”作业，今年在各小麦主产省普遍实行。各地坚持生态导向，推广小麦机收与秸秆处理、玉米精密播种及分层施肥同步完成的绿色高效生产方式。安徽、山东、河北等省秸秆还田离田机械化率超过85%。

用更少的资源获得更大的收获，正是农业供给侧结构性改革的题中之义。为了减轻多年来高强度的耕地利用造成的问题，今年我国将耕地轮作休耕试点面积扩大到1200万亩。

产粮大省河北，近两年通过大力推广有机肥替代化肥，深入实施化肥农药减量增效行动，去年全省化肥使用量（折纯）比2015年下降1.1%、农药使用量下降2.2%，实现了化肥农药使用量负增长。

今年中央财政安排专项资金，支持100个县开展果菜茶有机肥替代化肥试点。各地落实绿色生态为导向的农业补贴制度，统筹沼气工程、畜禽粪污资源化利用试点、秸秆综合利用、农业综合开发区域生态循环农业等政策，形成政策集合效应。

养殖业同样唱响绿色发展协奏曲。不久前国务院办公厅印发《关于加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用的意见》，提出到2020年全国畜禽



粪污综合利用率达到75%以上。中央今年专门安排资金支持100个畜牧大县，整县推进畜禽粪污的资源化利用。业内人士分析，现代畜牧业建设将迎来新一轮发展机遇。

●产业链提质升级 竞争力持续增强

一方面粮食产量连续多年增产，另一方面粮食进口持续增长，暴露出我国在粮食等主要农产品生产的有效供给不足、与实际需求不匹配等问题。提升农业竞争力、打造更长产业链、更大价值链，成为农业供给侧结构性改革的又一使命，而农产品加工业成为完成这一使命的重要力量。

2016年12月，国办印发了《关于进一步促进农产品加工业发展的意见》，对当前和今后一个时期农产品加工业发展作出系统部署。农业部部长韩长赋表示，我国农业的主要矛盾由总量不足转变为结构性矛盾，发展农产品加工业有助于引导农户根据市场需求，生产适销对路的产品，优化产品结构。

作为农业供给侧结构性改革的又一大重要抓手，各地不断加大农村创新创业力度，农村一二三产业融合加速推进。农业部公布了1096个依法依规、功能完备、辐射带动能力较强、产业融合发展趋势明显的全国农村创新创业园区（基地）目录。12个省份制定了支持返乡下乡人员创业创新，促进农村一二三产业融合发展的实施意见。

产业融合发展有效带动了农村创新创业。

目前各类返乡下乡创业人员达700多万人。同时，多种形式适度规模经营稳步发展，新型职业农民总量超1400万人，家庭农场超87.7万家，农民专业合作社达188.8万家，多种形式适度规模经营占比超过30%。

●农业结构不断优化 综合改革稳步推进

作为推进农业供给侧结构性改革的重大举措，去年我国在东北三省和内蒙古将玉米临时收储政策调整为市场化收购加补贴新机制。经过一年来的努力，玉米价格开始回归市场，推动了农业种植结构调整优化。

当年，全国籽粒玉米种植面积下降3000万亩，为13年来首次减少，超出年初确定的调减1000万亩的目标。同时，大豆面积增加1044万亩、产量增加23亿斤。杂粮面积增加700多万亩、产量增加40多亿斤。马铃薯面积增加160多万亩、产量增加10亿斤。

今年以来，“镰刀弯”等玉米的非优势产区，籽粒玉米面积又减少了1000多万亩，而有市场缺口的大豆、杂粮杂豆、马铃薯和优质饲草等作物面积有所增加。

中央农村工作领导小组办公室主任韩俊表示，今后要按照“分品种施策、渐进式推进”的思路，完善稻谷、小麦最低收购价政策，形成合理比价关系，尽量减少对市场供求关系的过度干预。

董峻

浙江沿海推行“滩长制”

江河有“河长”、池塘有“塘长”，今后在浙江，沿海的滩涂还会有“滩长”。根据日前浙江出台的《关于在全省沿海实施滩长制的若干意见》，到今年底，浙江所有市、县、乡（镇）级海滩将实现“滩长制”全覆盖。

浙江沿海海滩面积辽阔、资源丰富，但是目前，各地海滩上均存在着不同程度的非法行为，对海洋生态环境资源造成了不小破坏。比如：非法设置入海排污口，非法占用及破坏海岸线，非法“造、修、拆”船舶，使用地笼网、滩涂串网等禁用渔具以及停泊涉渔“三无”船舶等。

据了解，推行“滩长制”后，在体系上，浙江各设区市党委、政府分管领导担任市级滩长，县（市、区）四套领导担任县级滩长，乡镇（街道）党政领导则担任乡镇级滩长。此外，浙江还明确，乡镇一级可通过政府购买服务的方式，由村委会确定村级滩长或专职协管员，协助推进海滩综合整治和保护管理工作。各级“滩长”的履职情况，将作为党政领导干部综合考核评价的重要依据，一旦“滩长”存在工作弄虚作假、瞒报、谎报等行为，还将予以追责问责。

“滩长”的主要任务包括：全面取缔海滩禁用渔具、“三无”渔船，加强入海排污口行为监管，加强非法占用海滩、非法修、造、拆船舶监管，以及加强岸线管理和整治修复。

朱海洋

四川划定永久基本农田7806万亩

据四川省国土资源厅消息，四川永久基本农田划定已全面完成，全省共划定永久基本农田7806万亩。四川优先将城市边界和交通沿线的优质耕地划入永久基本农田，强化城市发展边界约束“硬杠杠”。

四川永久基本农田划定按照“落地块、明责任、设标志、建表册、入图库”五项任务实施。四川始于2011年的永久基本农田划定工作，今年6月底全面完成，全省21个市州划定成果全部通过省级验收。按照相关保护规定，永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途。

在永久基本农田划定过程中，四川针对耕地小、散、乱的实际情 况，在划定中着力提高耕地集中连片程度，将永久基本农田划定与推进高标准农田建设相结合，一方面优先划入已建成的高标准农田、粮食生产功能区；另一方面，在划定时结合土地整治、新村建设等项目，将分散的土地集中划定。

陈健

青海深化农牧区集体产权制度改革

近日，青海省农牧区集体产权制度改革经验交流会在全国29个农村集体资产股份权能改革试点县之一的湟中县举行，并明确了改革时间表。青海力争用2—3年时间完成清产核资和成员身份界定，用4年时间建立经营性资产股份制合作社，到2021年，基本完成改革任务。

青海省副省长严金海表示，推进农牧区集体产权制度改革把准改革的方向，最终是要实现农牧民增收，坚决禁止和避免“一股了之、吃光分净”。要把稳改革节奏，坚持公开公正公平，要立足农区和牧区的差异，不搞齐步走，禁止一刀切。

在这项改革工作中，人员身份认定是最重要的一步。为此，湟中县专门出台了人员身份界定指导意见，严格规范了应该认定的村民和排除认定范围的村民。自2015年试点至今，该县已完成该县393个村集体经济成员身份确认、清产核资等工作。

部晋豪

[做法]

秸秆综合利用化解“丰收后的烦恼”

夏收已过，秸秆综合利用又成为人们关注的话题。据统计，我国每年产出的农作物秸秆总量近9亿吨，秸秆焚烧给农村环境和农民生活造成影响和困扰，已成为农村面源污染新源头。近年来，各级农业部门高度重视，积极探索秸秆综合利用措施，既改善了农村环境，又实现了资源循环利用。

推进秸秆综合利用任重道远

前不久，农业部在山东省临沂市兰陵县召开了全国夏季小麦秸秆综合利用现场交流会，重点围绕建立秸秆肥料化、饲料化、基料化、原料化和能源化“五化利用”模式，进行了“科研与产业对接”方面的集中研讨和论证。

据农业部科技教育司巡视员刘艳介绍，近年来，我国为推进农作物秸秆综合利用做了大量工作。到“十二五”末，秸秆综合利用率达到80.1%，农用比重达到66%，其中肥料化利用率43.2%、饲料化利用率18.8%、基料化利用率4.0%。

然而，成绩的背后还存在很多薄弱环节。比如，秸秆产期集中，收储能力不足，个别地区仍然存在废弃焚烧现象；还田作业成本高，关键技术不配套等问题。

对此，会议强调，农作物秸秆利用事关农业清洁生产、绿色发展和生态环境保护，要坚持因地制宜、农用优先、就近、政府引导、市场运作、科技支撑，与“五区一园”创建相衔接，加强试点示范，完善扶持政策，拓宽利用渠道，创新工作方法，健全政府、企业与农民三方利益链接机制，不断提高秸秆综合利用水平，确保到2020年，秸秆综合利用率达到85%以上。

山东省农业厅副巡视员姜卫良表示：“‘十三五’期间，山东将以秸秆还田和肥料化、饲料化利用为主导，以燃料化、基料化利用为补充，以原料化利用为辅助，积极推进秸秆综合利用，



构建长效机制，力争到2020年，全省农作物秸秆综合利用率达到92%以上。”

“五化利用”已见雏形

据了解，山东把秸秆综合利用率列为大气污染防治、生态省建设等重大行动计划考核指标，建立起省、市、县、乡四级政府分级负责的责任体系，并结合实际出台了一系列扶持政策，安排专项资金用于秸秆综合利用和秸秆禁烧。

“2016年，山东承担了国家农作物秸秆综合利用试点项目，中央财政投入资金8000万元，带动地方财政和社会资本投入8900万元，在7个县开展了试点。”姜卫良说。2016年山东农作物秸秆综合利用率达到87.7%，重点区域达到90%以上，初步形成了农用为主、五化并举的秸秆综合利用格局。

在临沂，“五化利用”模式已见雏形。据该市农业局局长鞠艳峰介绍，临沂以推进秸秆还田和肥料化利用，以小麦、玉米为重点，制订了秸秆机械化直接还田作业标准，推广机械化还田、快速腐熟等技术；鼓励发展秸秆基料化产业，以小麦、玉米、棉花秸秆为基料的食用菌生产；合理布局秸秆原料化利用产业，鼓励采用先进工艺，生产以秸秆为原料的非木浆纸、木糖

醇、新型材料、降解膜及餐具等产品；扶持发展秸秆饲料加工业，把秸秆饲料化与调整种植、养殖结构相结合，培植秸秆养畜产业带；稳步推进秸秆燃料化利用，因地制宜推广秸秆生物气化、热解气化、固化成型及炭化等技术，推进生物质能利用，改善农村能源结构。

农机现代化促进秸秆回收利用

兰陵推进小麦秸秆综合利用的经验是在小麦种植分散区域，推进“1+1+1”农机作业新模式，主要采取“秸秆还田”方式，让粉碎秸秆为农田“贴秋膘”；在小麦种植集中，地势较广的区域，在村庄设立“秸秆收储”售点，推广“地块打捆、村内收集、乡镇收储、企业购买”的秸秆收集和销售模式。

前面是小麦收割机开路，随后是秸秆打捆机或切碎还田机跟进，最后是灭茬机具收尾，这就是兰陵主推的“1+1+1”农机作业新模式。有农民算了一笔“经济账”：秸秆中含有丰富的氮、磷、钾等微量元素，属于天然的土地“滋补营养品”，一亩秸秆还田，相当于上了几公斤化肥。而且，秸秆粉碎到地里，还能减少水分蒸发涵养土地。

在兰陵县新兴镇秸秆收储中心，本季收来的堆得像小山一样的2个小麦秸秆堆即将在此“分道扬镳”：有的送往兰陵瑞泉生物质发电厂，有的要用秸秆氨化等技术变身青贮饲料。据介绍，该中心每3亩地可以收集1吨秸秆，每吨秸秆价格220元。

2016年以来，兰陵县共投入资金2000多万元，在小麦主产村庄至少建立起1处秸秆收集点，在乡镇建起秸秆收储中心22处，形成了“地块打捆、村内收集、乡镇收储、企业购买”的秸秆收集和销售模式。同时，该县还鼓励养殖户分散收储秸秆，每亩给予10元补贴。

吕兵兵