

我国明确土壤污染治理与修复实行终身责任制

日前从环境保护部获悉,我国首次发布《污染地块土壤环境管理办法》。办法提出,按照“谁污染,谁治理”原则,造成土壤污染的单位或个人应当承担治理与修复的主体责任,土壤污染治理与修复实行终身责任制。

当前,我国污染地块土壤环境问题突出,部分地区污染地块类型复杂,土壤及地下水污染严重,对人体健康和生态环境构成安全隐患,急需加强污染地块的环境监督管理,防控污染地块风险,实现安全利用。

根据这个办法,对列入疑似污染地块和污染地块名单的,环保主管部门应通知土地

使用权人。土地使用权人按规定进行土壤环境调查,编制调查报告,并将报告主要内容通过其网站等便于公众知晓的方式向社会公开。污染地块土地使用权人应当根据风险评估结果,并结合相关开发利用计划,有针对性地实施风险管控。

办法规定,对拟开发利用为居住用地和商业、学校、医疗、养老机构等公共设施用地的污染地块,经风险评估确认需要治理与修复的,土地使用权人应当开展治理与修复。由第三方机构按照国家有关环境标准和技术规范,开展效果评估,编制评估报告,并向社

会公开,时间不得少于两个月。

如果污染地块未经治理与修复,或者经治理与修复但未达到相关规划用地土壤环境质量要求,有关环境保护主管部门将不予批准相应建设项目环境影响报告书或报告表。

办法提出,对未按规定开展疑似污染地块和污染地块相关活动的行为,任何单位或个人有权向环境保护主管部门举报。环境保护主管部门鼓励和支持社会组织,对造成土壤污染、损害社会公共利益的行为,依法提起环境公益诉讼。

据新华社



农业迎来新变化 农村增添新动能

[先锋观点]

“十三五”时期,我国农业现代化处于补齐短板、大有作为的重要战略机遇期。前不久召开的中央农村工作会议提出,大力推进农业供给侧结构性改革,是我国2017年“三农”工作的重心。2017年,围绕推进农业供给侧结构性改革,我国将加快现代农业建设,积极调整农业结构,发展多种形式适度规模经营,深入开展农村“双创”,进一步开拓农业进步新途径、打造农村发展新业态、拓宽农民增收新渠道。新的一年,相同的是,农民又将从种到收地忙碌,消费者的“菜篮子”会依旧丰富;不同的是,农业农村农民会有许多新变化——富裕之后,消费者关心农产品“量”之外“质”将如何;务农同时,农民关心土地能带来什么,效益怎么提升,家园建设有啥新动向……

详见>>>>B4

[先锋观点]

□颜色

当前,我国处在转变经济增长方式的关键时刻,城镇化对于经济结构成功转型、实现可持续发展有着重要意义。当前我国城镇化率刚超过50%,如按户籍人口计算仅35%左右,远低于发达国家近80%的平均水平。今后二二十年中,如果我国城镇化率不断提高,每年将有相当数量的农村富余劳动力和人口转移到城市,这将带来投资的大幅增长和消费的快速增加,并给城市发展提供多层次的人力资源。因此,城镇化是我国经济可持续发展的主要引擎。

从世界范围看,城镇化主要发生在工业革命以后。大规模集中生产的工厂制度,在经济发展中成为主导力量,使得人们需要集聚生活。而工厂的生产分工日益精细化,各种行业需要精密配合,使得集聚效应的优势越发明显。工业化生产的各部门集聚在城市,形成了规模经济,提高了分工和专业化效率,也加速推动了城市化进程。城市逐步成为人类社会的主导和枢纽。

同时,工业的迅猛发展,收入的快速增长,大大提高了人们的消费能力,促进了城市商业的繁荣,家政劳动的社会化迅速兴起,服务业也得到迅速发展。工业化的推进形成了城市的繁荣,而城市的繁荣进一步提高了劳动生产率,催生了新的行业和生产部门,使得持续、协调的经济增长成为人类社会的主旋律。

我国当前阶段城镇化进程中出现种种问题,其中一个主要原因是片面强调土地的城镇化,而忽视了人的城镇化。要实现以城镇化推进经济结构转型的战略目标,必须改革传统的城镇化发展战略,更加强调以人为本。

城镇化应当走多样化、特色化的道路。我国地区间经济发展水平很不平衡,有些富裕县的人均GDP高达4万美元,有些贫困县的人均GDP仅仅处于生存线400美元左右。城镇化战略不应该搞一刀切,而应该根据各地区的具体经济发展状况,因地制宜推进城镇化。

在城镇化发展模式上,应当从政府主导的城镇化逐步过渡为市场主导、政府引导的城镇化。政府主导的城镇化在执行中过于依赖行政力量,容易引起各种利益的冲突,严重的时候甚至可能影响社会和谐稳定。近些年来,一些地方在城镇化过程中强征土地强拆住宅,有的甚至酿成流血事件,而这类问题和矛盾,原本应当能够通过市场化的公平高效的土地流转制度来解决。

不应简单把城镇化作为拉动内需、摆脱目前经济困境的短期政策措施。新型城镇化战略不应该只是一个增长和发展战略,而应当是改革战略。人为把人口聚集在城镇,并不能自动拉动内需。要使得城镇化真正成为经济转型和持续发展的新引擎,必须以城镇化为支撑,实施系统的经济体制和社会保障制度的改革。

从土地的城镇化到人的城镇化