农村集体产权制度改革试点扩围

无论怎么改,不能把集体经济改弱了、改小了、改垮了 无论怎么改,不能把农民的财产权利改虚了、改少了、改没了

V

全国农村集体产权制度改革涉及广大农民的切身利益。日前,由农业部举办的全国农村集体产权制度改革会议透露,今年全国农村集体产权制度改革试点县由此前的29个扩大到100个。农业部已会同中央农办,选择了100个改革基础较好的县(市、区),作为新一轮改革试点单位。

这项改革是我国基本经济制度和农村基本经营制度领域的一件大事,涉及2.86万亿元账面资产和66.9亿亩土地、事关9亿农村人口和农业转移人口福祉。农民拥有的集体经济权益如何确权和赋能?

本版文字统筹: 张树良 ──

摸清家底 确权到户

四川成都温江区万春镇天乡路社区农民高利洪不会想到,50多岁的自己会从一个普通农民变成"股民"。最近,包括他在内的社区2367位农民,依托股份经济合作社,又迎来了一次按期分红。社区党总支书记王世军介绍,目前,集体经济年收入1547万元。每年每个农民可以从股份经济合作社领取2537元土地租金、960元铺面租金和233元股金。

为高利洪创造价值的是天乡后商,这条繁华街道拥有3.6万平方米记铺,是社区的集体资产。天乡路社区份化改革的最早摸索农村集体经济股份化改革的社区。2007年,社区率先探索股份化改革试点,以当年9月30日为结算点,清产核资界定集体经产出,为结算点,清产核资界定集体经土立。2298亩,商铺3.6万平方米,并成为集级经营性净资产1921万元,集成立工厂,最份经济合作社,让作为的农民成为股民——有股份的农民成为股民——有股份农民成为股民——有股份农民

温江区是此前国家批准的29个集体产权改革试点县之一。2015年5月后分,经中央深改小组审议,29个县试点县全管货产股份权能改革。试点县全营清产核资、确认成员身份,将集体经营性资产折股量化到人、确权到户。被基础上,积极发展农民股份合作,收益公子农民对集体资产股份占有、收益29个层退出及抵押、担保、继承权。这29个县的探索为100个县的试点扩围积累不经验。

了经验。 "改革主要在有经营性资产的村镇开展。大量的集体资产,如果不盘活整合,就难以发挥应有的作用;如果不尽早确权到户,就存在流失或者被 贪占的危险。"农业部部长赋说,农村社会结构正发生深刻变化,农村社会结集体成员财产权不清识农人口流动与集体成员财产权利与集体资产报报,保障农民财产权利与集体资产被侵蚀的矛盾也日益突出。为其实体资产的治理体系,更好地保护农民的财产权益。 "股份化改革以后.关心集体发展

的村民越来越多了。"重庆九龙坡区共和村党委原书记李达志说。股份化改革之前,村集体资产好像是"镜中花、水中月",农民看得见摸不着,对拥有的份额也是一个模糊概念。通过改革,将村级集体资产量化到人,使得集体经济的管理、运行、发展与农民的利

正直按程刊。 江苏苏州市通过农村集体产权制度改革,2016年全市村均集体收入超过800万元,农民人均可支配收入2.77万元,城乡居民收入比缩小到1.97:1。实践证明,凡是产权制度改革的地方,农民收入都有不同程度提高。

唤醒农村沉睡资产

牵一发而动全身。目前,我国农村集体资产总量规模可谓庞大。全国农村集体经济组织账面资产总额(不含西藏)2.86万亿元,村均493.6万元。其中,东部地区资产总额2.16万亿元,村均929.5万元。根据第二次全国土地调查,全国农村集体土地总面积为66.9亿亩,其中农用地55.3亿亩、

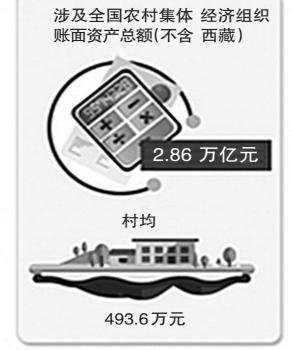
推进农村集体产权制度改革,探索形成农村集体经济新的实现形式和运行机制,必须总体部署,重点推进,先行试点,用5年左右的时间完成农村

今年全国农村集体产权制度改革试点县 扩大到 此前的 现在的 29个 100个

农村集体产权制度改革

经营制度领域的一件大事

是我国基本经济制度和农村基本







集体产权制度改革。按中央要求,农业部、中央农办今年在全国选定了100

这轮改革重在制度建设,要把具有"四梁八柱"性质的产权制度建立起来。中共中央、国务院印发的《关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》明确,改革的目标就是要逐步构建归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的中国特色社会主义农村集体产权制度。

实现这个改革目标,必须发展新型农村集体经济。目前,全国40%左右的村成立了农村集体经济组织,60%左右的村是由村民委员会代行职能,从实践看,建立健全农村集体经济组织是方向。

韩长赋表示,科学确认农村集体 经济组织成员身份,明晰集体所个 权关系,发展新型集体经济。这是新型集体经济,新就新在不是传统统 "一大二公"的集体经济权关系,是是明 "一大二公"的集体外, 从员位作经济,是个人积极性与集体 优成份合作经济,是个合的新型集体 优成,是更具活力和凝聚力的农村集体 经济

 产性收入占比3.6%。

形成有效维护农村集体经济组织 成员权利的治理体系。韩长赋说, 权 权权的土地承包权、宅基地使用 实农民的土地承包权工集体经济 集体收益分配权和对集体经济充权 ,形成有效治理体系, 经等组织成员好权利的治理体经济 就要的经济权利和对集体经济活动的 集 成员校权、 表达权、 监督权机。

分类改革 分步推进

"农村集体资产主要有三类,一是土地等资源性资产,二是集体经营性资产,三是用于公共服务的非经营性资产。"韩长赋说,不同类型的集体资产都有改革的任务,但要分类施策。

对土地等资源性资产,就要按照中央已有的部署继续搞好土地确权登记颁证工作,完善"三权分置"办法,保持现有土地承包关系稳定并长久不变,赋予农民长久而有保障的土地权益,这方面保持工作的连续性和政策的稳定性极为重要。

对非经营性资产,包括集体所有的办公用房、卫生所、小学校等等,这类资产主要是探索建立集体统一运行管护机制,为集体成员提供公益性服务,这方面不宜搞折股。经营性资产,是这轮改革的重点,要着力推进资产确权到户,发展多种形式的股份合作。

事实上,在国家统一部署的改革 试点前,农村集体产权制度改革在 部分发达地区探索了近20年,特别是 北京、长三角、珠三角等地已经完成 95%以上。以北京市海淀区为例,经过 产权制度改革,集体经济规模迅速分 展壮大。海淀区农村集体总资产等集 1435.7亿元,其中玉渊潭、四季青等集 体经济组织已发展成为规模较大的属处业集团;东升镇集体经济组织下属独集体经济组织下属村业发展到32家。目前上海农村。政策体产权制度改革已形成"1+1+14"的政策体系,是全国产权制度改革提员产业,是全国农村改革提供了可推广可复制的理论政策,又使上海广大农民群众得到实惠。然而,在病广大中西部地区,很多地方还从未搞

过经营性资产改革,

选择权交给农民

目前,农村集体产权制度改革中 还面临一些难题,或者缺少法律规定, 或者没有明确政策,需要通过试点试 验来寻找答案。

轉俊表示,按照中央精神,要把选 择权交给农民,由农民选择,而不是代 替农民选择。涉及成员权利的重优事 项都要实行民主决策,比如说成都导 份确认、资产股权的设置等问题都得 由农村群众民主讨论决定,而不是一 部决定。韩长赋说,整个改革都要体 现农民参与和农民受益。

坚持正确改革方向。农村集体产权制度改革,必须坚持社会主义市场经济改革方向,紧紧围绕充分发挥市场在资

源配置中的决定性作用和更好发挥政府 作用来进行,把实现好、维护好、发展好广 大农民的根本利益作为改革的出发点和 落脚点。在这个问题上,决不能有偏离。

坚守法律政策底线。韩长赋表示,底线有两条。其一,坚持农民集体所有",是集体系组织成员集体所有",是集体经控、组织成员有。无论怎么改,不能把集体外数人所有。无论怎么改,不能把集集个经济改弱了、改为了、改垮于农民权利时之后,实其一,能到对政虚与。实住发现了、改少了、改败底活力,实起,实现,实现,实现,实现,实现,实现,实现,实现,实现,实现,实现,增加农民体产、财政。

加农民财产性收入。 尊重农民群众意愿。把选择权交 给农民,是农村改革成功的重要法宝。 改革就是要靠农民群众去协商商、去博 弈,达成一致的就办,一时达不成的就 放一放,要有历史的耐心。当前,在农 村矛盾中不少是农民之间的利益平衡 行题,这只能通过民主协商解决,而不 能域理性规定

试点探路民主讨论

各地经济发展水平不同,集体资产 构成各异,农民群众诉求多种多样,推 进农村集体产权制度改革不能一套方 案包打天下。韩长赋强调,必须分类实

确认成员身份后,农村新增人口还

是不是集体成员?据了解,在29个试的是不是集体成员?据了解,在29个试的是对量化到人态。据见权实行"生不增、死不减"的静态承、治学,今后新增人口只能通农业部经营人口,的绝对是人口,就通过户内继管体现,中央提倡农村口,的经济享家庭内拥有集体资产份额度上的,在这样规定便等上从项权制度和发生,在试点中探索具体的标准和程序。

农民持有集体资产股份是否有为有偿退出,是否有范围限制?"农民持有集体资产股份?"农民共产股份是其参与集体股票的集体资产股份于股票市场的股管等,不同于股票市场的股管等,不可能拿到市场上操作。"农业出出兴其管理,或者在本集体赎回。由于农村集,或者由本集体赎回。由于社区份外市,或时成革不同于工商企业的股份的部人民能在农村集体经济里经过探索,明确条件和程序。

经营性资产股份合作制改革还涉及股权设置的问题,改革后还要不多娱留集体股权?据了解,已改革的大多成权。据了解,已改革的大多成员股为主。张红宇说,中央明确在股权股军中以成经股为主,是否设置集体处实。







"温江经验"成为全国样本

从2015年至今,四川省成都市温 江区作为全国首批29个农村集体资 产股份全能试点区(市)县之一,万春 镇幸福村党总支书记郭建平见证并参 与了温江这场农村改革。郭建平说, 农村集体产权制度改革的"温江经验" 就是使原本沉睡的资产,通过确权、颁 证、作价、入股、流转、经营和分红等一 系列复杂而艰难的环节,实现了从"本 本"到"本钱"、资源到资本、寸土变寸 金的"华丽转身"。

五个"本本" 理清农民财产权利 2013年中央一号文件就明确提

出:要改革农村集体产权制度,有效保 障农民财产权利。在此之前,家住温 江区寿安镇东岳社区的村民,成为首 批"吃螃蟹"的人,在这里举行了四川 首个农村产权确权颁证仪式,时间是 2008年4月22日。"短短时间内,村里 各家各户的一亩三分地就丈量得清清 楚楚,五个'本本'让我流转土地时心 里更踏实了。"东岳社区19组村民苏 庭洪率先拿到农村集体土地所有权 证、农村集体建设用地使用权证、农村 土地承包经营权证、房屋所有权证、林 权证五个"本本"。温江区率先在成都 市建立了农村产权交易服务中心。随 后,相继在9个镇(街)建立分中心、在 25个村(社区)建立示范站,形成市、 区、镇、村四级农村产权管理服务体

年,温江区就全面完成了10个镇 (街)、101个村(社区)、1151个村(居) 民小组、6万多群众的确权颁证工 作。2013年, 温江区在万春镇幸福村 探索宅基地"小证"换集体建设用地 "大证"抵押融资。2014年,在四川省 率先实现承包土地经营权抵押融资。 2015年,在四川省率先实现农村在地 资产仓单质押;同年温江区开始启动 了农村承包地经营权、农业生产设施 所有权 农村养殖水面经营权 农村小 型水利工程所有权、农村经济林木 (果)权"新五权"的确权颁证。2016 年,温江区在四川省率先实现农村集 体资产股权抵押融资。数据显示,温 江区目前已累计办理"三权一单"融 资 408 笔,共计12.58亿元。其中,农 村在地资产仓单质押入选全国中小城 市改革实践十大创新案例。

产权流转+抵押融资

促进农村活权变活钱
"本本"有了,如何让"本本"变"本钱","活权"变"活钱"?核心是激活要素资源,促进农村产权与市场资本有机对接,打通产权抵押、融资、流转、交易的通道。打通之前,还有一工区统筹重要——股份固化。温江区统筹委相关负责人介绍说,"首先是资产固化,锁定未确权到户的集体资产资源,形成固化决议,明确量化范围;其次是成员固化,出台《集体经济组织成员身

份界定办法》,锁定集体经济组织成员;再次是股权固化,颁发股权证书, 固化成员对集体资产股份的收益分配 切

截至目前,温江区已形成长久不 变的农村产权关系比例达97%,组建 了股份经济合作社1124个、合作联社 90个、联合总社10个。 戚康林原本是 寿安镇天星村的一名普诵花农,前些 年一直笼罩在不暑气的花木市场下 可最近,他一天的时间就创作出客户 急需的紫薇小盆景,并且订单不断, 合作社,前不久搭上了资本的"快车" 他家的50股股权成功分红4000余 元。2016年,温江区实现农业增加值 17.57 亿元, 增幅 3.1%; 生态旅游接待 游客400万人次,旅游收入60亿元,成 为四川省首个农民人均纯收入超过2 万元的区县。

截至目前,温江区已成立家庭农场37家、农民专业合作社199个、农业重点龙头企业市级以上的23家,培育农民职业经理人281人。除了农业主体收入急剧增长,一大批园区变景区的乡村旅游项目也在几年时间内实现发展:惠美花景、五月玫瑰园、乌龙岛、柏翠等,每天都在接待批量游客,改革的"红利"日渐凸显;幸福田园、编艺公园、月石院落等数个"小规模、组团式、生态化、微田园"的美丽新村,点缀在川西平原画卷之中。

袁勇