

 改革论坛

# 农业供给侧结构性改革须做好四篇文章

□韩俊

“我国农业农村发展已进入新的历史阶段，农业的主要矛盾由总量不足转变为结构性矛盾、矛盾的主要方面在供给侧，必须深入推进农业供给侧结构性改革，加快培育农业农村发展新动能，开创农业现代化建设新局面。”习近平同志参加两会四川代表团审议时的这一重要论述，为深入推进农业供给侧结构性改革指明了方向。深入推进农业供给侧结构性改革，必须以问题为导向精准发力，把功夫下在结构调整上，尤其要把精力放在体制机制改革创新上。

## 做好“稳”的文章

稳是主基调，稳是大局。推进农业供给侧结构性改革，要稳字当头，保持农业生产稳定、农民增收稳定、农村社会稳定。当前特别重要的是“稳粮”。需要调减的供过于求的粮食品种要下决心调减下来，但绝不能理解为简单调减粮食总量。粮食安全是战略性问题。我们必须毫不动摇地抓粮食生产，把产能建设作为根

■政府这只“有形之手”既不能伸得太长,什么都管、什么都抓;也不能缩得太短,不作为、不愿为,对市场“无形之手”失灵的现象视而不见

■补齐农业基础设施短板,关键是加快高标准农田建设,做到集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好,实现上图入库、精准管理、信息共享

本，实施藏粮于地、藏粮于技战略，严守耕地红线，保护优化粮食产能，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。

## 做好“调”的文章

“调”主要是调优农产品结构，着力提质增效；调绿农业生产方式，增强可持续发展能力；调新农村产业结构，着力发展农村新产业新业态，促进一二三产业深度融合。做好“调”的文章，不能搞一刀切、一个方子管到底。要防止头痛医头、脚痛医脚，不能搞层层下指标的“运动式”调整。政府这只“有形之手”既不能伸得太长，什么都管、什么都抓；也不能缩得太短，不作为、不愿为，对市场“无形之手”失灵的现象视而不见。当前，应重点强化主体培

育，在单纯靠市场解决不好或解决起来效率不高的公共服务等领域多做补充补位工作。

## 做好“改”的文章

推进农业供给侧结构性改革，关键是改革、重点在改革、成败看改革。改革的重点是处理好政府和市场关系、协调好各方面利益关系，建立起有利于实现优质化、绿色化、特色化、融合化发展的市场环境和体制机制。比如，东北等地玉米多了，问题的症结在于价格机制被扭曲，临时收储政策长期化。因此，应改革价格形成机制，改革粮食收储制度，实行市场定价、价补分离，培育并激发市场主体活力。做好“改”的文章，还要加强农村基础性制度建设。比如，建立更具有法律强制力的农田保护制

度，真正做到像保护大熊猫那样保护耕地。改变对农村土地一征了之的简单做法，允许集体经济组织在符合规划的前提下直接参与土地开发。加快推进农村承包地确权登记颁证，加快“房地一体”的农村宅基地和集体建设用地确权登记颁证，明确确权登记的法律效力，让农民像重视结婚证那样重视自己的土地权利证书。

## 做好“补”的文章

推进农业供给侧结构性改革，改善农业基础设施和物质技术条件是支撑，科技创新驱动是关键，农村人力资源开发是保障。这些方面还存在不少短板，有不少堵点、痛点、难点，应抓紧补齐和破解。补齐农业基础设施短板，关键是加快高标准农田建设，做到集中连片、旱涝保

收、稳产高产、生态友好，实现上图入库、精准管理、信息共享。补齐科技方面的短板，应加强种业等基础性重大农业科技的联合攻关，搞好协作协同，切实解决农业关键技术长期受制于人的问题。补齐物质技术条件支撑方面的短板，应加快健全农业生产装备技术体系，大力发展农业种养业新技术和适宜装备，推进设备国产化；加快在农村普及宽带，加强从村到乡镇的物流体系建设，让农民在“互联网+”时代有更多参与机会和获得感。补齐人力资源方面的短板，应抓好农村招才引智，吸引更多外出务工经商人员返乡创业；重点围绕新型职业农民培育、农民工职业技能提升，整合各渠道培训资金和资源，创新培训模式，建立政府主导、部门协作、统筹安排、产业带动的培训机制。还应抓紧补齐农村人居环境方面的短板，尽快改变一些地方污水乱排、垃圾乱扔、秸秆乱烧的脏乱差状况，让农民在干净整洁的环境中生产生活。

（作者为中央财经领导小组办公室副主任、中央农村工作领导小组办公室副主任）

 现象评说

## 克服转型阵痛 推动绿色发展 保护生态不会阻碍而会促进经济发展

■在绿色经济时代,生态环境保护与经济发展是一种互促共进关系,它们有着共同的目标,可以产生正向乘数效应,不过,在改善生态环境、实现由传统粗放增长方式向新兴绿色发展方式转变的过程中,部分领域和部分行业会经历转型的阵痛

□曲金华 朱哲

改革开放以来，我国经济持续发展，但粗放的经济增长方式给生态环境带来了巨大压力，生态环境问题日益突出，以至于一些人认为保护生态环境与发展经济是“鱼与熊掌”不可兼得。其实，保护生态环境与发展经济并非不可兼顾，做得好还能实现双赢。正如习近平同志所指出的，“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”。生态环境同样是生产力的要素之一，而且是一种非常重要的生产力要素。新形势下，必须深刻认识保护生态环境与发展经济之间的互促共进关系，在尊重生态环境规律的基础上，合理利用生态环境，推动经济持续健康发展，实现人与自然和谐相处。

美国经济学家格鲁斯曼等人研究发现，随着工业化的推进，环境污染程度会随着国内生产总值、人均收入的增长呈一条倒U型曲线，即随着一个国家经济不断发展，环境污染由低趋高；当经济发展到一定水平时，环境污染又由高趋低，环境质量逐渐得到改善。这被称为“环境库兹涅茨曲线”。目前，我国经济已从高速增长步入中高速增长阶段，经济

发展方式正在由规模速度型向质量效率型转变。可以说，我国经济发展和生态环境的关系即将迎来“拐点”，进入绿色经济时代。此时，尤须科学认识经济发展与生态环境保护之间的作用机理，主动实现生态环境保护与经济发展良性互动。

在绿色经济时代，生态环境保护与经济发展是一种互促共进关系，它们有着共同的目标，可以产生正向乘数效应。不过，在改善生态环境、实现由传统粗放增长方式向新兴绿色发展方式转变的过程中，部分领域和部分行业会经历转型的阵痛。我们应理性看待这种系统与部分、长期与短期的关系，而不应质疑生态环境保护的必要性和可行性，甚至在生态环境保护上踟躇不前。当然，为最大限度降低生态环境保护在短期内给经济增长带来的下行压力，也应做好预案，注意疏堵结合，在强化生态环境保护的同时，通过一系列支持性措施，帮助受影响大的地区和产业顺利度过转型阵痛期。

从全局和长远看，生态环境保护不仅不会给经济发展造成阻碍，反而会助力经济发展。随着绿色生产生活成为人们的共识，产业结构调整和经济转型升级深

入推进，社会生产力不断得到解放和发展，生态环境保护与经济发展的双赢局面就会逐渐出现。具体而言，主要表现在以下两个方面：第一，生态环境保护会带动生物、材料、能源、电子等一系列高新科技的发展和应用，从而促进科技创新及创新成果产业化，拓展科技和经济发展空间。在此过程中产生的大量新科技发明、新技术应用等还会被应用于其他行业，为经济发展注入新动能。第二，生态环境保护有助于催生新的经济增长点。首先，国家和社会增加生态环境保护投入，可以增加就业机会，带动内需增长。其次，保护生态环境会倒逼产业转型升级，一些高能耗、高污染的企业将被淘汰，绿色环保的高新技术产业、高级服务业将得到更快发展，这有助于增强我国企业和经济的国际竞争力。加强生态环境保护还能驱动新能源设备、新能源汽车等绿色制造业发展。最后，生态环境保护能直接推动节能环保产业发展。节能环保产品、技术和工艺将越来越受到人们的青睐，形成广阔的市场空间和良好的发展前景，收获越来越多的绿色发展红利。

（作者单位：吉林大学）

 各抒己见

## 发展要带点乡土味

□陈伟光

适应经济发展新常态,贯彻稳中求进工作总基调,我们需要寻找新的增长点,需要激发前进新动能。县域经济发展的路子是不是对头,办法是不是管用,关键要看符不符合当地实际,有没有充分发挥出自身资源优势,也即一个地方的“乡土味”。否则,再好的局面也难持续。

地方不算大,人口不算多,有热带雨林,有天然温泉,有浓郁的黎族、苗族文化,发展全域旅游,是保亭最好的出路。

搞全域旅游,要点、线、面结合,整体规划,全面建设。这其中,大景区的带动作用不可或缺,小景点的打造要有特色,这样才能把游客引过来、留下来。这些年,保亭坚持一手抓大,一手抓小。利用丰富多彩的热带雨林和黎苗文化资

源,开发几个大的示范性景区如呀诺达、槟榔谷等,吸引了大量游客,民宿、农家乐、特色食品等旅游产业链越拉越长,美了乡村,富了农民。

全域旅游整个海南都在做。要想脱颖而出,就得做出不一样的东西,走差异化的路子。差异化绝不是一味地标新立异,而是要想方设法强化自己的长处、规避自己的短处。

产业围绕旅游转,产品围绕旅游造、结构围绕旅游调、功能围绕旅游配、民生围绕旅游兴,保亭正构建全域旅游发展的新格局,向着“全域是景区、处处是景观、村村是景点、人人是导游”的目标努力。

通过推进全域旅游,保亭走出了旅游产业带动贫困村脱贫致富的新路子。全县建档立卡贫困户中,有607户2549人吃上旅游饭,实现了在家门口创业就业脱贫。

## 精准对接才能扶得更实

□郭少雅

近日,环京津贫困地区的28个贫困县分别同农业部组织的28个对口指导单位、100多家企业、10个大型批发市场开展了对接活动,每一个贫困县都找到了一个对口单位、一个带动当地农产品销售的大型批发市场和至少一个带动当地特色产业发展的农业企业。

这种扶贫模式最大的特点就是从生产到销售的每一个关键环节,贫困群众的任何发展难题都能找到相应的“对接人”。要发展特色产业了解相关政策有人可咨询;种养特色农产品的过程中遇到技

术问题,手头有专家的电话一拨就通;特色农产品生产出来了,如何把大山里的“宝贝”变成钱,有负责对接的大型商超和有经验的经销商,为他们找好销售渠道。

以往有些地方的脱贫帮扶中,往往对接帮扶只注重产业链的一个环节,其结果要么是好产品产得出来,却卖不出去;要么是有了销售渠道,产品却不符合市场需求或者质量不够优质。产业扶贫应立足于全产业链,既要让群众知道种什么、怎么种,也要把他们和市场有效对接起来,解决怎么卖的问题。如此才能真正将帮扶落到实处。