**B**1

# 三农实用周刊

面向郊区/服务农业/做农民的朋友

星期四 本版责编/王平 每周四出版B1-B8

2017/7/13

[先锋观点]

## "一带一路"为农业合作提供重要历史机遇

## 

#### 农机化水平领跑全国

日前从黑龙江省农机局获 悉,当前,黑龙江省农业机械化水 平持续快速发展,继续领跑全 国。截至2016年底,全省农机总 动力达到 5634.3 万千瓦, 100 马 力以上大型拖拉机保有量达到 3.3万台,全省耕种收综合机械化 水平达到95.9%。在近日农业部 农机购置补贴绩效延伸考核中 黑龙江省的农业机械化工作质量 和排列位次又有明显提升。目 前,黑龙江重点打造现代农机合 作計典型,跟踪典型合作計发展 进度,总结先进典型的经验及做 法,发挥其示范引导和带动作用, 加快全省现代农机合作社规范化 发展步伐。

## 甘肃:

#### 陇南打造 全国最大油橄榄基地

日前从甘肃省陇南市油橄榄 获奖产品新闻发布会上获悉,今 后,陇南将按照打造"中国橄榄之 城"的目标定位,着力在扩规模、 强科技、抓管理、舞龙头、拓市场、 增效益上下功夫,切实提高油橄 榄产品的知名度和市场占有率, 并力争通过几年的发展,使油橄 榄主产区武都区的基地面积达到 50万亩,实现适宜区全覆盖,综 合产值75亿元以上,让其真正成 为全国油橄榄产业的主产区和中 国最大的油橄榄基地。据了解, 油橄榄是陇南市的特色优势产 业,其基地面积、鲜果产量、初榨 油产量和经济效益居全国第一。

## **石南**:

#### 开发高原特色蔬菜新品种

近日,在云南省楚雄彝族自 治州武定县猫街镇举行的首届 '云南高原特色蔬菜新品种展示 推广交流会"上,占地2000亩、可 同时进行16650个蔬菜新品种田 间展示的云南首个蔬菜种子博览 园亮相,补齐了云南高原特色蔬 菜产业发展的短板。近年来,云 南省委、省政府将蔬菜产业作为 全省高原特色现代农业十大重点 产业之一,全力开辟"云菜"产业 新蓝海。通过建立蔬菜种业研发 中心,研发和引进多个外销蔬菜 新品种露地展示技术,开展新品 种集约化种植关键技术集成与开 发,建设博览园聚集优质种业公 司园内参展,进行蔬菜优质新品 种的集中展示,推动云南蔬菜产 业新品种的推广和应用,推进云 南蔬菜产业进一步国际化。

#### [封面人物观点]

## 作着简介

## 韩一军

中国农业大学 经济管理学院教授

#### 「核心提示]

几年来的实践充分证明,加快"一带一路"建设,促进了沿线各国经济繁荣与区域经济合作,加强了不同文明交流互鉴,推动了世界和平发展,是一项造福世界各国人民的伟大事业。农业是世界上绝大多数国家的基础产业和民心产业,"一带一路"沿线大多数国家都是依赖农业的发展中国家,农业合作在"一带一路"建设中具有不可替代的重要地位。 文字整理/王平

## 准确把握"一带一路"农业合作现状和问题

农业是世界上绝大多数国家的基础产业和 民心产业,"一带一路"沿线大多数国家都是依 赖农业的发展中国家,农业合作在"一带一路" 建设中具有不可替代的重要地位。近些年来, 随着中国国际影响力的快速提升,农业也越来 越成为国家外交与国际合作的重要内容。论坛 期间,农业部联合国家发改委、商务部和外交部 发布了《共同推进"一带一路"建设农业合作的 愿景与行动》,明确了下一步推进农业合作的原则、思路及机制等。

总的来看,我国与"一带一路"国家农业合作 已具备一定基础和较好的发展态势。农业政策沟 通不断加强,技术交流不断扩大,农业贸易与投资 都不断增长。但也要清醒看到,"一带一路"建设 中农业国际合作发展仍然存在一些突出问题。

一是认识问题。尽管农业在很多国家都很重要,但由于其投资周期长、见效慢、技术壁垒强等原因,经常出现"政府重视、企业忽视、媒体藐视"问题。在我国过去三年"一带一路"建设推进中也

有这个问题,国内媒体把主要的眼光都放在了港口、铁路、电力等领域,关心农业合作相对不多。

二是系统问题。我国与沿线国家农业合作 呈现"技术交流和进出口贸易相对较多、政策沟 通与农业投资相对较少"的特点,而成熟稳定的 农业国际合作迫切需要这些领域全面发展和协 调配合,单一方式的农业合作已经越来越不适 应国内外形势发展要求。

三是风险问题。尽管在"一带一路"沿线国家开展农业合作具有显著的资源潜力,但是"一带一路"沿线地区充斥着不稳定国家以及全球政治议题上的火药桶,而这会对我国在该区域开展农业合作带来重大的不确定性。更重要的是,风险不仅来自于政局动荡,更多的还来自于沿线国家政策的不确定性,这是发展中国家普遍存在的问题。例如国内某大型国有企业2008年在哈萨克斯坦数十万公顷土地的投资就碰到这方面难题,现在仍没有得到有效解决。

四是经验问题。过去我们经常说,国内企

业规模小,资金实力不强,抗风险能力弱。现在的问题是中国一些农业企业在海外投资不差钱,但很多贸易投资活动仍很艰难,主要是我们的农业企业参与国际化进程时间短,理念不新,经验不足,"地主思想"和"单干思想"严重。

五是投资环境新挑战。新世纪以来,国际投资环境发生了巨大变化,各国更加关注外国投资对本国生态、环境、社会、文化等方面的可持续发展是否会造成冲击。农业是一个与生态环境以及社会文化紧密相关的产业,农业 ODI (对外直接投资)必然会面临东道国方面提出的生态环境保护与农业文化保护等标准性要求,如澳大利亚等明确要求外国投资项目必须通过环境保护、生态平衡与生物多样性可持续发展审查。而要达到这些要求可能会显著增加经营成本,致使海外投资项目效益不住,同时影响投资项目的时间周期。此外,农业作为与民生息息相关的产业,对外直接投资还往往面临劳工与社会文化融入等问题。

## 【 "一带一路"战略下农产品加工业有重大机遇

农产品加工业是我国国民经济的重要产业,是推动农业和工业发展的基础性产业。近年来,随着我国现代农业建设进程的加速和工业化水平的不断提高,我国农产品加工业快速发展,成为国民经济中发展最具潜力的增长点。

但总体而言,我国农产品加工业发展水平较低,尤其是农产品加工水平和质量较低,专门用于加工的农产品不足,产加销各环节联结不紧密,加工业布局和产业结构不合理等问题依然存在。特别是与发达国家相比,我国农产品加工业在农产品加工率、深加工度、加工技术、加工标准和加工业产值等方面依然有较大差距。

随着"一带一路"战略的提出,我国市场经济向纵深发展,我国农业产业环境发生显著变化,发展农产品加工业不仅是农业产业化的核心,是推进发展现代农业的重要形式,是构建农民增收长效机制的关键环节,而且是"一带一路"背景下开展农业合作的重要领域。因此,在

新的历史时期,大力促进我国农产品加工业走出去,开展"一带一路"区域农业合作对于加快农产品加工业发展,具有十分重要的意义。

资源与市场互补。在"一带一路"区域开展农业合作及农产品加工业出口贸易具有显著的农业资源优势以及市场优势机遇,也符合沿线各国的农业安全要求。从"一带一路"范围来讲,各个国家和地区的农业发展都各具特色。我国农产品加工业出口贸易要以国家需求为专、租发点,根据企业的经营目标、经营战略等多方面,全面考虑该地区的政治、外交、社会资领域和区域。第一,以紧缺性战略资源开发为重点,改善农业及粮食安全状况。如大豆、棉花、天然橡胶等战略性稀缺行业,迫切需要在海外寻找资源,缓解国内供给不足、依赖进口的状况。第一,以周边国家作为突破口,保障农业对外投资高处于起步阶稳步开展。我国农业对外投资尚处于起步阶

段,因此在投资区域的选择上通常要遵循"就近原则"和"渐进原则",因地制宜进行对外投资。

科技互补。我国地域辽阔,农业文明历史 悠久,积累了在各种气候条件下从事种植、养殖 的先进技术,沿线国家对我国农业机械、海水养 殖、设施农业等产品和技术都有强烈需求。欧 洲许多农业发达国家在农业基础设施、技术、融 资、经营管理及国际营销体系等方面体系完善, 农业现代高端要素丰富,正是我国发展现代农 业所亟需的要素。因此,应加大对欧洲发达国 家的农业投资,其目标重点是通过投资获取先 进技术、种质资源、核心装备、高端人才和管理 经验。与此相对,亚洲、非洲等发展中国家的农 业基础设施相对薄弱,技术和生产方式相对落 后,但是农业资源丰富,开发潜力巨大。未来农 产品加工业出口贸易的发展策略,应对不同地 域的农业资源要素、技术要素和产品要素有所 区分

## 提升"一带一路"农业国际合作水平

依据农业部等四部委联合发布的《共同推进"一带一路"建设农业合作的愿景与行动》,不 断探索、创新、细化和完善相关内容,推动"一带 一路"农业国际合作蓬勃发展。

首先是提高沿线国家农业企业主体和媒体 的关注与认识。要采取研讨、对话、推介等多种 方式,改变政府部门和国际组织很热,但主流媒 体较凉的局面,不断提高全社会对"一带一路" 农业国际合作重大意义的认识。

其次是农业教育与科技交流合作先行。本着先易后难的原则,加快提升我国农业国际合作的软实力。要在"一带一路"沿线国家开展更大规模的科技交流合作,这是促进发展中国家农业现代化建设的关键环节;要在"一带一路"

沿线国家开展更大规模的教育交流合作,职业 教育和高等教育环节都很迫切和重要。

三是要充分发挥中国农业优势和企业主体作用。我国农业地域广、类型多,在农业模式上可以与很多国家对接合作交流。要充分发挥我国农业在市场、贸易、科技、装备以及资金等方面的独特优势,要学会打复杂的"组合拳"。要充分发挥涉农企业的主体作用,培育和提高企业在更大领域配置农业资源的能力,支持他们在"一带一路"框架下重构农产品供应链和价值链。

四是不断创新农业国际合作的体制机制和 模式等。鉴于"一带一路"农业合作是个复杂的 系统工程,要加快完善现有对外农业合作的统 一归口管理体制,要建立常设的协调工作机制,要加快对海外农业产业园等新模式的探索。

五是加强常态化的政策沟通协调,为"一带一路"农业合作建设保驾护航。不仅是要加快相关农业政策协调频率和协调力度,更要学习如何成为区域乃至全球农业治理规则的制定者和主导者。



面/向/郊/区 服/务/农/业 做/农/民/的/朋/友