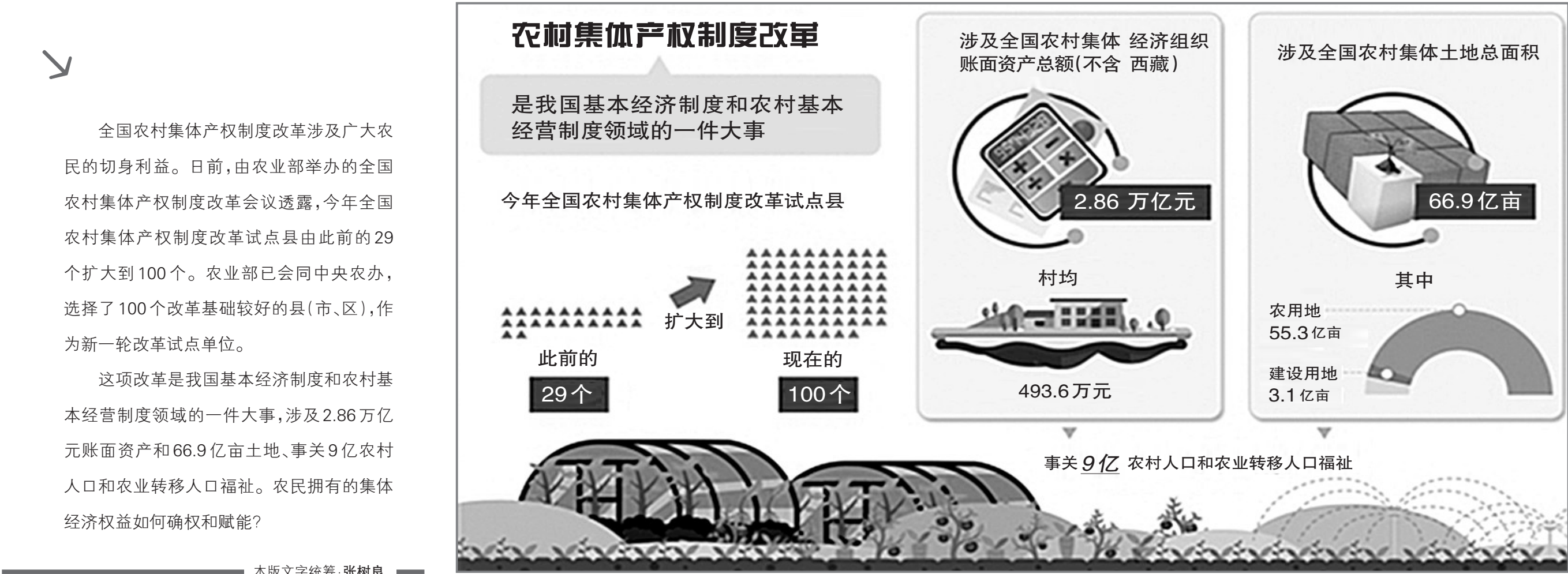


农村集体产权制度改革试点扩围

无论怎么改,不能把集体经济改弱了、改小了、改垮了 无论怎么改,不能把农民的财产权利改虚了、改少了、改没了



关注 “温江经验”成为全国样本

从2015年至今,四川省成都市温江区作为全国首批29个农村集体资产股份全能试点区(市)县之一,万春镇幸福村党总支部书记郭建平见证并参与了温江这场农村改革。郭建平说,农村集体产权制度改革的“温江经验”就是使原本沉睡的资产,通过确权,颁证、作价、入股、流转、经营和分红等一系列更踏实了。”东岳社区19组村民苏庭洪率先拿到农村集体土地所有权证、农村集体建设用地使用权证、农村土地承包经营权证、房屋所有权证、林权证五个“本本”。温江区率先在成都市建立了农村产权交易服务中心。随后,相继在9个镇(街)建立分中心,在25个村(社区)建立示范点,形成市、区、镇、村四级农村产权管理服务体系。

经历前期的探索试点,到2011年,温江区就全面完成了10个镇(街)、101个村(社区)、1151个村(居)民小组、6万多群众的确权颁证工作。2013年,温江区在万春镇幸福村探索宅基地“小证”换集体建设用地“大证”抵押融资。2014年,在四川省证、作价、入股、流转、经营和分红等一系列更踏实了。”东岳社区19组村民苏庭洪率先拿到农村集体土地所有权证、农村集体建设用地使用权证、农村土地承包经营权证、房屋所有权证、林权证五个“本本”。温江区率先在成都市建立了农村产权交易服务中心。随后,相继在9个镇(街)建立分中心,在25个村(社区)建立示范点,形成市、区、镇、村四级农村产权管理服务体系。

截至目前,温江区已形成成长久不变的农村产权关系比例达97%,组建了股份经济合作社1124个、合作联社90个、联合总社10个。威廉林原本是寿安镇天星村的一名普通花农,前些年一直笔罩在不景气的花木市场下。可最近,他一天的时间就创作出客户急需的紫薇小盆景,并且订单不断。其原因是他所加入的天星村花木园艺(果)权“新五权”的确权颁证。2016年,温江区在四川省率先实现农村集体资产股权质押融资。数据显示,温江区目前已累计办理“三权一单”融资408笔,共计12.58亿元。其中,农村在地资产仓单质押入选全国中小城市改革实践十大创新案例。

截至目前,温江区已成立家庭农场37家、农民专业合作社199个、农业重点龙头企业市级以上的23家,培育农民职业经理人281人。除了农业主收入急剧增长,一大批园变景区的乡村旅游项目也在几年时间内实现机对接,打通产权抵押、融资、流转、交易的通道。打通之前,还有一项工作至关重要——股份固化。温江区统筹委相关负责人介绍,“首先是资产固化,锁定未确权到户的集体资产资源,形成固化决议,明确量化范围;其次是成员固化,出台《集体经济组织成员身

袁勇

摸清家底 确权到户

四川成都温江区万春镇天乡路社区农民高利洪不会想到,50多岁的自己会从一个普通农民变成“股民”。最近,包括他在内的社区2367位农民,依托股份经济合作社,又迎来了一次按期分红。社区党总支书记王世军介绍,目前,集体经济年收入1547万元。每年每个农民可以从股份经济合作社领取2537元土地租金、960元铺面租金和233元股金。

为高利洪创造价值的是天乡后街,这条繁华街道拥有3.6万平方米商铺,是社区的集体资产。天乡路社区是成都市最早摸索农村集体经济股份化改革的社区。2007年,社区率先探索股份化改革试点,以当年9月30日为结算点,清产核资界定集体经济组织经营性净资产1921万元,集体土地2298亩,商铺3.6万平方米,并成立了天乡路股份经济合作社,让作为集体成员的农民成为股民——有股份的农民。

温江区是此前国家批准的29个集体产权改革试点县之一。2015年5月份,经中央深改小组审议,29个县试点集体资产股份权能改革。试点县全面清产核资、确认成员身份,将集体经营性资产折股量化到人、确权到户。在此基础上,积极发展农民股份合作,赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权。这29个县的探索为100个县的试点扩围积累了经验。

“改革主要在有经营性性资产的村镇开展。大量的集体资产,如果不盘活整合,就难以发挥应有的作用;如果不尽早确权到户,就存在流失或者被

侵占的危险。”农业部部长韩长赋说,农村社会结构正发生深刻变化,农村人口流动与集体成员财产权不清晰的矛盾日益突出;广大农民财产意识不断增强,保障农民财产权利与集体资产被侵蚀的矛盾也日益突出。为此,必须推进农村集体产权制度改革,完善集体资产的治理体系,更好地保护农民的财产权益。

“股份化改革以后,关心集体发展的村民越来越多了。”重庆九龙坡区共村党委原书记李达志说。股份化改革之前,村集体资产好像是“镜中花、水中月”,农民看得见摸不着,对拥有的份额也是一个模糊概念。通过改革,将村级集体资产量化到人,使得集体经济的管理、运行、发展与农民的利益直接挂钩。

江苏苏州通过农村集体产权制度改革,2016年全市村均集体收入超过800万元,农民人均可支配收入2.77万元,城乡居民收入比缩小到1.97:1。实践证明,凡是产权制度改革的地方,农民收入都有不同程度提高。

唤醒农村沉睡资产

牵一发而动全身。目前,我国农村集体资产总量规模可谓庞大。全国农村集体经济组织账面资产总额(不含西藏)2.86万亿元,村均493.6万元。其中,东部地区资产总额2.16万亿元,村均929.5万元。根据第二次全国土地调查,全国农村集体土地总面积为66.9亿亩,其中农用地55.3亿亩、建设用地3.1亿亩。

推进农村集体产权制度改革,探索形成农村集体经济新的实现形式和运行机制,必须总体部署、重点推进,先行试点,用5年左右的时间完成农村

集体产权制度改革。按中央要求,农业部、中央农办今年在全国选定了100个县先行先试。

这轮改革重在制度建设,要把具有“四梁八柱”性质的产权制度建立起来。中共中央、国务院印发的《关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》明确,改革的目标就是要逐步构建归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的中国特色社会主义农村集体产权制度。

实现这个改革目标,必须发展新型农村集体经济。目前,全国40%左右的村成立了农村集体经济组织,60%左右的村是由村民委员会代行职能,从实践看,建立健全农村集体经济组织是方向。

韩长赋表示,科学确认农村集体经济组织成员身份,明晰集体所有产权关系,发展新型集体经济。这个新制度改革,2016年全市村均集体收入超过800万元,农民人均可支配收入2.77万元,城乡居民收入比缩小到1.97:1。实践证明,凡是产权制度改革的地方,农民收入都有不同程度提高。

分类改革 分步推进

“农村集体资产主要有三类,一是土地等资源性资产,二是集体经营性资产,三是用于公共服务的非经营性资产。”韩长赋说,不同类型的集体资产都有改革的任务,但要分类施策。

对土地等资源性资产,就要按照中央已有的部署继续搞好土地确权登记颁证工作,完善“三权分置”办法,保持现有土地承包关系稳定并长久不变,赋予农民长久而有保障的土地权益,这方面保持工作的连续性和政策的稳定性极为重要。

对非经营性资产,包括集体所有的办公用房、卫生所、小学校等等,这类资产主要是探索建立集体统一运行资产,建立符合市场经济要求的集体经济运行新机制,促进集体资产保值增值。集体经济运行新机制,新就新在要坚持市场导向,赋予农村集体经济组织市场主体地位,盘活集体资产,创新集体资产运营管护机制。需要全面激发农业生产要素的活力。唤醒农村沉睡的资产,才能有效推进现代农业和新型农村建设,才能有效增加农民收入。目前,在农民可支配收入中,工资性收入占比49.5%,家庭经营收入占比35.9%,转移性收入占比11.0%,财产性收入占比3.6%。

形成有效维护农村集体经济组织成员权利的治理体系。韩长赋说,落实农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权和对集体经济活动的民主管理权利,形成有效维护农村集体经济组织成员权利的治理体系。这就要求我们维护好农村集体经济组织成员的经济权利和对集体经济活动的知情权、参与权、表达权、监督权等民主权利。

选择权交给农民

目前,农村集体产权制度改革中还面临一些难题,或者缺少法律规定,或者没有明确政策,需要通过试点试验来寻找答案。

韩俊表示,按照中央精神,要把选择权交给农民,由农民选择,而不是代替农民选择。涉及成员权利的重大事项都要实行民主决策,比如说股份确认、资产股权的设置等问题都由农村群众民主讨论决定,而不是干部决定。韩长赋说,整个改革都要体现农民参与和农民受益。

坚持正确改革方向。农村集体产权制度改革,必须坚持社会主义市场经济改革方向,紧紧围绕充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用来进行,把实现好、维护好、发展好广大农民的根本利益作为改革的出发点和落脚点。在这个问题上,决不能有偏差。

坚守法律政策底线。韩长赋表示,底线有两条。其一,坚持农民集体所有不动摇,“农民集体所有”,是集体经济组织成员集体所有,不是少数人操控、少数人所有。无论怎么改,不能把集体经济改弱了、改小了、改垮了,不能让集体资产流失了;其二,坚持农民权利不受损,无论怎么改,不能把农民的财产权利改虚了、改少了、改没了,不能让老百姓吃亏。守住这两条底线就可以既让集体经济焕发新的生机活力,实现集体资产保值增值;又保护农民权益,增加农民财产性收入。

尊重农民群众意愿。把选择权交给农民,是农村改革成功的重要法宝。改革就是要靠农民群众去协商、去博弈,达成一致的就办,一时达不成就搁置性资产股份合作制改革,力争用5年左右时间基本完成。

试点探路民主讨论

各地经济发展水平不同,集体资产构成各异,农民群众诉求多种多样,推进农村集体产权制度改革不能一套方案包打天下。韩长赋强调,必须分类实施、试点先行。

确认成员身份后,农村新增人口还

