

让亿万农民有地、有权、有钱——

农村金融如何成为农业农村发展“新引擎”

2017年中央一号文件强调，深入推进承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点。加快农村各类资源资产权属认定，推动部门确权信息与银行业金融机构联网共享。让农民手里的土地，变成可抵押的财产权，让天量农村不动产，换来农村发展的“金融血液”。作为农村发展引擎，农村金融备受关注。



【做法】

农业部通报10起破坏草原资源犯罪案件

近日，农业部对黑龙江、青海、内蒙古、吉林、宁夏、甘肃、新疆和云南等8省区查处的10起非法开垦草原犯罪案件进行了通报。这10起案件中的20名当事人因非法开垦草原被基层人民法院分别判处有期徒刑，并处2000元至6万元不等的罚金。

2016年，各级草原行政主管部门和草原监督管理机构认真贯彻落实《草原法》和《最高人民法院关于审理破坏草原资源刑事案件应用法律若干问题的解释》，不断加大草原执法监督力度。全年全国共查处各类草原违法案件15386起，其中向司法机关移送涉嫌犯罪案件605起。

农业部要求，各级草原行政主管部门和草原监督管理机构要切实贯彻新发展理念，把中央关于生态文明建设的决策部署落到实处，采取更加有力的措施，严厉打击各种破坏草原资源的违法行为。同时，要进一步加强与司法机关的沟通协调，不断完善草原行政执法与刑事司法的衔接机制，构建和强化共同打击破坏草原资源违法犯罪行为的新局面，为保护草原资源和生态环境、建设美丽中国作出新的更大的贡献。

龙新

黑龙江省供销社综合改革取得突破

黑龙江省供销社坚持服务“三农”的根本宗旨，在发展新项目的同时，创新传统业务商业模式，各项综合改革取得明显成果。企业利润总额由95%来源于农资和传统商业模式，转为60%来源于新产业和新的商业模式。

稳步推进产业项目建设。农村合作金融、粮食储加销、奶牛养殖牛奶加工3个新领域，业务速度、规模、效益同步取得实质性发展。2016年，新的产业项目获得利润近1亿元。

创新传统业务商业模式。目前黑龙江省供销社直属企业已由单一的买卖农资，转为农资、农村合作金融、粮食种、储加销等为一体的综合服务提供商，部分重点企业现金流量净流量由负转正。

方圆

●着力补短板：农业供给侧结构改革的呼唤

对黑龙江省种植大户祁跃清来说，2016年是难忘的一年。这一年，他种植了62.5公顷红小豆，但夏季多年不遇的旱灾让产量减少不少，好在他投入的“双保险”挽回了一部分损失。

“双保险”就是在原有保成本的基础上再保价格，保费比传统的保成本费用高一些。当时很是犹豫，后来觉得杂粮杂豆风险大，才投了保。”祁跃清一脸庆幸，“事后看还是合适的，保险公司一共赔付了3万多元，扣除保费，每公顷还能多收入100多元。”

随着玉米收储制度改革的推进，小麦、水稻向市场化迈大步也是大势所趋。在市场化进程提速的同时，未来农产品除天气、虫害等因素外，还将面临更多市场风险。相比价格保险，收入保险能同时保障产量和价格两种风险，保障能力更强，适应性更广。而农产品期货、期权市场的发展，在价格发现的功能之外，也将为涉农主体提供套期保值、规避风险的工具。

长期以来，农业的“看天吃饭”特性和“小而散”的生产组织方式，使农村金融服务成本高、风险高、效益低，农村金融服务成为我国金融体系中的薄弱环节之一，也是农村经济发展和农业现代化的制度性“短板”。

2017年中央一号文件对于加快农村金融创新较之以往着墨更多，不仅以近千字的篇幅单独章节进行阐述，对各类金融主体的创新作出具体部署，还提出创新财政资金使用方式，推广政府和社会资本合作，撬动金融和社会资本更多投向农业农村等。

中国农业大学金融系教授何广文说，中央一号文件在此时高度重视农村金融建设恰逢其时，文件对农村金融改革发展的部署与当前我国农业农村发展实际也非常契合，具有很强的可操作性。

何广文说，在农业供给侧结构性改革背景下，我国农业农村发展对农村金融的需求更加旺

盛，发挥农村金融“新引擎”作用的重要性进一步凸显。

●向主体要层次：推动金融主体分层发展

中央一号文件提出，支持金融机构增加县域网点，适当下放县域分支机构业务审批权限。

“在此之前，金融机构下沉业务中心，重新设立分支机构，但是分支网点权限受到限制，很多贷款都要层层上报审批。下放审批权，是很大的亮点，将直接提高金融服务的效率。”国务院发展研究中心金融研究所所长张承惠说。

一号文件还对农村主要金融主体发展提出具体要求：

——支持农村商业银行、农村合作银行、村镇银行等农村中小金融机构立足县域，加大服务“三农”力度，健全内部控制和风险管理制度。完善农业发展银行风险补偿机制和资本金补充制度，加大对粮食多元市场主体入市收购的信贷支持力度。深化农业银行三农金融事业部改革，对达标县域机构执行优惠的存款准备金率。

——建立健全全国农业信贷担保体系，推进省级信贷担保机构向市县延伸。深入推进承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点，探索开展大型农机具、农业生产设施抵押贷款业务。

——持续推进农业保险扩面、增品、提标，开发满足新型农业经营主体需求的保险产品，采取以奖代补方式支持地方开展特色农产品保险。探索建立农产品收入保险制度。深入推进农产品期货、期权市场建设，积极引导涉农企业利用期货、期权管理市场风险，稳步扩大“保险+期货”试点。

张承惠认为，小农分散经营、规模化经营等不同的农业生产组织方式将长期共存，不同组织方式由不同金融方式服务效率更高。对不同的金融机构进行具体部署，有利于推动其提供有针对性的金融服务，满足农村多层次的金融需求。

●向改革要动力：推动农村金融创新发展

一号文件注重创新方式推动农村金融的发展，提出创新财政资金使用方式，鼓励地方建立风险补偿基金，撬动金融和社会资本更多投向农业农村。

中央农村工作领导小组副组长、中央农办主任、中央财办副主任唐仁健说，在确保农业农村投入适度增加的基础上，在对存量资金进行整合的同时，还将充分发挥财政资金的撬动作用推动农村金融的发展。在打击农村非法集资和金融诈骗的同时，鼓励金融机构积极利用互联网技术和为农业经营主体提供小额存贷款、支付结算和保险等金融服务。

改革是时代的主题，改革是创新的动力之源。2017年，是中央划定集体经营性建设用地入市、宅基地改革和征地改革收官之年。

“发展农村金融所面临的最为核心的问题就是抵押物不足。从中央一号文件方向来看，在三权分置、‘两权’抵押的改革之下，有了撬动更多金融资本进入‘三农’领域发展的可能性，可以说，这是未来撬动农村金融发展最重要的基本点。”中国社会科学院金融研究所银行研究室主任曾刚说。

“据估算，目前我国农村可流转的土地价值约100万亿元，在国家扶贫攻坚的大战略背景下，用金融撬动部分土地资源做抵押贷款，既利于扶贫攻坚，也能为金融机构拓展巨大市场。”中国人民大学重阳金融研究院客座研究员董希淼表示。

缺乏抵押物、信息不对称是农民融资难、融资贵的重要原因。加快推进承包土地“三权分置”、“三块地”及“两权”抵押贷款试点，探索开展大型农机具、农业生产设施抵押贷款业务将通过盘活农村沉睡资源，提高农村自有资源要素利用效率，为农业供给侧结构性改革提供必备的物质条件。

王立彬 胡璐

【政策】

强农政策不动摇 财政支农添实招

“现在这田可比以前好种多了。”站在村头坡地上，回家过年的江西省崇仁县白陂乡桃里村村民陈志放看着眼前经过平整改造的大片稻田，不由发出这样的感慨。

不只是稻田。许多春节返乡的人都注意到，乡里原先脏乱堵的河道变清亮了不少，田园化现代农业和生态水景观长廊已见雏形。实际上，这些乡村新面貌，都离不开近两年乡里获得的3000余万元财政资金支持。

2017年中央一号文件提出，把深入推进农业供给侧结构性改革作为新的历史阶段农业农村工作主线，把农业农村作为财政支出的优先保障领域，这给广大农民吃了“定心丸”。

农业供给侧结构性改革离不开财政“真金白银”的支持。财政部农业司司长、国务院农村综合改革办公室主任吴奇修日前表示，2017年，财政部将完善财政支农投入供给体制机制。

一方面，优化支出结构，集中力量保障重点任务。比如，为扶持新型经营主体发展，2016年中央财政通过调整农业补贴资金结构，调剂

安排230亿元重点支持建立健全农业信贷担保体系，着力解决新型经营主体“融资难、融资贵”问题。2017年，中央财政将继续统筹安排农业生产发展资金，支持粮食生态功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区建设，推进信贷担保体系实现实质性运营。

另一方面，从预算编制、执行等环节加大整合和统筹力度。2017年，中央财政将从预算编制环节探索试行中央财政农口转移支付“大专项+任务清单”管理方式，加强专项转移支付内支出方向的统筹使用。

与此同时，财政部支持地方开展多层次多形式的涉农资金整合试点，并全面推开贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点。据统计，2016年，全国961个贫困县开展了整合试点，这一做法在今年将得到进一步推广。

“通过机制创新和试点引领，使涉农资金整合力度不断加大、领域不断拓展、方式和手段不断创新突破。”吴奇修说。

去年，我国农业“三项补贴”改革已经全面

推开，明确以绿色生态为导向，加强耕地地力保护，促进适度规模经营。在这一导向下，2016年中央财政共拨付农业支持保护补贴资金1442亿元。

今年，财政部将继续深入推进农业“三项补贴”改革，继续支持农田水利、水土保持等水利建设，着力推进现代农业产业园建设，深化村级集体经济发展试点和美丽乡村建设，大力推进农业综合开发，以期农业增效、农民增收、农村增美。

当前，农村一二三产业融合发展成为农村创新创业的热点和亮点。官方数据显示，2015年，中央财政安排10亿元，支持河南等10个省份启动农村一二三产业融合发展试点；2016年，中央财政安排12亿元，并将试点地区从2015年的10个省份增加到12个省份。财政部表示，2017年将扩大农村一二三产业融合发展试点范围，推动建立财政支持一二三产业融合发展的长效机制。

刘红霞 张兴军

山东将建土壤质量监测网络

近日，山东印发《山东省土壤污染防治工作方案》，将建设土壤环境质量监测网络，至今年年底前，完成土壤环境质量国控和省控监测点位设置，基本建成山东省土壤环境质量监测网络，充分发挥行业监测网作用，基本形成土壤环境监测能力。根据《方案》，山东将在现有相关调查基础上，以农用地和重点行业企业用地为重点，开展土壤污染状况详查，2018年年底前查明农用地土壤污染的面积、分布及其对农产品质量的影响；2020年年底前掌握重点行业企业用地中的污染地块分布及其环境风险情况，建立污染地块清单。

潘俊强