

# 借鉴美国经验 推动我国农险转型升级

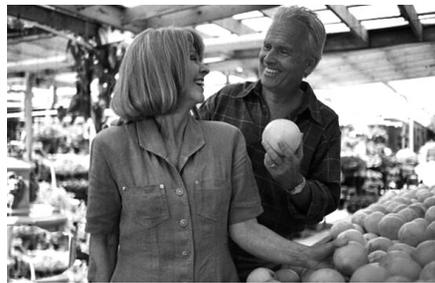
【动态】

## 印尼

### 政府计划

#### 今年停止玉米进口

印尼总统佐科·维多多日前表示，印尼政府计划今年禁止玉米进口，鼓励国内农户提高玉米产量。印尼计划通过政策将玉米进口规模减少到只有90万吨，低于上年的360万吨。维多多表示，印尼政府已经鼓励农户提高生产力。政府将玉米最低收购价格定在每公斤2700印尼盾，约合20美分。维多多指出，农户常常抱怨玉米价格低迷，因为受到进口玉米的压力。国内玉米价格约为每公斤1500至1700印尼盾。维多多希望禁止玉米进口将进一步改善农户收益，提高国内玉米产量。



药成本、灌溉成本等)确定。未来我国农险要积极开展产量保险、价格保险和收入保险等，帮助农户化解自然和市场双重风险。

二是从“地方自愿配套”向“中央统筹发展”转变，着眼理顺管理体制。按照我国现行的农业保险补贴政策，各省市应本着自主自愿的原则，向中央申请保费补贴。对于纳入中央财政补贴目录的品种，地方需要先行配套补贴后，方可享受中央财政保费补贴。

三是从“粗放式补贴”向“精细化补贴”转型，着眼优化补贴政策。逐步取消基于计税面积的粮食种植直接补贴，加大基于风险和收入的农业保险补贴力度。建立全国统一的农险数据库，逐户逐人采集农户个人信息以及种养(植)标的信息，并与财政、农业部门的信息进行联网校对，加大数据准确性和全面性的核实力度，为完善农村金融市场奠定基础。

美国作为全球第一大农业保险市场，其农险经验对于完善我国农业保险制度，提升我国农业保险服务现代农业能力具有重要借鉴意义。但美国农业户均耕地面积、农业生产经营方式以及农业保险发展所处的阶段与我国存在较大不同，在借鉴其经验的同时，我们也要坚持“以我为主，因地制宜”，探索中国特色的农业保险发展之路。

杨科技 王小伟

## 西班牙

### 甜椒需求量很大 供应充足

目前西班牙市场上甜椒的需求量非常大，甜椒品质也不错，但是据销售商透露，由于供应特别充足，所以市场价格上涨比较难以实现。这种蔬菜在意大利、挪威的纳维亚、英格兰和东欧国家需求量很高。现在红甜椒的价格在1.15至1.20欧元之间，优质绿甜椒售价为1.15至1.20欧元，普通绿甜椒价格是1至1.05欧元，橙甜椒价格差不多1.10欧元，但是黄甜椒价格较低，在90分至1欧元之间。

## 印度

### 酸橙产量翻倍 计划开发海外市场

印度是世界上最大的酸橙生产国之一，在印度文化里酸橙比柠檬更受欢迎。据印度公司透露，去年每天酸橙的供应量为25吨，但是今年由于天气条件良好，种植面积扩大，产量已经翻了一番。贸易商透露，目前印度酸橙只供应国内市场，但是下一步计划出口到中东地区，这一市场地理位置近，另外还计划开发美国市场。现在，印度酸橙国内价格是每千克40至50卢比，到岸价格可以达到每吨850至860美元。

## 意大利

### 大蒜产量增加

业内人士透露，意大利坎帕尼亚的大蒜采收工作已经开始，但是进展缓慢，采购方兴趣也不大，以往新鲜产品比较受欢迎。本季意大利大蒜产量预期增加，但报价不是很高，目前在坎帕尼亚新鲜干净大蒜价格为每千克0.30欧元。今年意大利大蒜种植面积超出过去两三年的水平，这种情况令人担忧。

面向“十三五”，农业保险(以下简称“农险”)如何更好地为我国农业现代化和农村精准扶贫工作服务，需要进行认真思考和积极探索，借鉴农险经营技术成熟、保险业发达国家和地区的经验无疑是有效路径之一。

### ●美国农险经营的优点

美国作为全球最大的农业保险市场，尽管其人均耕地亩数要远高于我国，农业生产方式也存在差异，但其农业保险发展历史悠久，技术成熟，对于提升我国农险经营能力具有很好的借鉴意义。相对而言，美国农险具有以下特点。

其一，功能定位高。在美国联邦政府的农业支持保护政策体系中，美国联邦政府将农险作为第二大政策杠杆。例如，2014年奥巴马总统所签署的《食品、农场及就业法案》提出：2014—2018财政年度，联邦政府每年农业开支预算约为1000亿美元，其中约80%用于资助营养计划(主要帮助低收入家庭提高营养水准)，8%用于农业保险项目。

其二，险种结构优。美国农业保险产品种类繁多，有200多种，但按照保障机制主要分为产量保险和收入保险两部分，涵盖了农业生产自然、市场全过程风险。一是产量保险。产量保险是以产量损失作为赔偿触发机制的保险产品，其保障金额基于历史产量和农产品预测价格计算，主要保障因旱灾、涝灾、冰雹、大风、大雾、病虫害等自然原因造成的产量损失。包括产量保护保险、区域产量保护保险、实际产量历史保险等。需要指出的是，美国农业巨灾保险(CAT)主要适用于产量保险，其对农户的平均产量提供50%的保险，赔偿金额根据当年所预计市场价的60%计算。CAT具有一定的强制性，保费全部由政府全额补贴，但农户需要交纳一定额度的保险手续

费。二是收入保险。收入保险是美国农业保险的主要产品。2015年其保费收入约占美国农险总保费的83%。它是以农业收入作为赔偿处罚机制的保险产品。其保障金额基于保障的农作物产量乘以预测价格或收获价格确定。当投保人的收获产量乘以收获价格所得收入小于保险金额时，保险公司赔偿其差额。包括收入保障保险、浅层次收入保护计划、整体农场收入保障保险等。

其三，运行机制全。美国建立较为完备农业保险运行机制。美国在农业部下设了风险管理局和联邦农作物保险公司。目前，风险管理局已在全国设立了10多个分支机构。此外，美国还有10多家商业保险公司，1万多保险代理人从事农业保险业务。

其四，补贴项目多。美国建立完备科学的农业保险补贴体系。一是多层次的保费补贴政策。对于保障程度低的巨灾保险实行保费全额补贴，农场只需要缴纳300美元的管理费。对于其他险种，保障程度越高，保费补贴比例越低。

### ●提升我国农险经营的对策

未来我国农业保险要担负起“支持农业发展，增加农民收入”的重任，必须加大产品和服务等供给侧改革，进一步转型升级。

一是从“保成本”向“保收入”转型，着眼提高保障程度。我国当前所开办的种植业保险主要为成本保险，即保险金额主要参照种植期内所发生的直接物化成本(包括种子成本、化肥成本、农

## 韩国农产品流通领域的新动向

韩国的农产品销售长期受到进口农产品和国内资本农产品营销两头的挤压，所以下决心设置农协自己的系统化农畜产品流通体系。这个体系的支撑就是农协经济控股公司。

最近数年，韩国农协花大气力对全国物流和产地流通、销售地流通做规划布局并进行大中小配套建设，建成了统一物流、统一销售窗口甚至可以销定产为导向的全国农产品流通体系，大大节约了农产品流通费用，为农民争取农业收益的最大化提供了基本服务。

韩国农畜产品的营销，在农民与市场之间有两个中间主体，一个是基层农协，它是农民与农协经济控股公司的中间主体，另一个是农协经济控股公司及其子公司，它们通过支持基层农协，打通了横亘在农民与市场之间的各种障碍，形成直通车。基层农协收购成员生产的农畜产品，可以自行销售，也可委托经济控股公司以及子公司出售。而经济控股公司以及子公司的重点是给全国的流通体系布局，将大中小各类的流通业态主体连成网络。

大型流通业态分为产地流通和消费地流通，每个基层农协都设有小规模流通中心，但是由于没有规模化的产量，产品化率也低，所以缺乏竞争力。农协中央会就建设大规模的流通中心，市郡支部建立中等规模的流通中心，与基层农协的小规模流通连起来，由基层农协选择将农产品

运到哪里去集中销售。这种大中小配套的农产品流通体系最契合农民的需要。

在产地流通方面，农协以共选发货会为中心构建产地生产者组织。首先农协与农民签订合同，自生产至出售因农协为主导，进行共同计算。其次，改善以往设立的农产品产地流通中心，通过联合发货、联合甄选、联合计算节约流通费用，创造附加价值。三是设立粮食综合处理场，通过节省粮食收获后的劳动力费用和防止粮食损失以节约生产费用的方式缓解解决大米生产农户劳动力短缺。

消费地流通主要是农协直营卖场和网络购物中心即农协e超市。以直接交易以压缩流通费用，形成零售流通市场这一未来的重要渠道。农协在引导“生产者可高价出售、消费者可低价购买”的流通观的同时，竭力提升顾客服务水平。

在批发事业方面，农协在全国布局，构建农产品物流的全方位、网络化体系，所建立的安城农食品物流中心，不仅有物流和储藏功能，还有小包装和预加工，面向便利店、餐饮企业、生鲜超市和外部流通企业拓展销路。为引领农产品的大规模销售和公平交易，农协经济控股公司与地



域农协还分别经营了12个和70个农产品联合市场，通过拍卖、招标、定价买卖等多种交易方式，在打造“销售农协”的形象上走在了前列。

为实现安全农产品供应，韩国农协以预防和先天性安全管理为主，致力于打造从农场到餐桌的食品安全生态管理环境。农协食品安全研究院在全国五地设立食品安全中心，构建食品安全监督系统，从生产阶段就开始严格把关，并对农协销售市场发货的农产品进行残留农药监测和原产地审查，努力防止食品安全事故的发生。农协还通过家庭、学校、部队等各种渠道供餐，培育代表性品牌，进行优质农产品的加工和销售。

在海外出口方面，农协把农畜产品出口到美国、中国、日本以及香港等地，其中果蔬、花卉、蘑菇等新鲜农产品占出口额的80%之多。新鲜农产品出口占韩国新鲜农产品出口总额的55%。海外市场还在不断扩大中。

中农

## 欧盟委员会调低2017/2018年度小麦产量预测数据

欧盟委员会日前发布报告，将2017/2018年度欧盟普通小麦产量预测数据从上月的1.422亿吨下调至1.419亿吨，不过仍远远高于2016/17年度的产量1.344亿吨。欧盟委员会维持2017/2018年度欧盟普通小麦出口预测数据不变，仍为2890万吨，相比之下，2016/17年度为2400万吨。

对于玉米而言，欧盟委员会把2017/2018年度玉米产量预测数据从上月的6660万吨略微下调至6650万吨。玉米期末库存预计为1340万吨，低于上月预测的1430万吨，主要原因是2016/2017年度玉米期末库存数据下调近60万吨以及进口数据下调10万吨。

2017/2018年度欧盟油菜籽产量预计为2220万吨，相比之下，上月的预测为2255万吨。

中新

### 美国面粉加工商寻购高蛋白小麦

美国面粉加工商目前在四处寻购去年产的高蛋白小麦，因为担心今年小麦作物可能质量低劣。

美国小麦质量委员会日前做了一次为期三天的考察，本国小麦单产预计超过平均水平。但是堪萨斯州西部地区的一些麦田仍被积雪覆盖，或者小麦作物被压倒或折断，因此很难评估单产

潜力。某面粉加工公司的一位员工也参加此次考察工作。他表示，今年产量可能减少，还有许多不确定性，人们担忧这些不确定性。

而面粉加工商要求特定的蛋白含量，确保烘焙产品的稳定性。美国小麦质量委员会副主席称，他当然很担心蛋白含量。

中农