

【先锋观点】

湖北：

支持建设284个乡镇卫生院特色科室

湖北省卫生计生委日前确定,武汉市蔡甸区大集街卫生院中医科(国医堂)等284个乡镇卫生院科室为全省首批乡镇卫生院特色科室建设单位。湖北计划从2016年起,利用5年时间在全省开展乡镇卫生院特色科室建设,每年投入1000万元支持300个左右,计划到2020年全省所有建制乡镇卫生院都有1到2个与地方群众健康需求相适应、具有品牌效应的特色科室。

广西：

近30万户农户
 受益于特色农产品保险

日前从广西金融部门了解到,近几年来广西金融支农力度逐步加大,目前广西已开发18个特色农产品保险,近30万户农户因此受益。广西是我国最大的蔗糖生产基地,种植糖料蔗是众多农户家庭收入的主要来源。广西2016年启动糖料蔗价格指数保险,目前共承保“双高”(高产、高含糖率)基地糖料蔗40.4万亩,惠及农户1.1万户,一定程度上化解了国际糖价波动对国内市场的冲击。此外,广西还全面提升了农房保险水平,在保费不变情况下,农房保险金额从1.5万元提高到1.8万元,1051万户农房因此受益。

重庆：

试点特色农产品
 价格指数保险

农产品价格影响因素多、波动频繁是农业经营的主要风险,为分摊风险,重庆市率先推出特色农产品价格指数保险保费补贴政策,带动果农增收致富。血橙是重庆长寿区传统特色农产品,种植面积3万余亩,是广大农民增收致富的重要来源。近三年来,血橙销售价格一直在3—5.6元/公斤波动,加之种植成本增加,导致“丰产不丰收”“果贱伤农”现象时有发生,且影响特色效益农业提升品质。为应对血橙因价格大幅波动产生的市场风险,帮助果农增产增收,长寿区财政局牵头会同区农委等相关部门对接保险公司,对血橙的产量、价格波动、农户投保意愿等深入调研,出台了血橙价格指数保险实施方案,由区财政对血橙价格指数保险给予50%的保费补贴,当承保血橙在保险期内的销售价格低于投保目标价格时,即视为保险事故发生,由保险公司按投保合同约定给予农户一定的经济补偿。

【封面人物观点】

专家简介

方言

国家发改委农经司副司长

【

农业支持保护政策以往称之为农业投入政策。1993年颁布的《农业法》将“国家农业投入”单独列为一章,在第42条和第45条明确规定“国家财政每年对农业总投入的增长幅度应当高于国家财政经常性收入的增长幅度”和“国家农业投入主要用于治理大江大河大湖的骨干工程,防洪、治涝、引水、灌溉等大型水利工程,农业生产和农产品流通重点基础设施,商品粮棉生产基地,用材林生产基地和防护林工程,农业教育、农业科研、技术推广和气象基础设施等”七个方面。

1998年,中国即将加入WTO,根据WTO农业协定,成员须按规定口径通报本国国内支持水平,即政府用于农业的财政支出。由此,“农业支持保护”一词,进入人们的视野。

此后,我国修改了《农业法》,将“国家农业

【

1998年后,农业进入了发展新阶段。随着国家财力的增强,国家有能力扩大对农业的支持和保护范围。从时间上大致可以分为投资型支持、建立生产性补贴以及价格保护水平和补贴水平双增三个阶段。

(一)以改善农村基础设施为主的投资型支持阶段(1998年—2003年)

在亚洲金融危机爆发的背景下,国家实施积极的财政政策,大规模发行国债,拉动国内基础设施建设,1998年增发国债1000亿元。农业基础设施成为国债资金的主要投向,资金量约占三分之一,并开始向农村基础设施延伸。

实施退耕还林、退牧还草工程。1999年在长江、黄河中上游省区开始试点,因地制宜造林种草,恢复林草植被。国家向3200万退耕农户(1.24亿农民)提供种苗费补助和口粮补助。2003年开始实施禁牧、休牧、轮牧,恢复草原生态。实行森林生态效益补偿。2001年开始,对30个省区(上海除外)的国家级公益林实施森林生态效益补偿,当年补偿规模即达到2亿亩。

1998年起,国家先后启动了农村电网改造和农村公路改造等农村民生工程。1998年—

【

中央财政支农投入是国家农业支持保护的主要渠道。

从资金用途看,农业支出虽体量大,但用向最广,包括基础设施、技术推广、各项补贴等等,其中“四项补贴”资金达到1680亿元,占农业支出的28.9%,而农资综合补贴又占了“四项补贴”的三分之二,保费补贴也达120多亿元。水利支出主要是建设资金,其中中央预算内水利投资达到中央预算内农业投资的三分之二。

农产品贸易保护政策也是农业支持保护体系的重要组成部分。我国加入WTO后,逐步取消了农产品出口退税和出口许可证制度,逐步降低了农产品关税税率,仅稻谷(大米)、小

【核心提示】

中国农业支持保护政策体系经历了一个漫长的过程,从上世纪80年代的生产投入政策,农产品购销政策到形成资金投入、价格支持、生产补贴、生态补偿四大政策支柱,前后经历了30多年。随着我国经济发展进入新常态,农业面临的形势更加复杂。亟待梳理现有政策,逐步完善农业支持保护政策体系。

文字整理/王平

】

第37条规定“国家建立和完善农业支持保护政策体系,采取财政投入、税收优惠、金融支持等措施,从资金投入、科研与技术推广、教育培训、农业生产资料供应、市场信息、质量标准、检验检疫、社会化服务以及灾害救助等方面扶持农民和农业生产经营组织发展农业生产,提高农民的收入水平”。并在第33条、第35条、第46条分别对部分粮食品种的保护价定价水平、粮食风险基金用途,建立和完善农业保险制度等作出明确规定。

在农业支持保护政策体系中,核心是投入政策。广义上的农业投入指全社会农业的总投入,包括政府和社会各方面对农业的投入。狭义上的农业投入,仅指政府对农业的总投入,即各级政府财政资金安排的农业支出,不包括农村社会事业支出。

】

种植养殖业保险保费补贴政策试点工作,并鼓励地方政府设立保险保费补贴。

(三)价格保护水平和生产补贴水平双提高阶段(2008年以来)

这一时期,国家农业生产扶持政策已基本覆盖了大宗农产品,大幅增加生产性补贴;建立了农产品临时收储制度,以小步快跑的方式大幅提高农产品价格;开展棉花大豆目标价格试点;农业保险由试点到稳步推进;基础设施投入保持基本稳定略有增长的态势。

从2008年开始,国家连续提高小麦、水稻的最低收购价,到2014年,小麦、籼稻、粳稻最低收购价分别提高了64%、92%和106%。此间,先后对市场供给和稳定有重要影响的、或进口敏感性高的玉米、大豆、油菜籽、食糖、棉花、冻猪肉等大宗农产品实施临时收储政策。

2014年后,根据市场供求情况,逐步改革油菜籽、大豆、棉花、玉米临时收储制度,开展棉花大豆目标价格试点。同时,增加了良种补贴、农资综合补贴和农机购置补贴等“四项补贴”的规模。此外,2012年,渔业柴油补贴规模也增至200多亿元。

】

给、增加农民收入和可持续发展并重。要按照优化结构,补齐短板,保证总量,用好“绿箱”,化繁就简,提高效率的原则,逐步完善政策体系,近期重点解决普惠性补贴多、价格保护多,生产性投入少、基础设施投入少、生态补偿少的“两多三少”问题,用政策引导,推进农业供给侧结构性改革。

