

拓展功能 服务首都 融合产业 富裕农民

近年来,北京市围绕“四个中心”城市战略定位,全面推进调结构、转方式、大力发展节水农业,逐步探索形成了一条以“服务首都、富裕农民”为出发点和落脚点,以高端高效高辐射为发展方向,以生产、生活、生态和示范为主要功能,以“菜篮子”、现代种业和休闲农业为主导业态,以市民“吃得放心、游得开心”为农业供给侧结构性改革目标,一二三产业深度融合的现代农业发展之路。

●优化生产功能 做优城市“菜篮子”

近年来,北京坚持把“保供给、保安全”作为都市现代农业的根本任务,实施“安全农业”品牌战略,全面提高“菜篮子”的质量、效益和安全水平。

落实“菜篮子”市长负责制。建立蔬菜生产用地最低保有量制度,全面实施每亩500元标准的菜田补贴政策,形成了“一带三园”产业布局,重点打造蔬菜产业万亩镇19个、千亩村112个,设施蔬菜标准园25个,市级集约化育苗场66个,实现区域化整体综合建设的提档升级。

推进畜牧规模化健康养殖和水产工厂化养殖、循环温室养殖。创建国家级示范养殖场78家,畜禽标准化规模养殖比重达到80%以上。总体上保持肉菜菌30%、禽蛋奶60%的自给率。

发挥农业龙头企业的示范带动作用。龙头企业提供的农产品及加工制品占菜篮子产品供给的2/3以上,获得中国驰名商标的农产品品牌数量为22个,排在全国首位。

狠抓农产品质量安全。继续强化农产品质量安全监管,健全完善农产品质量安全可追溯管理信息平台,去年已将1800多家农业龙头企业和农民专业合作社纳入省级平台管理,5000多个产品实现质量安全可追溯。

目前,投资40多亿元的北京鲜活农产品流通中心正在建设中,未来将与新发地市场形成首都农产品供应储备“双中心”。同时,借助京东商城、我买网等电商企业,加强与全国各地产销对接,更好满足市民的个性化需求。

●强化生态功能 提高生态服务保障水平

2014年2月,习近平总书记视察北京时强调,“北京发展农业,要考虑节水问题”,这为北京发展都市型现代农业指明了方向。

按照“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”的方针,北京“向观念要水、向机制要水、向科技要水”,实施了南水北调配套工程、河道治理等一大批重大工程,开展工程节水、结构节水、农艺节水、集雨回收利用,全面提高高效节水技术



设备覆盖。

农业节水取得新成效。2016年,全市新增和改善节水灌溉面积21万亩。推广应用抗旱品种、农机深松、水肥一体化等农艺节水技术措施,农业用新水量下降到6亿余方,比2013年减量17.8%。

坚持农业“生产性绿色空间”的定位。实施农业基础建设和综合开发工程,打造优质产业田、优良生态田和优美景观田,大力发展生态循环农业,积极推进农业面源污染治理。

目前,全市农田周年覆盖率达到95%以上。全面实现秸秆禁烧,2016年秸秆综合利用率达到98.1%。

大力发展林业,绿化、美化城市环境。“十二五”期间,全市新增城市绿地4850公顷,建成了11个万亩滨河森林公园,百余个城市休闲公园和一批村镇公园;实施百万亩平原造林工程,完成造林105万亩、植树5400余万株。

●挖掘生活功能 打开农业上升空间

北京立足郊区资源禀赋和地域特色,大力培育发展生态服务型经济,破解农村发展难题。

把休闲农业、沟域经济、农事节庆(会展农业)作为农村经济发展的首选产业。通过对人地业居路统一规划和建设,使农村成为城市的花园、果园和菜园。目前,全市共有农业观光园1258个,民俗旅游接待户9026户,培育形成200余个市级民俗旅游村,7个区被评为全国休闲农业与乡村旅游示范区,14个村被评为中国美丽休闲乡村,24家农业园区被认定为全国休闲农业和乡村旅游五星级园区,休闲农业和乡村旅游已经成为农村发展的重要业态。

近年来,北京还打造出酒香之路、四季花海等一大批特色沟域,成功举办了世界草莓大会、葡萄大会等5项国际性农业展会,创办了农业嘉年华等20多个农事节庆活动。2016年全市农业会展及农事节庆活动共接待游客447.2万人次,同比增长35.5%,实现收入2.4亿元,同比增长42%。2016年全市休闲农业和乡村旅游共接待游客4548万人次,同比增长12.5%,实现收入42.4亿元,同比增长8%。昔日的穷山沟、小山村变成市民青睐的“生态谷”、农民增收的“聚宝盆”。

●发挥示范功能 增强辐射带动能力

作为国际化大都市,北京农业占GDP的比重早已不足1%。但是,北京每年选育的主要农作物新品种数量和种业销售额占全国10%;农业科技贡献率达到70%,接近发达国家水平。北京都市型现代农业的发展方向,瞄准的是农业的“高、精、尖”产业。

打造种业之都。加快北京国家现代农业科技城和通州国际种业园区建设,深入推进种业领域科研成果权益分配改革。目前,京红、京粉系列蛋种鸡占全国市场的1/2,京研系列大白菜占全国1/4,种业年销售额约占全国的1/10。

发展“互联网+”现代农业。成立了北京农业互联网联盟、北京农业电商标准联盟,吸引了一批有能力、懂市场、会经营的“新农人”加入,培育了大北农“猪联网”、伟嘉“蛋鸡管家”等服务全国的垂直电商平台,发展了阿卡农庄、密农人家等一批以70后、80后为主体的电商、微商企业。

带动区域协同发展。不断深化与全国各地农业的合作,在与全国10多个省市区签署了农业区域合作、产销合作框架协议基础上,实施了一系列对口支持项目。

新型经营主体发展壮大。目前,全上市级以上农业产业化龙头企业180家,销售收入达5898亿元,其中国家级龙头企业39家;全市农民专业合作社6744个,市级示范合作社216家,联合社31家,辐射带动75%的一产农户;创建北京都市型现代农业(高效农业)示范镇68个,全国一村一品示范村镇57个。

2016年,全市农民人均可支配收入22310元,增速连续8年快于城镇居民,20%低收入农户人均可支配收入9359元,增速连续6年快于全市农民整体。农业生态服务价值接近一万亿元,再次凸显了农业对城市具有的不可或缺的生态功能。

实践表明,北京都市型现代农业,在产业功能上,农业生态、生活、生产、示范功能不断拓展,多元价值日益显现。如今,北京的都市型现代农业已经成为一二三产相互融合、充分体现人文、科技和绿色特征的低碳产业,都市型现代农业的发展之路,正迎着朝阳,越走越宽。

李庆国 芦晓春

福建支持金融机构 对贫困户批量放贷

日前,福建省政府下发通知,要求在农业信贷投入、金融精准扶贫、农村抵押担保等方面加以倾斜,提升金融服务三农的水平。

建立家庭农场、专业大户等新型农业经营主体贷款“主办行”制度,原则上由基本存款账户所在银行主办,负责信贷需求对接。各级人民银行按月开展金融机构涉农贷款投放情况通报,对达标的在再贷款、再贴现等资金安排上给予倾斜,不达标的实施限制。

由金融机构会同扶贫部门,在60个有千户以上贫困户的县(市),支持金融机构对贫困户批量放贷,提高风险容忍度,切实做到“应贷尽贷”。加大对返乡农民工、农村电商、毕业5年内返乡创业大学生的金融支持,推广低门槛、收入证明简化、还款方式灵活的“安居贷”“安家贷”等金融产品。

健全农村承包土地的经营权、农民住房财产权等“两权”抵押贷款试点条件,扩大“两权”抵押贷款规模。创新免担保的信贷产品,发展普惠金融卡、农e贷、简易贷等信用贷款产品,引导涉农贷款重产品和人品,不重押品。

每个设区市选择两个县(市)开展农村信用体系建设试点,对农户和新型农业经营主体建档、评级,信息纳入“福建省中小企业和农户信用信息服务平台”,对信用良好的农户和新型经营主体实现授信全覆盖。

蔡茂楷

江西严格脱贫攻坚 督查问责机制

“我们要进一步健全高效的责任落实体系,较真碰硬的督查问责机制和科学有效的考核制度,统筹各方资源,合力脱贫攻坚,确保取得群众认可、经得起实践和历史检验的实绩。”日前,江西省委书记鹿心社在井冈山召开的“全省脱贫攻坚现场推进会”上说。

近年来,江西全省上下把扶贫开发工作作为重大政治任务 and 第一民生工程,深入推进精准扶贫精准脱贫,扶贫开发取得明显成效。“十二五”以来,全省贫困人口累计减少325万人,到2016年底全省贫困人口下降至113万,贫困发生率由“十二五”初的12.6%降至3.3%,下降9.3个百分点。

下一步,江西将进一步压实各方责任。认真落实脱贫攻坚工作责任制,进一步明责知责、履责尽责,构建上下联动、齐抓共管的大扶贫格局。各级党委政府要担负起牵头抓总职责,党政主要领导干部要切实履行第一责任人的责任,带头安排部署、带头督促检查、带头调查研究、带头督查督办。

要进一步强化督查问责。为强化脱贫攻坚责任的落实,省里已经组织9个脱贫攻坚督查巡查组,对各地进行脱贫攻坚工作常态化督查,督查巡视组要紧盯脱贫攻坚中的关键环节,聚焦政策落实、扶贫举措、干部作风、脱贫实效,深入开展督查。加强驻村帮扶工作督查,严格工作纪律,对帮扶工作不实不力的,实行“召回”制度,对被“召回”的干部所在单位严肃问责,确保驻村帮扶落到实处。

文洪瑛

【做法】

四川农村改革模式为全国农村改革探索新路子

2014年底,国家正式批复在23个省区市建立34个农村改革试验区,成都市、内江市中区、巴中市巴州区、彭山县获批准承担10个试验项目,数量居全国第一。其中包括土地承包经营权流转管理试点、土地承包经营权退出试点、深化集体林权制度改革试点等多个试验项目。

“四川农村改革试验区探索了很多新模式、新经验,符合四川本地的一些特点。”农业部产业政策与法规司副司长、全国农村改革试验区办公室副主任赵长保表示,四川的农村改革试验区无论是在土地制度上,还是在经营体制的创新上,都有自己的一些独到之处。

巴中市巴州区探索的农村房地预收储制度就是创新改革之一。巴州区探索允许6类宅基地使用权人申请宅基地有偿退出,包括在城镇已购有其他住房,退出的住房为非唯一住房的农民,这些农户通过自愿申请、经集体同意、乡

镇复核、县区备案、公示认可、签订协议、兑现补助等多道程序后,可完成宅基地退出。

在退出的宅基地储备方式上,当地政府主导建立了中介平台,专门负责对宅基地进行收储、整理、利用,垫付宅基地预收储资金,解决管理不规范问题,保障公司、集体以及农户利益不受损失。此外,当地还保留了退出农民“收回”宅基地的权利。

据悉,自试点工作开展以来,巴州区自愿有偿退出宅基地1200余亩,新增耕地指标1100亩,整理土地8500余亩。

四川农村改革试验区给赵长保留下的另外一个深刻印象,是对多项改革的综合运用,“四川在农村改革的过程中有一些制度创新,把几项改革融合到了一起,来促进当地经济发展。”

崇州市是四川省的粮食主要产区,在近年来的改革过程中,面对农村土地细碎化、农业兼

业化、劳动力弱质化等问题,崇州推进了承包土地“三权分置”,探索构建土地股份合作社、农业职业经理人、农业综合服务,“三位一体”“农业共营制”的新型农业经营体系。

当地按照“入社自愿、退社自由、利益共享、风险共担”的原则,引导农户以土地经营权折资入股,注册成立土地合作社。据了解,2016年崇州已有土地股份合作社246个,入社面积31万亩,入社农户9.09万户,占全市耕地面积、总农户的59%,全市粮食规模经营率达到了70%以上。

在破解农村“谁来种地”的问题上,崇州市通过搭建培育平台,选择大学毕业生、返乡农民工、农机农技能手为培育对象,由专家学者、农机推广人员对他们进行培训,从而培养“职业农民”。截至2016年已培育“职业农民”7348人。

代睿