

把农业结构调好调顺调优

新近召开的中央农村工作会议明确提出“把推进农业供给侧结构性改革作为农业农村工作的主线”，明确了当前和今后一个时期农业农村工作的方向。农业供给侧结构性改革是一个系统工程,其中,核心任务之一就是要抓好结构调整,把农业结构调好调优调顺。

□中农

农业结构调整是一个常说常新的话题，改革开放以来我国农业结构调整大体经历了四轮。从上世纪80年代中期为解决棉油糖、果菜茶等短缺而采取的“压粮扩经”，到上世纪90年代初期聚焦南方早籼稻“卖粮难”而发展高产、优质、高效“三高”农业；从上世纪90年代末国家实施战略性结构调整，水稻、小麦、玉米三大主粮面积大幅调减，到今天我国的农业发展环境正发生深刻变化，品种结构不平衡、资源环境约束压力加大、消费结构升级、产业融合程度加深、国内外市场联动增强等老问题不断积累，新矛盾不断涌现。新形势下，农业的主要矛盾已由总量不

足转变为结构性矛盾，基于这一重大判断，我国农业又一次走到结构调整、转型升级的关口。此次中央农村工作会议对农业结构调整作出了明确部署，为当前和今后一个时期的工作指明了方向。要以市场需求为导向，优化产品结构。农产品供应结构失衡的根源在于生产没有适应需求的变化。走出温饱困境以后，人们对食物的理解已经从粗茶淡饭到“食不厌精脍不厌细”，从“食能果腹”到“出有车食有鱼”的境地，农产品供应也要跟上需求的变化。未来一段时间，要按照稳粮、优经、扩饲的基本思路，加快构建粮经饲协调发展的三元种植结构。稳粮，就是要确保粮食安全，特别是水稻、小麦等口粮产品要绝对安全，同时还要重点

发展优质稻米、强筋弱筋小麦、优质食用大豆等受欢迎的主食品种。优经，就是要优化经济作物品种品质和区域布局，巩固主产区棉花、油料、糖料生产，促进园艺作物增值增效。扩饲，就是要按照以养定种的原则，扩大青贮玉米、苜蓿等优质牧草生产。此轮结构性过剩的主要作物是玉米，而玉米的主要用途又是饲料，这样绕弯子莫不如直接回归畜牧业终端需求，减玉米扩牧草，推动粮经饲统筹和农牧结合。要以资源优势为立足点，优化区域结构。农业不同于其他产业，对资源和环境有很强的依附性。淮山可以入药，普通山药只能当菜，在最适宜的地方生产最适宜的产品，这是大自然物竞天择的过程，也是人类农耕智慧

的产物，在今天的结构调整中，我们依然要遵从这样的规律。中央农村工作会议提出，要建设好三区：粮食生产功能区即选择水土资源条件较好、基础设施较完善，且相对集中连片的区域，划定稻谷、小麦、玉米等粮食生产功能区，保护和提高粮食生产能力。重要农产品生产保护区即大豆、棉花、油菜籽、糖料蔗、天然橡胶等重要农产品建立生产保护区，不断改善生产条件，支持农民发展生产。特色农产品优势区即要加快制定特色农产品优势区建设规划，建立评价标准，创新技术体系，出台扶持政策，鼓励各地争创园艺产品、畜产品、水产品、林特产品等特色农产品优势区，提高产业集中度和配套服务保障水平。

要以适度规模为准则，优化经营结构。经营结构很大程度上影响供给结构。在这个全球经济一体化发展的时代，美国伊利诺伊州一个开着联合收割机的农民，没准就会成为我国中原腹地河南一个种着自家两亩地农民的竞争对手。中央农村工作会议提出，各地要积极探索，通过经营权流转、股份合作、代耕代种、土地托管等多种方式，加快发展土地流转型、土地入股型、服务带动型等多种形式规模经营。但是，优化经营结构是一个长期的过程，既不能消极观望，也不能急躁冒进。适当的政策支持和示范引导是必要的，但不能人为垒大户，造盆景，搞行政推动。大车转向重在稳，在推进农业结构调整的过程中，切不可犯颠覆性的错误，要牢牢把握三条底线：一是确保粮食生产能力不降低，二是确保农民增收势头不逆转，三是确保农村稳定不出问题。如是，我国农业在奔向现代化的道路上必将迎来一个新的广阔天地。

用钱砸不出“特色小镇”

特色小镇发展是一个渐进式的过程,不是短时间内能够用钱砸出来,用行政手段催生出来的。所以,特色小镇建设不能盲目追求快出成绩,也不能盲目追求数量,而必须坚持循序渐进,建设一批、成熟一批,防止重复建设、浪费资源。

□董文龙

自去年7月住建部、发改委等部门提出加快发展特色小镇以来，各地正通过投资、补贴、奖励等方式赶着加快建设：江苏省镇江市宣布今年将投入80亿元打造8个特色小镇；江西省政府提出用一年半时间分两批打造60个特色小镇；河北省则计划未来三年时间打造100个特色小镇，每个投资达20亿元，这意味着将耗资2000亿元。各地集中上马建设特色小镇，投资动辄数十亿、上百亿，甚至上千亿，人们难免会担心：这是否又会陷入以前“大拆大建”的窠臼，是否又会产生新一轮的“摊大饼、造新城”运动，是否能真正尊重小镇自身发展建设规律，会不会造成烂尾，白白浪费了资金？对此，国家发改委城市和小城镇改革发展中心副主任沈迟直言：“特色小镇不能这么干。”

特色小镇是指与别的镇相比，有自己独特比较优势的小镇，如自己独特的自然景观、文化底蕴，或有自己的特色产业等。发展特色小镇，不仅是着眼于发展小镇自身，更重要的是，建设特色小镇是推进大城市与小城镇协调发展、实现农业人口就地城镇化、拓展新型城镇化路径的重要方式。激发作为连接城乡的小城镇的活力，是吸纳人口就业，缓解人口资源环境压力的重要方式。特色小镇作为中国经济发展的重要潜在增长点，加大投入力度是必须的。

但是，“特色小镇”的首要属

性是“特色”，包括文化特色、历史特色、资源特色、产业特色等，“特色”是生命、是活力、是竞争力。而短时间内以大干快上的思维，追求大规模的建设，势必会产生对其他地区特色小镇建设的“路径依赖”，为了产生“立竿见影”的效果而进行生硬的模仿、抄袭，甚至一些地方存在砍树填湖、拆古建今那样削足适履式地搞特色小镇建设，由此造成“雷同”“撞车”，千篇一律，使本来应该各具特色的小镇失去了特色，也丧失了建设特色小镇的初衷。

除了独具特色，小镇的另一特点就是其乡村属性。镇是连接农村与县城的结合点，主要是为农民提供服务，其经济、文化、生活、民俗等，在本质上是属于乡村的。小镇的特色来源于县城与农村的结合，这些才是镇的生命力所在。但很多地区在建设特色小镇中，给小镇的定位是城市文化、城市商业模式、城市的情怀梦想、城市的景观。这种把城市建设思维、城市文化强加于小镇的思路，是很多地方加快上马特色小镇建设项目的思路，这实际上也无异于对小镇的一次破坏。

罗马不是一天建成的，特色小镇建设也不能操之过急。特色小镇不是行政区划单元上的一个镇，也不是产业园区意义上的一个区，它实际上是一个平台，包括人口的聚集、基础设施的建设、产业的发展等，既包括对原有优势资源的整合开发，也包括对未来方向的科学谋划，它的发展是一个渐进式的过

程，不是短时间内能够用钱砸出来，用行政手段催生出来的。所以，特色小镇建设不能盲目追求快出成绩，也不能盲目追求数量，而必须坚持循序渐进，建设一批、成熟一批，防止重复建设、浪费资源。

而如何建好特色小镇，找准自身的定位，避免“千镇一面”，是地方政府必须思考的问题。其中，三方面的问题必须处理好。一是要突出特色，以特立镇。“特色”是特色小镇的灵魂和生命力，必须充分挖掘和发挥好特色小镇的特有资源和比较优势，促进小镇做精、做专、做强。二是要注重与周边大中城市的联动。特色小镇的可持续发展，离不开一定的产业作为支撑，特色小镇建设一定要考虑好与周边毗邻大中城市的联动作用，根据大中城市向外疏解的需求，加快特色小镇发展。三是要科学规划，务实推进。小城镇的建设要建立在科学规划基础上，要根据小城镇的资源环境承载力和未来发展潜力，合理规划小城镇的经济规模、人口规模、用地规模，不能贪大求洋，更不能冒进。

建设、打造特色小镇实际上是一个发现、挖掘、做大做强小镇特色资源的过程，它要求的是尊重小镇的乡村特性和发展规律，因地制宜、因势利导，这是一个“慢工出细活”的过程，不能以“一哄而上”的心态来做，也唯有如此，特色小镇才能真正健康可持续发展，发挥出其在我国新型城镇化大局中的应有作用。

请给基层干部松绑



□王莹

2016年的最后一天，很多人开始筹划如何开心地迎接新年，但湖南省的一些基层干部正面临着巨大压力：这一年，与上级党委政府签订的33份责任状落实情况怎么样？没落实，面对各种问责，又该怎么办？

这几年，公众应该对责任状、军令状等词汇并不陌生。为避免各级政府机关出现懒政和不作为，为更好的贯彻落实各项改革措施，地方签订责任状或者立下军令状的新闻并不少见。将压力层层传导，将问责清晰明确，各级干部在感受到压力的同时也有了积极工作的动力，进而确保各项政令、改革能够层层落实，最后让百姓拥有实实在在的获得感，的确是件好事。

但值得注意的是，原本起到督促效用的责任状在一些地方存在着比较严重的滥用之势。防汛抗旱、村道管养、烟叶生产、劳动力转移、果树病虫害防治……媒体记者在湖南部分地区采访了解到，一些乡镇每年要与上级党委政府签订二三十份责任状。这些责任状五花八门，涉及基层工作的方方面面。

签的责任状多，要应付的各种考核检查自然就多。据一些乡镇干

部反映，这种检查虽然不少是走马观花，但他们为此隔三差五就要准备材料、开会汇报、陪同检查，不堪重负。

原本应该产生积极效用的责任状，现在却颇有束缚基层干部之嫌。据一些乡镇干部坦言，完成上级交办的任务本在职责之内，但各类责任状过多、过滥，也就变了味、变了质，甚至让基层干部像“无头苍蝇”一样，做事抓不住重点，工作没有效率，反而助长了形式主义，不利于责任落实。“为应付上级落实责任状情况的检查，避免出现耕地抛荒情况，镇政府甚至出钱请人种地。”“只要没出大乱子，检查意思意思就行了，上级部门一般也不会较真，反正你好好大家好。”

守土有责。造福一方本是基层干部的自觉担当，签订责任状、实行目标责任管理的初衷是好的，一些责任状也是有必要的，但如果放任各种责任状“满天飞”，势必会造成基层干部忙乱不堪、无所适从，甚至带来浮夸虚报、数字造假、报喜不报忧等不正之风。过多、过滥的责任状之中该精简的要精简，该合并的要合并。给责任状“瘦身”，为基层干部松绑，上下联动，形成合力，才是良策。