

# 农村综合帮扶显成效,市级经济相对薄弱村各增加1000万元健康的固定资产,今年年底每个村至少获得分红60万元

# 金山83个穷村“摘帽子”,26万农民迎来“好日子”



“自1956年以来,历届历任村干部辛辛苦苦几十年,所形成的固定资产只有几百万元,况且资产质量不尽如人意。而通过农村综合帮扶,不但摘掉了经济相对薄弱村的帽子,而且每年还能享受到项目的收益分配,可谓‘穷在远郊有至亲,结对帮扶动真情’。在金山区2017年农村综合帮扶工作联席会议上,金山区委副书记程鹏向12家与金山结对的帮扶单位动情地说道。

今年作为2013至2017年全市5年综合帮扶收官之年,也是显现农村综合帮扶工作成效的起始之年,更是巩固和延续帮扶双方情谊的关键之年。

记者从金山区农委了解到,5年来,在结对帮扶双方的共同努力下,金山区原本村级人均可支配收入低于400元的83个市级经济相对薄弱村,如今都增加了能够带来长期稳定收益的固定资产1000万元。全区10个镇(金山工业区)8个“造血”机制项目累计总投资8.5亿元,新建工业园区配套服务基地、公租房和购置标准厂房、商务办公楼、商铺等累计建筑面积22.54万平方米。

“造血”机制项目的有序推进,不仅提高了经济相对薄弱地区的自主发展能力,同时也将通过分红来增加村民财产性收入,让全区村民群众有更多的获得感。

记者 杨清悦 胡家易

截至2012年底,金山区共有124个行政村,按照市农委拟定的“村集体经济组织人均可支配收入不足400元为经济相对薄弱村”的标准,2012年金山区经济相对薄弱村为83个,占全区行政村总数的66.9%,占全市395个经济相对薄弱村的21%。这个比例并不算小。

“总体上来看,这些经济相对薄弱村发展相对滞后,主要原因是地理位置不佳、产业结构单一、资源禀赋较差等,大多数经济相对薄弱村位于纯农地区,远离城镇集建区和工业开发区,基本处于无资金周转,无经营性资产收益的状态……”金山区农委主任、帮扶办负责人张亚军道出经济相对薄弱村之所以“薄弱”的症结。为此,根据2013年7月,上海市委、市政府下发的《关于上海市加强农村综合帮扶工作



■建设中的新亭苑公租房一期

增1000万元的固定资产,并且是健康的、有经营性收入的固定资产。”张亚军说出这组数据,底气十足。

记者了解到,目前金山区9个镇1个市级工业区共有8个“造血”机制项目参加并通过市级专家评审,项目累计总投资8.50亿元,新建工业园区配套服务基地、公租房和购置标准厂房、商务办公楼、商铺等累计建筑面积22.54万平方米。除朱泾镇新建朱泾工业园区配套服务基地项目待竣工验收和亭林镇新建新亭苑公租房项目正在建设外,其余6个“造血”机制项目都已开花结果,截至2016年底,共获得租金收入约2543万元。此外,各镇(金山工业区)为农村综合帮扶“造血”机制项目专门成立的村联公司也都已纳入各镇(金山工业区)集体资产监督管理委员会监管,确保资产明晰、资金使用规范、收益长期稳定。

在金山区亭林镇南面的东新村,5幢大楼正在如火如荼地建设中。作为亭林镇的农村综合帮扶项目的新亭苑公租房一期,其占地面积为17709.43平方米,总建筑面积为27475.52平方米,该项目目前虽尚未竣工,却被金山区相关部门十分看好。“亭林工业园区自1992年成立至今,经过20多年的发展,园区规模逐步扩大,企业数量不断增加,已落户企业250多家,随之外来务工人员也逐年增长。”据亭林镇副镇长金志兵介绍,外来务工人员的生活居住问题已困扰亭林镇政府多年,如今,此公租房项目可以通过住宅和配套商业用房等形式取得长期稳定收益,在为该镇14个经济相对薄弱村“造血”的同时又可以解决园区企业外来职工的住宿难问题,帮助企业稳定职工队伍,提高亭林工业园区的相关配套能力,优化招商环境,可谓一举两得。据悉,该项目预计2017年10月29日竣工,目前相关招租工作正在同步进行中。

需要一个过程,“造血”机制项目目前尚未形成长期稳定的收益回报;第四,农村综合帮扶工作旨在带动经济相对薄弱地区经济社会事业发展,更要发挥“综合”效应。前几年,由于仅有部分“造血”机制项目获得收益,故收益体量较小。因此,按照“统筹在区、领导在区、责任在区”的工作要求,侧重“好事做好、实事做实”的工作战略,暂缓了“造血”机制项目的收益分配工作。

对此,金山区农委帮扶办调研员夏中林向记者做了更为形象的描述。“首先并不是2014年每个镇的项目都有了收益,为了平衡各镇,我们想到分红大家一起分。其次,60万元看起来数字不小,但分散到每个人,怕是变成胡椒面,闻个味儿而已。因此,按计划将在2017年实现分红,‘造血’机制项目形成的收益60万元,还要加上农村集体产权制度改革的分红,为的是不让老百姓觉得农村综合帮扶是‘雷声大,雨点小’的事情。”夏中林强调,今年,哪怕是目前仍在建设中的亭林镇和朱泾镇,经济相对薄弱村的村均60万元分红也是一分不会少的。

有了钱怎么分?这里面也有讲究。夏中林向记者做了更为形象的描述。“首先并不是2014年每个镇的项目都有了收益,为了平衡各镇,我们想到分红大家一起分。其次,60万元看起来数字不小,但分散到每个人,怕是变成胡椒面,闻个味儿而已。因此,按计划将在2017年实现分红,‘造血’机制项目形成的收益60万元,还要加上农村集体产权制度改革的分红,为的是不让老百姓觉得农村综合帮扶是‘雷声大,雨点小’的事情。”夏中林强调,今年,哪怕是目前仍在建设中的亭林镇和朱泾镇,经济相对薄弱村的村均60万元分红也是一分不会少的。

“农村综合帮扶‘造血’机制项目所形成的净收益归薄弱村集体经济组织所有,记入薄弱村集体经济组织‘投资收益——农村综合帮扶收益’科目,实行专项核算、专款专用,不参与提取薄弱村集体经济组织的发展(风险)基金和公积公益金。”夏中林介绍,金山区结合该区域集体经济组织分配工作实际,于2015年发布了“2-4-4”实施意见。

何谓“2-4-4”?即:收益的20%部分转至村民委员会账户作为支持薄弱村发展基金,并设立“公共福利支出——农村综合帮扶公共服务事业”科

目,可统筹用于本村公共服务事业,不得用于村干部报酬支出;收益的40%部分转至村民委员会账户作为低收入农户帮扶基金,并设立“公共福利支出——农村综合帮扶低收入农户帮扶”科目,可结余、累计使用。薄弱村集体经济组织可根据每年度低收入农户的实际情况进行统筹兼顾、合理安排,降低低收入农户的生活水平;收益的另40%部分作为薄弱村集体经济组织社员的分配资金,设立“收益分配——农村综合帮扶分配”科目,主要用于提高薄弱村农民的生活水平。可由薄弱村集体经济组织结合产权制度改革收益分配工作,对集体经济组织社员按年度进行分配,集体股不参与农村综合帮扶收益分配。

采访中,夏中林提到的“四动”工作理念令记者印象深刻。“只有受援方的主动,才有帮扶方的感动,帮扶方一感动,他们心里就激动,有了激动,就会行动。”据悉,目前部分帮扶方在完成了规定动作外,在各自对口镇也都有了相应的自选动作。

如上海久事集团下属的城市公共交通企业——金山巴士公司在构建亭林镇公共交通网、解决亭林百姓出行问题上做到了雪中送炭。基于亭林镇浩光村存在缺少公交线路,村民出行十分不便的问题,金山巴士公司积极配合亭林镇规划建设和环境保护办公室做好浩光村交通线路的设计工作。最终决定由金山巴士公司运营的塘卫线开通区间公交线路,以亭林汽车站和金家浜为起讫站,自亭林汽车站始发,经亭枫公路、松金公路、浩光村至金家浜,线路总长9.5公里,于2015年9月10日顺利通车,切实解决了村民群众的出行难问题。

又如上海华谊集团下属5家子公司分别结对帮扶金山卫镇5个经济相对薄弱村,通过双向互动来促进彼此情谊。在每年定向援助每个结对村2万元的基础上,积极鼓励和吸纳当地大学生到华谊集团旗下试四赫维、华原公司、长风化工厂、新华树脂厂等企业就业;为7名刚考入初中、高中以及大学的困难家庭的学生送上助学金3万元;给村“老年茶馆”配置书架捐赠书籍;还以企业工会统一采购的形式推动了村里新大米等优质农产品实现了低价的销售。

“我们作为受援方,要有‘乌鸦反哺、羔羊跪乳’的心态,促使帮扶双方资源的整合共享,直至知恩图报。”张亚军说。

一件大好事。今年春节期间,依靠着徐家汇世纪联华的专柜,盛成每天草莓的销售额达到了5000元。而在两年多前,由于没有固定摊位,盛成的草莓一度遇到了销售难题,导致大片草莓烂在地里,损耗严重。另一位同样来自亭林镇的青年家庭农场主夏剑峰,通过农超对接,60亩的草莓更是实现了300万元的营业额,而其五六十万元的年收入也让农民成为了体面的职业。

今年1月,“2017年金山草莓节开幕式”在长宁区百联西郊购物中心举行,活动3天,共销售“鑫品美”品牌草莓等优质农产品金额56万元,其中现场销售15万元,基地订单配送22万元,草莓专柜销售19万元。今年6月,“2017金山西瓜节开幕式”在长宁区黄金城道步行街举办,活动三天现场销售额共计46.5万元,一次购买数量最大达200箱。订单配送销售27万元。同时,市区14个销售点销售20万元,基地直销约30万元。同样在6月,“2017金山密瓜节开幕式”活动在百联金山购物中心落下帷幕。活动期间,销售总额累计高达49万元,其中现场销售16.5万元,基地订单销售23.5万元,市区临时销售点销售9万元。这一组数据证明了近年来金山区借助帮扶方的资源优势,利用农商联动,打通了本地农产品的销售瓶颈,奏响了金山农产品品牌的强音。而最终的获益方自然是金山区的广大农户。

在今年金山西甜瓜节期间,记者注意到市区的14个销售点中不乏环球港购物中心、龙之梦·城市超市、中环百联等市中心高端城市综合体。“我们自己种的农产品能到市中心的环球港或是城市超市去摆专柜,没有政府的支持,真的是想都不敢想。”今年夏天,盛成的专柜从徐家汇世纪联华搬到了普陀区中环百联,且不说农产品进商超的门槛几多高,光是渠道资源就不是个体农户能够轻易对接的,盛成的这番话必是其肺腑之言。

形象地说,就是“如何让优质资产这只‘母鸡’下蛋?如何再让蛋孵出更多鸡,进而产出更多蛋?”

记者了解到,下阶段金山区将围绕“造血”机制项目零风险、村联公司运营零管理费、专项资金使用零差错这三个既定的工作目标,按照“好事做好、实事办实”的工作理念,将项目可能出现的风险控制在最小范围内。为此,金山区审计局把本轮农村综合帮扶形成的所有“造血”机制项目,纳入每年的日常审计工作中。同时,区级层面也将健全农村集体资产监督管理体制,明确管理监督机构,进一步加大对农村集体资产的监督管理工作力度。



■2017金山西瓜节开幕式现场



■新亭苑公租房建设完成后的效果图

