

“收官之年”再添力，新增市级帮扶资金约5亿元

□记者 欧阳蕾妮

本报讯 今年，为期五年的上海新一轮农村综合帮扶工作即将收官。据悉，本轮帮扶“造血”项目申报工作已提前完成，截至2016年年底，5个受援区共申报项目21个，形成物业建筑面积约71万平方米，项目总投资33.8亿元。通过综合帮扶，按照当时划定的428个薄弱村的标准，本市已有321个村超过了标准线。除了资产增加外，薄弱村

的改革发展也在同步深化。在市级帮扶项目收益分配政策的指导下，428个薄弱村都已完成了农村集体产权制度改革，其中已有238个村实施了减量化，面积约为1.1万亩，促进了集体经济转型发展。2013—2016年连续四年，38家帮扶单位捐赠资金100%到位，累计捐赠资金10.8亿元。

从日前召开的上海市农村综合帮扶工作会议上传出消息，今年，市政府常委会议决定进一步

加大对本轮农村综合帮扶的资金支持力度，新增不超过5亿元的帮扶资金，继续聚焦“造血”项目建设，打造帮扶项目“升级版”。副市长时光辉出席会议并指出，前一阶段，上海举全市之力，广泛动员，拓展了帮扶内涵，突出“综合”二字的意义，积累了一批能带来长期稳定收益的项目，各薄弱村的经营性资产规模迅速增大，本市农村综合帮扶工作取得阶段性成效。2017年，农村综合帮扶进入收官之

年，上海要按照党的十八届六中全会精神，对照中央扶贫攻坚战的战略部署，积极开阔思路，加大创新。一是强化市区支持。今年，市财政新增的资金将重点聚焦高水平产业开发项目、优先考虑具有稳定收益的公用事业项目，向农业现代化项目倾斜。各区要从区级层面统筹考虑，遴选好新项目。二是坚实综合施策。各级政府要发挥主导作用，依托政府社会资本模式，做好政策支持，加强指导服务。三是提升开

发水平。时光辉指出，第一阶段帮扶项目主要考虑风险小、回报稳定。最后一年，各区应积极探索，对规模小、质量差的资产进行必要的整合、统筹、提升。四是增强群众感受。时光辉强调，村民获得感的提升是对农村综合帮扶工作的最好检验。要继续加大对村级运转经费的保障，合理安排收益分配，既要注重公平，又要突出重点，将综合帮扶的效益显现出来。

对内与对外同步进行，“输血资金”转化为“造血资产”——浦东新区农村综合帮扶项目见闻

□记者 欧阳蕾妮

浦东惠南民乐大居位于惠南镇镇区东部，规划人口总量16.2万人，1万多户已入住的居民主要来自虹口、杨浦动迁居民及经济适用房购买者。上海市农村综合帮扶工作会议召开前，与会人员实地参观了惠南民乐大居。记者在现场看到，与大居配套的商铺已来了许多熟悉的“面孔”：老盛昌、联华超市、大食堂、宝岛眼镜等一批知名品牌开始营业。大居配套商铺对于居民生活有着举足轻重的作用，这个名为“民乐汇”项目正是浦东新区农村综合帮扶工作的一个亮点。

据了解，该配套商铺是一个利用市、区两级帮扶资金购买的帮扶项目，其中包括市帮扶专项资金7250万元、区财政专项资金1亿元、区国有企业捐赠5000万元，共约2.225亿元。该项目集中购置的惠南民乐大居配套商铺物业产权确权到各薄弱村，商铺租金收益全部归薄弱村所有，并依照市有关规定，合理分配使用。物业委托有项目运营经验的第三方进行市场化运营，以打包出租的形式保证收益的稳定性和可预期性，记者获悉，2016年底部分房租已收益分配。

走进浦东连民村，河清水秀，碧波荡漾，两河交汇处疏拓后变成了一个景观湖泊，沿河有亲水平台、亲水步道、仿木栏杆，美丽的水乡风景令参观者啧啧称赞。连民村是浦东新区实施第二轮深化综合帮扶的74个村之

一，位于川沙新镇最南端。由于连民村紧靠上海国际旅游度假区及迪士尼乐园，面对连民村发展乡村旅游的强烈愿望，区政府给予了大力支持，牵头上海东方明珠房地产有限公司、上海富想文化创意有限公司、川沙新镇农业投资发展有限公司、上海久有兆谷投资管理有限公司等企业，共同合资成立民宿运营公司——明珠富想川沙（上海）民宿文化有限公司。目前公司已收储27幢房屋、163间房间作为民宿改造对象，同时另与80户农户洽谈签约意向。未来，每栋民宿都会有专职的主人。

据了解，发展特色民宿能为村民所带来四个方面的收益：一是租金收益。民宿公司租用整幢楼全年租金最低5万元，最高13.6万元。现在已有27户村民主动交出原有房屋用于改造民宿，自己出小钱附近租房居住。这样一来，村民可以大幅赚取房屋租金差额。二是房屋升值。有的老旧房屋改造资金达300万元，这些房屋签约15年，到期将连带装修一并归还。三是工资收入。发展民宿为村民带来了众多就业岗位，村民通过民宿公司的培训，可以成为民宿的主人或管家，提高了就业技能并获得工资收入。四是经营收入。依托乡村旅游，带动地产农产品销售，促进村民经营性收入提高。发展特色民宿将大大拓展农民增收致富的渠道，成为新农村建设的新载体和新途径。

从全市范围来看，浦东新区



■副市长时光辉一行实地考察浦东新区惠南镇民乐大居配套商铺“民乐汇”项目。

很“特殊”，在对口帮扶奉贤区的同时，自身也有经济薄弱村面临帮扶任务，它是全市唯一一个既有对内帮扶任务又有对外帮扶任务的区。新一轮综合帮扶工作，浦东列入市农村综合帮扶对象的共有29个村。为此，浦东提出了“区级统筹、抱团取暖、联合发展”的综合帮扶方案，综合帮扶工作围绕“两个同步”开展：对内帮扶与对外帮扶同步，“输血”与“造血”同步。由“授人

以鱼”转为“授人以渔”，“帮扶资金”转化为“帮扶资产”，帮助经济薄弱村形成长期稳定收益，切实增强村级集体经济组织实力。

新一轮农村综合帮扶工作实践中，浦东走出了一条“项目产权落实到村、收益按季分配、专业团队管理、社区配套商业与帮扶项目相结合”的新路子。通过搭建区级农村经济联合发展平台，成立上海佳村投资管理有限

公司，29个薄弱村为公司股东，帮扶资产由公司统一经营管理。通过购置物业，获得长期稳定的地产增值收益和租金回报，构建长效稳定的村级“造血”机制。通过农村综合帮扶，浦东新区经济薄弱村的经济社会发展速度和效益得到了较大提高，“十二五”期间实现了“两高一快”的工作目标。2015年浦东农村居民收入达到25142元，比2009年两区合并时翻了一番。

金山区紧扣百姓需求，深入推进医药体制改革

医师多点执业，激活医养融合一池春水

□通讯员 罗迎春

本报讯 日前，上海颐和苑老年服务中心内居住的老人迎来了一份盼望已久的礼物：颐和苑内设的非营利性医疗机构——上海颐丹护理院和金山区众仁老年护理医院进行委托管理签约。今后，颐和苑内居住的老人们足不出园就可以享受到金山区众仁老年护理医院提供的专业医疗服务，而这也是该区推进医养融合、养老机构医师多点执业的一次新的探索。

养老院老人医疗服务需求大，可是看病却不方便，鼓励医师在养

老机构内开展多点执业是解决这一问题的有效方法。从去年6月份开始，金山区就开始推进养老机构医师多点执业服务，该区11家社区卫生服务中心也一直在积极落实养老机构医养结合签约服务，指派全科医生定期到养老机构和日间照料站提供服务。截至目前，该区24家养老机构中，已有19家养老机构向临近的社区卫生服务中心提出申请并签订服务协议，11家居家养老服务社已签约3家，34家老年人日间服务中心已签约30家。

今年，金山区老人们还将迎来一项新福利——该区作为市政府

确定的三个先行试点区之一，启动长期护理保险试点。据该区卫生事务中心主任吴欢云介绍，今年金山区所有全科医生分三批参加长期护理保险评估员培训，加上一部分护士、符合条件的乡村医生，共同组成金山长期护理保险需求评估队伍，对提出长护险评估需求的人员，与区民政部门合作提供评估，社区卫生服务中心派社区护士或其他医务人员提供长护险护理，民政部门牵头委托护士站或民营医疗机构提供照顾。这项试点也将进一步助推医师多点执业的开展。

金山卫镇社区卫生服务中心社

区科科长朱海虹就是参加此次培训的全科医生之一，在经过长护险政策解读、评估内容、模拟评估等相关培训后，目前她已经通过考核，将来她就可以和参加培训的全科医生和护士一起，为辖区内提出申请的老人上门进行评估。而老人们对此也很关注，已经有两位老人向她咨询过相关事宜。此外，今年金山区还将根据市里部署完成200个护理员的培训，通过培训形成评估人员、服务人员、居家服务全覆盖的老年照护模式，从生活照料到医疗护理全方位满足居民需求。

□短讯

奉贤“千万人帮万家”新春暖人心

今年元旦、春节期间，奉贤区红十字会通过“千万人帮万家”迎春帮困项目给困难群众送去慰问和关怀。经初步统计，元旦、春节期间，奉贤区红十字系统向全区困难家庭中的肿瘤病患者、麻风病致残者、精神病患者、意外灾害导致生活困难的家庭等开展困难救助，共发放帮困款879万余元，覆盖1.78万户家庭。帮困的善款，均来自于市、区两级红十字会人道基金。该区红十字会相关负责人介绍，1999年，项目刚启动的时候只有2.5万元帮困资金，到如今每年的几百万元，让更多困难群众得到了帮助。

通讯员 顾佳丽