

# 普惠金融再下一城 保险破题农村发展瓶颈

[政策动态]

## 严防严管严控 食品安全风险

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平日前对食品安全工作作出重要指示指出,民以食为天,加强食品安全工作,关系我国13亿多人的身体健康和生命安全,必须抓得紧而又紧。这些年,党和政府下了很大气力抓食品安全,食品安全形势不断好转,但存在的问题仍然不少,老百姓仍然有很多期待,必须再接再厉,把工作做细做实,确保人民群众“舌尖上的安全”。

习近平强调,各级党委和政府及有关部门要全面做好食品安全工作,坚持最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责,增强食品安全监管统一性和专业性,切实提高食品安全监管水平和能力。要加强食品安全依法治理,加强基层基础工作,建设职业化检查员队伍,提高餐饮业质量安全水平,加强从“农田到餐桌”全过程食品安全工作,严防、严管、严控食品安全风险,保证广大人民群众吃得放心、安心。

中共中央政治局常委、国务院副总理、国务院食品安全委员会主任张高丽3日主持召开国务院食品安全委员会第四次全体会议并讲话。

张高丽表示,2016年食安委各成员单位、各有关部门按照党中央、国务院决策部署,齐心协力,攻坚克难,着力解决突出问题、完善法规标准、加强监管执法、打击违法犯罪、创新监管方式,食品安全形势总体比较平稳。同时,也要清醒看到,食品安全形势依然严峻复杂,影响食品安全的深层次问题还没有根本解决。要坚持严字当头,把食品安全工作作为一项重大政治任务和保障民生工程来抓,坚决守护好人民群众“舌尖上的安全”。

张高丽强调,保障食品安全是全面建成小康社会的迫切需要,是推进供给侧结构性改革的重要举措。要加快完善食品安全标准体系,抓紧制定一些急需的标准,推动食品安全标准与国际标准对接,用最严谨的标准为食品安全提供基础性制度保障。要坚持源头严防、过程严管、风险严控,对生产经营过程采取彻查隐患、处罚到人、公开信息的综合措施,用最严格的监管守住不发生系统性区域性食品安全风险的底线。要完善食品安全行政执法程序,严格落实食品安全法有关规定,完善办理危害食品安全刑事案件的司法解释,推动掺假造假行为直接入刑,用最严厉的处罚坚决遏制和打击违法犯罪行为。要不折不扣落实食品安全责任制,研究制定食品安全工作问责办法,用最严肃的问责推动各地区各部门切实依法履职尽责。要把餐饮食品安全作为一项重大民生工程来抓,全面治理“餐桌污染”,提高餐饮业质量安全水平。

张高丽指出,要进一步加强组织保障,加快完善统一权威的食品药品安全监管体制,抓紧印发实施《“十三五”国家食品安全规划》,加大对食品安全工作的投入力度,加强基层监管力量和基础设施建设,加快建设职业化食品检查员队伍,增强对食品安全工作的各项保障。近期,各地区各有关部门要迅速行动起来,全面排查风险隐患,全力保障节日和两会期间的食品安全。

高雅

2016年,普惠金融、脱贫攻坚成年度关键词。近日,央视聚焦保险普惠,金融界走进农村的队列中,保险业成为领头羊。然而,这是一场被定性为“攻坚克难”的战役。

“数据显示,我国5575万贫困人口主要集中于农村”,在业内专家看来,由于农村金融制度设计存在缺陷,问题成堆。“我看到太多农村务工人员富起来了,但又见到他们因病、因灾害返贫。但是如果有了保险的支撑,他们就可以避免这种灾难。”中国平安人寿董事长兼CEO丁当表示,未来,扶贫攻坚克难在农村,而金融普惠、保险扶贫,将成关键。

### 攻坚这一年:普惠方针渐细化,未来倾斜中西部

如是背景下,金融普惠、金融扶贫迫在眉睫。2016年以来,普惠金融快速发展,保险行业在普惠方面的推动亦呈加速态势。

自今年5月,保监会深入贫困地区密集调研以来,监管层已对保险业在贫困地区脱贫攻坚的发展指明了道路。保险扶贫要普惠,通过大数法则覆盖所有贫困人口;保险扶贫要精准,对因灾因病等不同原因致贫返贫的贫困人群开发有针对性的扶贫保险产品。

从覆盖人群方面来看,6月,保监会称重点开发针对留守儿童、留守妇女、留守老人、失独老人、残疾人等人群的保险产品,对农村外出务工人员开辟异地理赔绿色通道,并积极开展针对贫困家庭大中学生的助学贷款保证保险。

因灾致贫返贫方面,保监会在随后的6月即提出灾后赔付做到从快从简、应赔快赔,对已确定灾害损失可预付部分赔款。9月,保监会召开农业保险专项整治整顿督导现场会议,再次强调保险公司要切实抓好规范农业保险经营工作。到了11月,保监会方面透露,保险在保护农户利益、维护国家粮食安全等方面发挥了重要作用。

因病致贫返贫方面,6月,保监会就与国务院扶贫办联合发布《关于做好保险业助推脱贫攻坚工作的意见》,具体因病返贫的解决方式,要求研究探索大病保险向贫困人口予以倾斜,提高贫困人口医疗费用实际报销比例。10月,保监会称将进一步加强大病保险监管,积极完善城乡居民大病保险制度。12月,保监会指出支持设立承接大病保险、公立医院改制等政策性业务的保险公司,缓解“因病致贫”、“因病返贫”。

目前,保监会再度为保险普惠指出一条明路,称将对边疆少数民族地区及中西部机构较少省份予以倾斜。从南到北,从网点铺设、产品提升,到大数据等技术运用、一站式服务设立、创新升级,金融扶贫,保险业确实走在前面,也正在对贫困人口“愿保尽保”的路上继续努力。

事实上,保险业在普惠金融方面目前已业绩斐然。据保监会披露的数据显示,农业保险方面,十八大以来累计提供风险保障7.46万亿元,共支付赔款1546.88亿元;大病保险方面,已覆盖城乡居民9.66亿人,累计超过800万人直接受益,患者实际报销比例在基本医保的基础上普遍提高了10—15个百分点,整体报销比例达



到70%,个案最高赔付达111.6万元。

### 紧跟监管步伐,保险业齐共鸣

在保监会的带动下,保险公司同样在普惠金融方面步伐频频。

从网点铺陈的角度来看,随着普惠保险的推进,县乡镇地区网点铺设同样加速。以平安人寿为例,自2007年起,平安人寿开始推进县、乡镇市场网点铺设,并依托县乡镇市场的网点铺设,完成线下门店的建设,为当地居民提供柜面服务。截至2016年11月末,平安人寿在县域、乡镇地区已开设网点1854个,范围覆盖31个省、直辖市、自治区,网点保险代理人数量发展至31.6万人。此外,中华保险同样在县乡镇领域表现活跃,累计农险客户数超过4000万,基层服务网点遍布县乡。

因病返贫现象是险企关注的另外一个关注重点。据保监会10月底公布的大病保险数据显示,全国现有16家保险公司在31个省市自治区承办了大病保险业务。举例来看,平安人寿2015年推出了业内首推“重疾先赔、特案预赔”。数据显示,2016年1—11月该寿险公司已向超过1470位客户提供先赔、预赔服务,先赔、预赔金额超过1亿元。

此外,太平人寿也在积极制定大病扶贫方案。数据显示,太平人寿也与北海、防城港、玉林三市卫计委签订了大病保险合同,覆盖三市建档立卡贫困人口超50万人。

同时,外出务工群体以及农村留守儿童情况同样备受险企关注,针对前述人群,部分险企进行了产品设计上的倾斜。以华夏人寿为例,针对很多农村留守儿童生活环境地势险峻,面临诸多意外风险等问题,该公司量身定制了相关保险产品。平安人寿也针对外出务工人员和留守儿童保障需求开发了创富平安卡、守护宝贝卡等,弥补了长久以来针对县域及农村市场专属产品的产品线空白。“在促进解决留守儿童等社会热点问题上,企业具有优化公益资源与更大社会动员力等优势,并有利于推动社会发

展难点问题的解决。”清华大学NGO研究所副所长贾西津此前表示。

### 搭乘“互联网+”风口,科技让保险扶贫更高效、精准

保险扶贫攻坚克难的过程中,借助科技力量,搭乘“互联网+”也成为特色之一。

先来看看保险企业“下乡”县域、农村的难点。首先,在贫困人口集中分布的农村地区,网点实现广覆盖、全覆盖,成为第一个难点;其次,提供专门针对农村市场的优质、便利服务,如何解决“垫付医药费”“农业天灾”等难题,成为第二个难点;第三,如何解决农村融资难、创业难等问题,同时合理、有效控制风险,成为第三个难点。

在应对农村扶贫难点时,科技、“互联网+”无疑成为主力军。“快速理赔才是解除农户忧虑的根本。”安邦保险相关人士表示,为尽可能实现快速理赔,安邦在灾害中启用卫星遥感技术进行查勘,了解灾害总体损失情况及空间分布,精确测定获取面积、数量、位置等信息,从而提高理赔勘查的效率。

同样,借助“互联网+”方面,平安人寿也有自己独特的思路。为体现“金融健康生活管家”的思路,平安人寿已创新性地在平安管家APP当中引入健康管理服务,通过整合医疗专家,全程服务各个健康场景,为医疗资源稀缺的农村用户,提供高质量的健康管理服务,弥合城乡间的医疗差距。

除此之外,在销售模式、服务模式上,平安人寿也充分创新、因地制宜,实现为农村客户“私人订制”。依托“互联网+”及科技运用,打造“线上+线下”的销售模式,有效解决县域和农村地域广阔、居民居住分散,解决门店难以全面覆盖的难点;优化农村保险购买流程,提供更灵活、更便捷的售前、售中、售后优质服务;利用保单贷款等服务,灵活便捷地解决农村客户资金周转需求等一系列举措,平安人寿正在为业内打造平安“互联网+扶贫”模式。

蓝鲸



该书阐述了家庭农场的定义、现状和发展,家庭农场的认定、申报和管理,以及家庭农场的扶持政策、经营管理、项目建设和新型职业农民培育等。

### 家庭农场的经营管理(五十四)

#### 3.社会服务型职业农民

社会服务型职业农民是指在社会化服务组织中或个体直接从事农业生产前、产中、产后服务,并以此为主要收入来源,具有相应服务

### [选载·家庭农场]

家庭农场的发展,有利于推进土地适度规模经营,有利于促进农业经营体制创新和现代农业发展,“家庭农场”模式已成为一条农业和农村改革的新途径。为有利于家庭农场创建和管理,本报对《家庭农场创建与发展》进行连载。(本书由浙江省农业教育培训中心编著,书中涉及地方政策等内容,仅供参考)

能力的农业社会化服务人员,主要是农村信息员、农村经纪人、农机服务人员、统防治植保员、村级动物防疫员等农业社会化服务人员。

#### (三)新型职业农民的认定

加强对新型职业农民认定管理必要性的认识。开展新型职业农民认定工作,建立完整的数据库和信息管理系统,有利于统筹培养和稳定新型职业农民队伍,落实扶持政策;有利于实施动态管理,开展经常性培训和跟踪服务,帮助其提高生产经营水平,引导其更好地履行责任义务。

新型职业农民认定管理基本原则如下。

#### 1.政府主导原则

由县级以上(含县级)人民政府发布认定

管理办法,明确认定管理的职能部门。

#### 2.农民自愿原则

充分尊重农民意愿,不强制和限制符合条件的农民参加认定,主要通过政策和宣传引导,调动农民的积极性。

#### 3.动态管理原则

建立新型职业农民退出机制,对已不再符合条件的,按规定及程序予以退出,并不再享受相关扶持政策。

#### 4.与扶持政策挂钩原则

现有或即将出台的扶持政策向经认定的新型职业农民倾斜,并增强政策的吸引力和针对性。

(未完待续)