

农业项目周期长、投资回收慢，需要通过多渠道增加投资——

农业 PPP 如何扎根“希望的田野”

[做法]

宁夏建设
土壤环境监测网

《宁夏回族自治区土壤污染防治工作实施方案》日前发布。根据方案,宁夏将在2017年底前,完成土壤环境质量国控监测点位设置,基本形成土壤环境监测能力,建立土壤环境质量监测网络。自2017年起,各市、县(区)将结合土壤污染情况,根据建设用地土壤环境调查评估结果,逐步建立污染地块名录及其开发利用的负面清单,合理确定土地用途。在2020年年底前,将实现土壤环境质量监测点位所有市、县(区)全覆盖。

朱磊

河北宣化
玉米秸秆变压缩饲料

在河北省张家口市宣化区顾家营镇黄家堡村,黄氏饲草种植专业合作社理事长黄勇峰很是开心。合作社的3台秸秆揉丝打捆机正在作业,玉米秸秆经打碎、除尘、搅拌等工序,一下子变成了压缩饲料,目前已实现销售收入12.2万元,全村30户贫困户每户可分红450元。当地在脱贫攻坚和大气污染防治两场攻坚战中,把秸秆转化再利用作为根治大气污染源、拓宽贫困群众增收渠道的主攻方向。宣化区组建20余家饲草种植专业合作社,发挥扶贫资金“四两拨千斤”的引导作用,购置秸秆揉丝打捆机等饲草加工机械50余台套,引进建设了5家饲草加工基地,加快发展秸秆转化饲草产业,吸纳贫困户社员700余户,解决剩余劳动力就业600余人,亩可增收100多元。目前,已累计处置玉米秸秆3.25万吨,为贫困户增收1300余万元。

孙明鹏

种粮大户特殊“年货”
背后的供给侧改革

孟庆波是山东邹平县明集镇解家村的种粮大户。买小麦收割机,还是在去年玉米收获季动的心思。站在自己的400亩玉米地面前,老孟望着新购置的玉米收割机来回穿梭,空气中散发着庄稼成熟的味道,他就寻思要是麦收也用上“大家伙”得多美。这年,他用农机帮别人收割,一算,一个多月赚了7万多块钱,他当即向家里人宣布,现在就想买台小麦收割机。

“我去年11月就交了定金,这个月6号才开回来。”孟庆波说,过完年,春耕时就能马上用起来。

因为农机的事,县里的农机销售代表曹光钊,被老孟盯上了。“老孟给我打了不下5个电话,还来了好几趟,一直催他买的小麦收割机什么时候到呢!”

这些年,邹平县里农民购置了不少收割机、拖拉机等设备。但原来的收割机,喂入量小,收割效率低,一天最多收割100亩地。这不是邹平县独有的现象。在农机市场,低端产品社会需求基本饱和,而智能高效、节能环保的高档农机却供不应求,我国由农机制造大国到制造强国仍需诸多跨越。老孟也一直盼着农机质量能更好。这次他添置的新机,一天轻松就能收150多亩。

曹光钊给老孟推荐的这款收割机的生产企业雷沃重工,连续16年居国内行业领先地位。“看着路上跑的、田里用的机械,功能好的收割机、拖拉机很多牌子都是日本的、美国的,心里很不是滋味。”老孟说,看到报纸上说越来越多国产创新智能机械产品问世、投放市场,很激动。希望新年大家再加把劲,早点实现农机强国梦。

张志龙



农业示范区、农业物联网与信息化、农产品批发市场、旅游休闲农业发展。

郭永田分析,从上述重点领域可以看出,一些成功的PPP项目应具备如下特征:一是准公益性。农业领域一些项目的成本和效益有外部性,其社会效益高于直接经济效益。需要政府部门与社会资本以特许权协议为基础实行全程合作。二是有持续的收入。农业项目一般有比较稳定的效益,但不会有暴利,收益需要通过10年、20年甚至更长时间合作获得。三是资金投入量大,需要政府投入一部分,社会资本融资一部分,共同注资开展经营。

●资本下乡有“痛点”

近几年,社会资本加快进军农业,投资规模逐年增长,虽然有的规模不大,不能算是真正的PPP模式,但不少已具雏形。据了解,PPP项目库中属于农业的PPP项目还不多。财政部PPP中心数据显示,截至2016年9月底,全国PPP项目库属于农业PPP项目共有109个,仅占1%。与之相吻合的是,目前国内对农业领域PPP的研究还比较少,其中相对成熟的是农业部农村经济研究中心的研究团队。

“农业PPP投资虽有一定发展,但规模和范围都很有限。”农业部农村经济研究中心研究员龙文军表示,原因之一是合作持续性较差。一些政府与社会资本的合作并不是规范合作。政府投资以后,有的接管或经营主体积极性不高,经营出现年年投资,项目年年难见效,缺乏可持续性,归根到底就是政府投资没有与社会资本形成稳定的合作机制。

项目吸引力不大是另一个原因。一方面农业生产周期长影响投资回报周期,社会资本必须要有足够的耐心和承受力等待未来的资金回报。另一方面我国农业基础设施薄弱。农业基础设施建设投入较大,首先就把一部分社会资本挡在了外面,即使部分资本勉强进入,也容易导致采取“短期行为”。

[案例]

四川丹棱:老果园如何“返老还童”

柑橘是四川省丹棱县的传统产业,经过多年发展,种植面积达13万亩。但柑橘产业也面临成长的烦恼,老果园品质退化,品种单一。如何转型升级,丹棱进行了探索。

从老果园到产业园:
改种新品种,覆盖物联网
深冬时节,丹棱县满山遍野的柑橘树依然枝繁叶茂,树上挂满套着白色纸袋的柑橘。

“这个时节还挂果,是因为我们选用了晚熟新品种。”丹棱县生态源果品合作社理事长陈波说,他们推广的“不知火”“爱媛38号”等新品种柑橘,皮薄、无核、味甜,每年12月—翌年1月份左右错峰上市,平均每斤价格能卖到5元。

近几年,丹棱县不断压缩老品种,合理搭配晚熟品种,全县建成了10万亩“不知火”柑橘产业园。

种植方式更新换代。在梅湾村柑橘示范基地,一排排果树整齐地长在高高的垄上。陈波说,果园采用聚土起垄技术,增加土壤透气性,

促进根系生长,提高挂果率。垄距加宽,每亩果树数量由75株调整到50株。“种植密度减少,产量并没受影响,因为品质提升,每亩收入还增加了。”

在梅湾村柑橘标准园管理中心,大屏幕上实时显示柑橘产、加、销全过程。果园建立现代物联网,精准施肥用药,消费者可通过二维码实现质量追溯。丹棱县委书记朱莉说:“全县推行柑橘生产技术规程,实施标准化和规范化生产,确保果品健康安全。”

从好果子到好产品:
发展初加工,延伸产业链

当前水果市场的“大路货”多,优质产品偏少,与城乡居民的消费结构不适应。实现产地初加工,正是提升水果品质的重要途径。

丹棱县的柑橘种植面积广,是农民重要的收入来源,过去增产不增收问题突出。丹棱果润加工合作社理事长郑刚分析,柑橘商品率偏低,导致好产品没有好身价。

投资环境配套问题也需要正视。郭永田认为,主要有三方面制约。一是用地资源相对紧缺。随着国家土地政策的调整,用地难矛盾突出,特别是农业设施用地紧张,制约了需要较大规模设施用地的农业项目的发展。二是劳动力成本上升。随着农村青壮年劳动力外出,社会资本投入农村劳动密集型产业后面临“用工难”,日益上涨的劳动力成本也影响到其利润空间。三是农业金融服务滞后。由于缺少可抵押物而难以通过银行的贷款审批。

●投资风险咋防控

针对农业PPP项目发展的“痛点”,文件提出,建立分工明确的风险防控机制,政府负责防范和化解政策风险,项目公司或社会资本方承担工程建设成本、质量、进度等风险。加快完善农业生产经营保险,探索开展特色优势农产品价格指数保险,以及贷款保证保险和信用保险等业务。

PPP并不是免费的午餐,不可能完全替代其他投融资方式。推进农业PPP也要遵循农业农村经济的发展规律。专家建议,可以首先选择一些条件成熟、基础较好且有探索实践的地区,作为社会资本投资农业试验区(示范区),探索总结经验后再推广,有序推进。

龙文军建议,由于农业项目周期长、投资回收慢,引进中长期资本需要有充分保障以满足PPP项目的资金回收和偿付需求。为更好地调动银行贷款的积极性,建议加快设立PPP农业项目担保基金,对因地方政府失信行为而给银行造成不良贷款带来的投资损失,可由基金给予相应的补偿。

郭永田说,要强化社会资本准入资格审查,因地制宜,避免由于社会资本进入农业的盲目性导致资本流失,甚至失去再投入的信心。加强社会资本进入农业的资本审查,尤其是对社会资本流转农户土地发展现代农业前,要对其投资动机、资金情况、经营能力等方面作出评估,对实施情况实行全程监控,做到优胜劣汰。

乔金亮