

到了认真落实“二次飞跃”的时候了



农村改革的原则是“统分结合,双层经营”体制,这是写进宪法的。实行家庭联产承包制不是纯粹以市场化的手段进行“分”,但多年来在指导思想上没有凝聚形成共识,是否还要坚持集体经济,即“统”的问题一直没有解决。如今农村出现了许多新问题,“统”的问题已经不仅是“三农”问题,也关系到整个社会基础的稳定,是关系国家的前途命运和方向的问题。

发展集体经济仍旧强调“分”

邓小平同志1990年说,中国农业的改革和发展,第一个飞跃是实行家庭联产承包制为主的责任制。第二个飞跃,是“适应科学种田和生产社会化的需要,发展适度规模经营,发展集体经济。这又是一个很大的前进。”27年过去了,如何落实小平同志关于“第二次飞跃”已迫在眉睫。

进入新世纪以来,党和国家十分重视三农问题,提出了统筹城乡发展、建设社会主义新农村的方针和思路,出台了一系列政策,对农业的支持力度逐年加大。十七届三中全会提出了建设社会主义新农村的目标:“生产发展,生活宽裕,乡风文明,村容整洁,管理民主”,给广大农村工作者很大鼓舞。但新农村建设为谁建、谁来建、怎么建的问题,理论界始终存在不同认识,还缺乏完整的判断和思路。

近几年中央文件和中央领导同志批示中,一直特别注意并强调发展农村集体经济问题。2016年中办、国办发的关于脱贫攻坚的文件,规定贫困村必须要集体经济发展到一定规模才能够摘帽。但在具体工作中,县乡村领导都感到发展集体经济困难重重,而且不是“硬指标”,没有认识到其必要性,在具体工作中还是强调“分”的一面。

目前农村集体经济的状态

据农业部数据,到2015年底,全国有58万个行政村,其中没有集体经济的占50%,有集体经济、经营收入低于5万元的占30%,

5万到20万元之间大约为10%,20万元以上的在10%左右。

目前全国58万个行政村中,土地没有分到户、集体经营的大约有2万个村。“分田到户”后能够坚持集体经济的村,很大程度上取决于村领导集体的强弱,甚至是主要带头人的个人能力和水平。2万个保持土地集体统一经营的,主要是两种情况:

第一是城中村、城郊村和发达地区的一些村庄。这些村庄占2万个村的绝大部分。这也是今天中国最富的村,其集体收入基本来自土地厂房(或矿产资源)租金,收入稳定,本质是城市化工业化的超级地租,与经营能力没有关系。

第二是“明星村”,像华西村、南街村,集体统一经营,发展二、三产业。这些村能够长期坚持并很好地发展,有其特定的历史条件,要求带头人和领导班子有很强的能力和水平,在当前政策大环境下很难复制。一般农村要办集体企业搞二三产,主要困难是组织成本高,收益不确定,不容易取得效益。

值得注意的是,近些年,一些地方的基层干部和积极分子,主动负起组织农民的责任,探索新形势下的合作化路子,出现了一批各有特点的集体经济组织,使农村经济社会面貌焕然一新。

谁来组织发展现代农业

发展现代农业,推进适度规模种植和多种经营,客观上要求在联产承包制的基础上发展组织和协作,注入资金和技术。

公司加农户还是农民合作?小农户在

大市场里是难以生存的,必须组织起来。但是谁来组织?如果是公司出头组织,这样的现代公司化的结构适合农村稳定发展吗?可以预见,农民跟公司利益的矛盾将激化,村社的治理成本非常高。

这几年很多地方为推动土地流转,鼓励资本下乡。但资本下去搞种植业几乎都亏本。农村怎样适应适度规模种植的要求?现在还在农村种田的主要有两种人:一是没办法进城的老人,二是父母年龄太大需要照顾、无法进城的中年人,这些人可称为“中农”。他把进城的人的地流转过来,形成30-50亩规模的种植户,适当进行引导就可以实现。在农村空心化的情况下,要保障留在农村的人有基本的生产生活秩序,这是保底问题。

专业合作社还是村社合一的合作社?自2007年“农民专业合作社法”实施以来,到2016年11月,全国注册的合作社已有177.4万家,入社农户占全国农户的40%。但其中相当部分有名无实,运行中的专业合作社基本都是“强强联合”。

贵州一些基层干部反思说,上面给扶贫资金时,说不能“撒胡椒粉”,要村里领头人办专业合作社做项目。办出了成绩,就能争取到下一次扶贫资金。搞产业要靠能人,能人要找能人合作,不能照顾所有群众,只是“强强联合”。多年延续下来,一些扶贫资金在贫困村制造了新的贫富差距。

发展集体经济要和基层组织建设结合

实践说明,当前的核心问题是提高农民的组织化程度。必须明确农村改革发展的总体指导思想,再度强调农村改革“统分结合”这一基本原则。

组织起来的经济形式应该是集体经济,政治形式应该是在党的基层组织领导下,把握好村民自治的方向。按照我国的国情和基本制度,不能忽视基层党组织的作用。

基层的同志说,农村基层组织负的责任最大、最多。精准扶贫,从省到市、县、乡、村,一级级压下去,村里要钱没钱,要权没权,怎么发挥作用?基层组织要发挥作用,必须依靠集体经济。要强化农村基层组织,构建农村社区共同体。

发展农村集体经济是不是走“回头路”?有人认为,我们有必要对前30年的合作化和人民公社进行深入全面的研究,全面否定或全面肯定都不是科学的态度。有些人片面夸大集体经济的缺陷,甚至把公有制妖魔化,我们不能盲目跟着错误舆论跑,要营造发展壮大集体经济的舆论氛围。

现在成功的集体经济,基本经验是集体所有,多种经营。中央提出“三业融合”非常重要。因地制宜、多种经营,把在地产业链延伸出来,大有可为。

(本文整理自周建明、贺雪峰、温铁军、潘维等专家学者和农村基层干部在中信改革发展研究基金会组织召开的农村集体经济问题座谈会上的发言)

声音



当下的“农业现代化”既包含经营主体中新鲜血液的注入,以及传统主体在市场倒逼机制下的自我革新;也包含运用“互联网+”的手段,催生农业这一传统业态进行着迭代升级。将来大家会渴求当农民,农村将成为稀缺之地。

——农业部部长韩长赋

推进农业供给侧结构性改革,最大的红利在于盘活农村土地资源。从现实需求看,盘活农村土地资源既有利于农业转型升级,又有利于释放人口城镇化的巨大潜力。这将为国内充裕资本找到新的投资空间,形成“三农”发展的巨大新动能,并为去产能、去库存开辟巨大的市场空间。

——全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林

干部的任用,应该重视从农村摔打出来的优秀干部中选拔。现在强调从大学生中招考公务员,他们相对缺乏实践经验。而基层乡镇的问题是很具体的,从学校门直接进领导机关,面对实际问题不会处理,往往不如土生土长的干部。我们的用人导向,也应该重视基层的锻炼,理论和实践结合。

——浙江缙云河阳乡村研究院副院长周春光

联产承包制开始实行时,只规定土地由农户自己经营;但到后来,对一些细节问题,比如承包期、承包费等,由全国统一规定。有些办法可能适合于北方但不适合于南方,适合平原但不适合山区,甚至适合这个村不适合那个村。因此,要给基层自主选择的权利。

——山西代县党校副校长长何平

集约化发展已成为不可逆转的趋势,家庭农场、规模化企业和超大型企业都是集约化的产物,在集约化的趋势下实现多元化发展各有空间和潜力。未来三种模式都可能成为中国养猪业的主力军,不可能最终被一种模式所替代。但最终能胜出的还在于能够顶住疫病防控、食品安全及环保等各种压力的企业。

——普莱柯生物工程股份有限公司总经理秦德超

在当前,整个水产养殖业正处于快速变革期,在满足了基本的供应量之后,消费群体对水产品的需求已经上升到了品质和安全的层次。同时,对比我国的家禽和生猪行业,水产仍处于散、乱的状态,怎样从源头上保证水产品的质量安全,是全行业都必须思考的当务之急。养殖产品的安全在于不用药、少用药,其根源则在于养殖过程的健康和规范,在这其中,疫苗应用的关键性日益突出。

——温氏大华农生物药品有限公司总经理王阿明

目前饲料行业产能过剩明显,增长乏力,预计未来五年将行业竞争加剧的时代。因此,各饲料企业要在产品模式、营销模式、服务模式、产业链模式方面实现转型与升级,走出差异化发展之路。

——通威股份副董事长严虎

★说法

推进农村信用体系建设要找准着力点

农村信用体系建设是现代农村经济发展的基石。推进农村信用体系建设,对于解决农户贷款难、提高农民信用意识、改善农村信用环境以及创新社会管理等都具有重大意义。

农村信用体系建设是一项复杂困难的工程。改善区域金融生态环境,应从以下几方面入手:

一是持续开展诚信宣传教育,普及信用知识。构建农户信用体系,必须以道德为支撑,营造诚实守信的社会环境。应借助涉农银行在农村地区的网点机构和人员,发挥地缘、人缘优势的社会关系网络,在全社会广泛开展关于诚信的宣传教育,普及信用知识,使广大农户树立诚信方面的道德意识,重视他人和社会对自身信誉的评价,增强对失信行为的防范意识和自

我保护能力。

二是有效采集信用信息,建立信用信息基础数据库。农户本身具有居住分散、流动性频繁、经济收入不稳定等特点,对其信用状况进行准确评价和动态管理,客观上具有一定难度。涉农银行应发挥自身网络联结城乡、与农民最近、联系最密切、感情最深厚的优势,及时、真实、有效地采集信用信息,在使各行业有关信用信息数据与信用体系建设系统有效对接的基础上,建立信用用户、信用村、信用乡镇评价体系,提高信用信息基础数据库在农村地区的服务水平。

三是健全守信激励与失信惩戒长效机制。涉农银行主要为农村的广大农户提供信贷服务,应该将信用农户的信用情况与信贷的可行性和利率优惠结合起来,对信

用农户实行贷款优先、额度放宽、利率优惠等激励措施,充分调动农民争当信用用户、争创信用村、信用乡镇的积极性和主动性,使诚实守信观念深入人心,真正让农民得到实实在在的实惠,为守信者提供一个宽松的金融环境;而对逃废金融债务者则应加大司法执行力度,严厉打击逃废金融债务的行为。通过对农村诚信者的社会褒扬和对失信者的舆论谴责,使失信者成为“过街老鼠”,使诚信者成为信用典范,从而促进农村形成更好的诚信氛围。

总之,农村信用体系建设是一项系统工程,需要全社会的共同参与。尤其是要充分发挥基层党组织参与作用,建立政府、银行、村支“两委”及农户“四位一体”的农村信用体系建设联动机制,为农村信用体系提供组织保障。

段白龙