

一村一策定成员 不确金额确份额

——山东青岛黄岛区“四个聚焦”推进农村产权改革

【做法】

2014年11月,农业部确定黄岛区为全国农村改革试验区,具体承担农村集体经济组织产权制度改革的试点任务。该地出台了《推进农村集体经济组织产权制度改革的实施意见》及12个配套文件。如今,黄岛农村产权改革已形成了以区级为指导主体、镇街为责任主体、中介组织为服务主体、村为实施主体的推进机制,已有464个村庄和农村社区完成了改革。

●聚焦全域“三类村社” 探索纯农业村改革

在珠海街道大溧水村,村党支部书记张焕双说:“大溧水村离城区11公里,是个纯农业村。纳入改革的资产包括:资金108.5万元;果林719亩,出租地195亩,荒山滩沟2733亩,绿地165亩,边角土地和道路649亩,水面1亩。界定成员1345人,采取了‘资源份额化量化’方法,折股72500股,成立了村经济合作社。村民有了份额,将来有资产收益时,可按份额来分配。”

黄岛区委农工委书记毕吉锋说:“黄岛着眼于农村发展稳定、固化农民权益、农村城镇化和农民市民化,进行了产权改革顶层谋划设计,确定聚焦‘全域村社、分类实施、整体推进’。”

在黄岛,根据村庄和农村社区经济、资源等情况,把全区村社分成了纯农业村、城郊村、城中村“三个类型”,提出了不同类型村社的改革目标。对约占全区村社57%的656个纯农业村,改革目标是成立村经济合作社;对城郊村和二产业比重较大的村社,成立股份合作社或经济合作社;对城中村,成立有限公司或股份合作社。

到2016年9月底,黄岛已成立村经济合作社461个,占完成改革村社的99%;成立有限公司3个,占1%。没有成立股份合作社和成立有限公司较少的主要原因是这两类改革,成本较高。

●聚焦成员资格界定 依法认定“全额享受成员”

灵山卫街道地处城郊,街道驻地及周边16个村社外来落户人员较多,约占总人口的1/5,有的村达1/3。改革前,对外来落户人员实行了“村集体收益分配积分制度”,就是根据落户年限进行积分,落户年限越长,积分越高,分配越多。改革时,经过民主表决,延续了这一制度,避免了原居民与落户人员的矛盾。

毕吉锋说:“村民成员资格界定是改革的一个敏感问题,矛盾集中在原村民和外来落户人员的权益之争上。黄岛将政策法规的严肃性与民主决策的灵活性相结合,依法确定常规成员,民

主表决有争议成员,实行‘低门槛、广覆盖’和一村一策,确保每一名有资格的成员都能享受相应的资产权益。”

为了实现成员资格界定规范化,黄岛明确了“九类”可以直接认定为具有本村社成员资格的“全额享受成员”:户籍在本村社、农村实行责任制时的原生产大队成员;父母双方或一方为本村社成员、本人户籍在本村社的成员;与本村社成员有合法婚姻关系、落户本村社的居民;本村社成员依法收养落户本村社的居民;政策性移民落户本村社的居民;户籍迁出本村社的现役义务兵和符合国家规定的初级士官;户籍迁出本村社的全日制大中专学校在校学生;户籍迁出本村社或注销的被判处徒刑的服刑人员;经过村民大会或代表会议按程序表决同意确认的人员。

同时也明确了政府部门办理了正式录用手续的行政事业单位现职和退休人员、在部队已提干人员、其他国家财政供养人员;在其他村社集体经济组织享有股权的人员;未加入本村社集体经济组织的外来挂靠人员;其他按照法律法规不应确认的人员等四类不能确认为本村社成员,属于‘不应享受对象’的条件。

●聚焦全部“三类资产” 实行“不确金额、确份额”

在珠海街道松园村,党支部书记丁志斌说:“松园村是一个城郊村,经济较好。账内资产1864.9万元,资源性土地968亩。改革中,除承包地和宅基地外,对经营性、资源性、公益性等全部资产,在界定成员资格基础上,‘不确金额、确份额’,按成员所占份额进行了折股量化,成立村经济合作社。明确了资产所有权,界定了资产使用权,可以避免今后人口增加或用途改变而导致的权属不清、受益主体不明等问题。”

在黄岛,多数村社山多、陵多、地多、滩多,资源性资产较多,经营性资产少,经济实力较弱,货币资金更少,有的还有欠债。然而,近几年政府投入大量资金,实施了新农村建设,形成了社区服务中心、健身广场等公益性资产。

黄岛区农发局副局长薛聚基说:“不管是经营性,还是资源性、公益性资产,都是农民的财产。

黄岛借鉴外地改革经验,将资源性、公益性、经营性‘三类资产’全部纳入了改革范畴,实行了‘以份额化为主、份额化与金额化相结合’的配置方式,将全部资产权益固化到农民身上,保障了农民资产权益的完整性。”但是,对家庭承包地、宅基地等资源性资产,不纳入改革资产范围;村集体所有权的收益部分,仍归改革后的村经济组织所有。

对于仅有资源性和公益性资产、没有经营性资产、甚至有债务的村社,如果按资产金额进行折股量化,群众容易产生不分股份、分债务的疑虑。针对这一情况,实行了“不确金额、确份额”的配置方式,根据界定成员资格及资产总份额情况,进行折份,实现量化。目前,黄岛完成改革的村社,98%实行了“不确金额、确份额”的配置方式。对股权实行静态管理,生不增、死不减,可以在村集体组织内部转让,允许继承;将来集体资产有收益时,按照份额分配。

●聚焦村民个人股权 不设村集体股权

为了保障改革后村社“两委”日常开支来源,黄岛明确,改革后成立的村集体经济组织属性不变,属于村集体企业,村社“两委”日常支出列入企业支出范围,并写入《章程》。

长江路街道荒里社区是一个城市化的城中村。改革前,村集体收入2.18亿元,净资产2.26亿元;改革时,成立了青岛昆仑山资产经营公司,建立了现代企业制度,每年股东分红200多万元,人均2000元,股金分红率7%。

黄岛区农发局改革发展科科长李一说:“黄岛在股权设置上,确定设置个人股权,不设村集体股权。个人股权由人口股和农龄股构成,二者比例在6:4至8:2之间,具体由村级确定。”

具体到一个村社的农龄股,规定每个农龄年限设为1股,本村社农龄股数总和,除以农龄股权占全部股权的比重,定为总股数;总股数减去农龄股数总和,为人口股股数总和;人口股股数总和,除以人口赋值总和,就是人口股;人口股乘以每位村民的人口赋值,即每位成员的人口股。同时也明确,“全额享受对象”与“酌情享受对象”都属于农龄股享受对象。

于洪光 王泽农

安徽出台 土壤污染防治方案 遏制土壤污染加重

近日,安徽省政府办公厅公布的《安徽省土壤污染防治工作方案》提出,通过开展污染治理修复、强化未污染土壤保护等六大方面主要任务,到2020年,全省土壤污染加重趋势得到初步遏制;到2030年,全省土壤环境质量稳中向好;到本世纪中叶,土壤环境质量全面改善。方案提出,要全面掌握土壤环境质量状况,强化农用地分类管理、强化建设用地风险管理、强化未污染土壤保护、加强污染源监管、开展污染治理与修复等六大任务。 孙振

四川鼓励社会资本 参与农田水利建设

四川省水利厅、财政厅日前联合印发了《关于鼓励引导社会资本参与农田水利设施建设运营的意见》(以下简称《意见》),针对农田水利主要以政府投资为主,社会资本参与程度较低的问题,提出支持新型农业经营主体投资建设农田水利,鼓励社会资本参与具有一定收益的水利工程建设运营。

针对农田水利单纯依靠自身收益难以吸引社会资本进入的问题,《意见》要求在同条件下,政府投资要优先支持引入社会资本的项目,通过投资补助、基金注资、担保补贴、贷款贴息等方式,鼓励其参与。发挥政策性金融作用,帮助社会资本争取期限长、成本低的贷款支持。加大对农业灌溉、农村供水PPP项目支持力度。对符合《公共基础设施项目企业所得税优惠目录》《环境保护、节能节水项目企业所得税优惠目录》规定条件的社会资本项目,实行“三免三减半”的税收优惠。按照《关于加大用地政策支持力度促进大中型水利水电工程建设的意见》保障社会资本项目的合理用地。 吴平

河北宣化 玉米秸秆变压缩饲料

在河北省张家口市宣化区顾家营镇黄家堡村,黄氏饲草种植专业合作社理事长黄勇峰很是开心。合作社的3台秸秆揉丝打捆机正在作业,玉米秸秆经打碎、除尘、搅拌等工序,一下子变成了压缩饲料,目前已实现销售收入12.2万元,全村30户贫困户每户可分红450元。

当地在脱贫攻坚和大气污染防治两场攻坚战中,把秸秆转化再利用作为根治大气污染源、拓宽贫困群众增收渠道的主攻方向。宣化区组建20余家饲草种植专业合作社,发挥扶贫资金“四两拨千斤”的引导作用,购置秸秆揉丝打捆机等饲草加工机械50余台套,引进建设了5家饲草加工基地,加快发展秸秆转化饲草产业,吸纳贫困户社员700余户,解决剩余劳动力就业600余人,亩可增收100多元。目前,已累计处置玉米秸秆3.25万吨,为贫困户增收1300余万元。 孙明鹏

【政策】

农业部发布苜蓿产业“十三五”规划

近日,农业部发布《全国苜蓿产业发展规划(2016-2020年)》,明确了“十三五”我国苜蓿产业发展思路、区域布局与发展重点。《规划》提出,到2020年,全国优质苜蓿产量达到540万吨,苜蓿单产、质量、优质率和商品率进一步提升,草业龙头企业不断壮大,种养结合更加紧密。

《规划》指出,苜蓿产业发展要按照加快发展草牧业、振兴奶业和种植业结构调整的总体要求,以市场为导向,以科技创新为动力,以龙头企业为依托,加大政策扶持和引导,优化种养殖区域布局,加强苜蓿草种繁育基地建设,大力发展高产优质苜蓿种植加工,推行种养结合发展模式,提高苜蓿生产标准化、规模化、市场化、产业化水平,促进苜蓿产业持续健康发展。

《规划》确定了东北及内蒙古、西北、华北和南方四个苜蓿产业发展区域和238个重点县,要求发挥区域比较优势,突出重点,分类施策。东北及内蒙古区要发挥牛羊养殖量较大的优势,推行草田轮作,发展苜蓿干草生产,促进种养结合。西北区要发挥苜蓿传统种植区的优势,重点建设良种繁育基地,推进苜蓿产业化,提高加工水平和商品化率。华北区要发挥自然条件较好和市场需求量大的优势,充分利用粮改饲政策,加快建设优质苜蓿生产基地。南方区要因地制宜,发展苜蓿青饲和半干青贮。

《规划》提出了苜蓿产业发展的四项重点任务。一是提升苜蓿良种生产能力。加强苜蓿育种技术研究,加大苜蓿新品种选育和推广力度,提高苜蓿良种化水平。二是加强优质苜蓿基地

建设。在全国新增或改造优质苜蓿种植基地600万亩,加强田间设施建设和技术服务,提高苜蓿标准化生产水平。三是推进苜蓿生产机械化。实施苜蓿生产机械化提升示范行动,改造提升100个苜蓿种植企业(合作社)机械化生产水平。四是促进种养结合发展。建设500个高产优质苜蓿生产基地+奶牛(或其他草食动物)的种养结合示范场。加强示范场设施建设,推广应用饲草料高效调制饲喂技术,完善粪污收集、处理、利用等设施。

据了解,农业部和财政部2012年启动实施振兴奶业苜蓿发展行动。在政策带动和市场拉动下,我国苜蓿生产能力快速提高,产量和质量“双提升”,为奶业转型升级提供了有力支撑。

中农