

国务院常务会议近日通过《“十三五”生态环境保护规划》

[相关]

重点打好大气水土壤污染防治三大战役

呼吸上清洁的空气,喝上干净的水,享受零污染的土壤,这不仅是人民群众的强烈呼声,更是政府施政所向。近年来,我国先后出台了“水十条”“土十条”“大气十条”,水污染、土壤污染和大气污染治理取得了积极进展。但也要看到,治理工作任务依然复杂严峻:部分地方水污染严重、土壤污染问题突出、大气污染时有发生,已经对人体健康和生态环境构成安全隐患。

为进一步推动相关工作,国务院常务会议近日通过《“十三五”生态环境保护规划》(以下简称《规划》),为美丽中国建设规划出更加清晰的路线图。11月18日,在新办举行的例行政策吹风会上,环保部副部长赵英民表示,将实行最严格的环境保护制度,打好大气、水、土壤污染防治三大战役。

“《规划》以解决生态环境领域突出问题为重点,全力打好生态环境保护的攻坚战和持久战。”赵英民表示,《规划》明确,到2020年,我国生态环境质量总体改善,生产和生活方式绿色、低碳水平上升,主要污染物排放总量大幅减少,环境风险得到有效控制,生物多样性丧失势头得到基本控制,生态系统稳定性明显增强,生态安全屏障基本形成,生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展,生态文明建设水平与全面建成小康社会目标相适应。

总体而言,大气、水、土壤污染防治已取得了一定战果。数据显示,2015年,首批实施新环境空气质量标准的74个城市,细颗粒物年均浓度较2013年下降了23.6%;酸雨区占国土面积比例由历史高峰值的30%降到7.6%;全国地表水国控断面Ⅰ到Ⅲ类比例提高到66%,劣Ⅴ类水体比例下降至9.7%。



“但也应该看到,我国环境保护形势依然严峻,环境污染重、环境质量差、生态受损大、环境风险高,生态环境与人民群众的热切期盼相比有较大差距,已成为全面建成小康社会的突出短板。”赵英民认为,以水环境为例,经过“十二五”期间的努力,我国水环境质量不断改善,但和人民群众不断增长的环境需求相比,仍存在着不小的差距,水污染防治工作不平衡、流域生态破坏的现象比较普遍、面源污染现在还没有得到有效遏制、部分支流污染严重等问题依然突出。

“水污染表现在水上,根子在岸上,水环境治理要遵循流域的客观规律,实施精细化管理。”赵英民认为,《规划》提出坚持“山水林田湖是一个生命共同体”,强化生态保护与修复,并明确要求系统推进河流、湖泊等重要生态系统保护与修复,有望实现水资源、水环境、水生态的保护。

值得注意的是,在“十三五”规划《纲要》提出的10项约束性指标基础上,此次《规划》又增加了受污染耕地安全利用率、污染地块安全利用率两项约束性指标。至此,“十三五”阶段生态环境保护的约束性指标达到12项,分别是地级及以上城市空气质量优良天数、细颗粒物未达标地级及以上城市浓度、地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例、地表水质量劣Ⅴ类水体比例、森林覆盖

率、森林蓄积量、受污染耕地安全利用率、污染地块安全利用率,以及化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物污染物排放总量。

据了解,当前我国污染地块土壤污染环境突出问题突出,部分地区污染地块类型复杂,土壤及地下水污染严重,对人体健康和生态环境构成安全隐患,急需加强污染地块的环境监督管理,防控污染地块风险,实现安全利用。同时,我国农用地土壤环境质量堪忧,对农产品质量和生态环境构成安全隐患,急需加强农用地土壤环境的监督管理,防控农用地土壤污染风险,防止造成污染危害,实现安全利用。

为解决水、土、大气污染,《规划》提出,要强化源头防控,夯实绿色发展基础;深化质量管理,大力实施三大行动计划;实施专项治理,全面推进达标排放与污染减排;实施全程管控,有效防范和降低环境风险;加大保护力度,强化生态修复;加快制度创新,积极推进治理体系和能力现代化;实施一批国家生态环境保护重大工程。

为确保《规划》落地,有关部门则将定期开展监测评估。“2018年底进行中期评估,2020年底进行终期考核,考核结果向国务院报告,向社会公布,纳入领导干部综合考核评价体系。”赵英民说。

沈慧

[做法]

“八个比对”防止隐瞒收入,“六个不纳入”避免优亲厚友 学扶贫高招 推精准低保

针对低保认定中存在的种种不合理现象,各地积极探索,以求应保尽保。在精准扶贫工作中,精准识别贫困户收入的诸多做法,比如驻村干部核实、甄别比对、民主评议、数据动态管理等,事实上对低保认定的工作都有借鉴作用。

挨家挨户调查收入
仔细比对进行甄别
国家级贫困县四川巴中市通江县杨柏乡双凤垭村第一书记杨永和回忆道:“去年精准识别贫困户,走得我一双脚板全是血泡。”

精准识别是精准扶贫的前提,没有甄别出真正的贫困户,就无法使扶贫从大水漫灌转为精准滴灌。去年,通江县开展3次扶贫对象甄别,要求所有驻村第一书记完成逐户核查。“每户的收入、产业发展情况等,都是核查重点。”杨永和回忆,在精准识别过程中,驻村工作人员每天都要走上几十里地,而且要反复和村民做沟通。

“国家多年的扶贫工作已经深入人心,有的村民对扶贫政策甚至了如指掌。”新场乡巴州沟村第一书记郭雄表示,贫困户能享受到真金白银的帮扶,因此工作人员在走村入户过程中,也遇到过有村民不愿冒头露尖说实话的,“农村群众普遍不愿意对外人露富,就算家底殷实,有的也是瞞二说一。”

不吃准情况,就无法完成对贫困户的建档立卡。“国家的扶贫资源有限,好钢要用在刀刃上,不下功夫不行。”通江县扶贫局精准扶贫中

心副主任伍川介绍,全县的驻村第一书记在逐户甄别时,会依据县里的“八个比对”标准进行情况核实:与房管部门比对是否购买住房和门面房;与财政部门比对是否有财政供养人员;与交管部门比对是否购买小车、货车、工程作业车等,所有比对结果一律记录在册。

群众评议敞开谈
谁家贫困大家说
逐户甄别,登记信息,只是完成了精准识别的第一步。“谁是贫困户,群众自己说了算。”烟溪乡罗张窝村第一书记文琼年纪不大,嗓门却很大。“大嗓门都是开会开出来的。”文琼说,要确定谁是贫困户,需要开社员大会,同社村民家家派代表到场,谁家真困难、谁家底子好,大家都敞开了说,嗓门小了还真不行。

“别以为只开一次会就能解决问题。”对文胜乡大井坝村第一书记赵海冰来说,和村民们开会虽然耗时长,但很有必要。“往往讨论几户村民的贫困户资格就要耗上大半天,要完成全村的精准识别起码要开三四次会。”赵海冰说,村民们在会议上容易“超时发言”,但他们介绍的细节情况又非常有助于精准识别,“谁家的二娃子跑运输挣了钱,谁家的老人分家后没人管,这些情况都很重要。”

精准识别的结果,是将群众评议情况张榜公示。“谁是贫困户,大家一起看,杜绝组织点、干部定的情况。”文琼表示,为杜绝浑水摸鱼,县里确定了“六个不纳入”的要求,即有轿车的、有

房生活好的、有产业支撑的等六种情况不能纳入贫困户,防止优亲厚友、弄虚作假等不良现象。

通过去年的精准识别,通江县清理出不符合条件的贫困户8600多户共3.3万人,新纳入8400多户共3.2万人。同时对新进入的建卡贫困户明确了脱贫路线图,做到户有卡、村有册、乡有簿、县有档。

家贫人缘差
驻村干部来协调

民主评议的方式,让村民们对贫困户的认定都能心服口服。但会不会有家里确实困难,却因为和同村人不和,村民大会无法通过的情况?“这种情况是有的,所以要靠驻村干部来协调。”板凳乡范家坝村第一书记韩鹏遇到过这种情况:有户家庭困难的村民,由于平时在村里人缘不好,村民大会时大家都不愿投他的票。

“县里要求我们会反向使用‘六个不纳入’,来确保没有漏掉真正的贫困户。”在反复回访的基础上,韩鹏确认这户人家属于“没有房、没有车、也没有产业支撑和稳定收入”的情况,并跟同村人做工作,告诉大家“只要有一户人没脱贫,整个村就脱不了贫。”这才让村民们同意该户人家成为贫困户。

成为贫困户,并非意味着只能“等靠要”。“国家来扶你,你自己也要努力站起来,这才叫扶贫。”伍川表示,根据规定,对新进入的建卡贫困户,各村都要逐户分析贫困原因,并落实帮扶责任人,明确脱贫时间表。

建档立卡后,对贫困户的帮扶就开始实行动态管理。“还是要定期逐户甄别,比如一些天灾人祸造成的新的贫困户,要及时记录归档。”赵海冰说,如果驻村干部稍有放松,没有掌握村里的扶贫动向,就会耽误扶贫整体进度。 张文

8省份试水新农合 跨省就医联网结报

日前,辽宁、吉林、黑龙江、海南、四川、贵州、陕西、甘肃8省份在北京签署新型农村合作医疗(城乡居民医保)跨省就医联网结报服务协议,这标志着新农合跨省就医联网结报工作试点正式启动。

跨省就医如何异地结算?国家卫计委相关负责人介绍,省与省之间签订的协议由各省之间互为甲、乙方,明确了参合省和就医省的责任、义务,规范了转诊、定点就医、垫付、审核、回款等业务环节,今后协议省份内参合患者经转诊至协议省份的定点联网机构就医,便可享受出院窗口直接结报服务,新农合基金报销部分由医疗机构与就医地省级新农合结算中心之间结算,最后由省级新农合结算中心之间再清算。

此外,在推进异地结报工作中,各地还注重与分级诊疗相结合,在规范就医秩序的同时减少患者垫付资金的压力,提升了新农合管理的效率和水平。

吴佳佳

农发行提出 精准实施产业扶贫信贷

中国农业发展银行日前发出《关于做好产业扶贫工作的通知》,明确精准实施产业扶贫信贷工作,大力支持辖内农业产业化经营和优势特色产业发展,带动贫困人口增收脱贫。

根据这份通知,农发行将重点支持贫困地区粮棉油收储。加大对龙头企业 and 农民专业合作社、种植大户等新型经营主体的支持力度;重点支持贫困地区特色种植业、特色养殖业、特色加工业发展。根据各地贫困地区的实际情况,支持旅游扶贫、光伏扶贫、电商扶贫、科技扶贫、生态扶贫等新型产业发展。

农发行还将创新合作方式,加强并深化政银合作,探索建立农发行信贷资金与财政资金协同机制;通过“投贷结合”“供应链金融”等新模式,加大对贫困地区重点领域和项目的支持力度;探索通过政府融资增信、共同担保基金、引入农业保险等多种途径,创新对贫困地区企业的支持方式;优化信贷管理,“一企一策”制定信贷支持优惠方案。

侯雪静

新疆启动 贫困退出第三方评估

本月起,新疆将对2016年5个贫困县摘帽、810个贫困村退出、63万人脱贫进行验收核查,进而开展第三方评估,确保扶贫成效和脱贫质量。

据新疆维吾尔自治区扶贫办消息,今年7月,新疆已对2014年、2015年75.79万贫困人口脱贫、476个贫困村退出、2个自治区确定的贫困县摘帽的脱贫任务进行核查验收。目前,和布克赛尔蒙古自治县和伊吾县2个摘帽县已完成第三方评估,476个贫困村的退出达标率为98.53%,7个贫困村被滚动列入2016年度退出计划。

新疆师范大学少数民族现代化研究中心作为第三方评估机构,承担了新疆贫困县摘帽验收的评估工作。新疆少数民族现代化研究中心执行主任王平表示,第三方评估主要针对相关指标完成的质量、贫困人口识别和退出标准的准确性、程序的规范性和群众的认可度、精准帮扶的群众满意情况开展。 关俏俏