

长江经济带：共抓大保护 不搞大开发

确立“一轴两翼三极多点”新格局 把长江经济带 建成黄金经济带 坚持生态优先、绿色发展



长江是中华民族的母亲河，拥有独特的生态系统，是我国重要的生态宝库。不久前印发的《长江经济带发展规划纲要》作为推动长江经济带发展的纲领性文件，是当前和今后一个时期指导长江经济带发展工作的基本遵循，是凝聚各方面力量、推动形成长江经济带发展强大合力的行动指南。

长江经济带是横跨我国东中西三大区域，覆盖11个省市，人口和经济总量均超过全国的40%，生态地位重要、综合实力较强、发展潜力巨大。因此，我们要走出一条生态优先、绿色发展之路，让中华民族母亲河永葆生机活力。

本版文字统筹：张树良

把长江经济带建成黄金经济带

作为中国经济社会发展最具活力和潜力的区域，推进长江经济带发展的意义不言而喻。从数字上看，长江经济带横跨我国东中西三大区域，覆盖上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、云南、贵州等11个省市，面积约205万平方公里，占全国的21%，人口和经济总量均超过全国的40%。

从发展历程看，上世纪90年代初，我国以上海浦东开发开放为龙头，拉开了长江经济带综合开发的序幕。历经20多年开发建设，长江经济带综合运输通道初步形成，产业发展优势不断增强，城镇化战略格局基本形成，在我国发展格局中的战略地位日益凸显。

但是，长江经济带发展也面临生态环境形势严峻、区域发展不平衡突出、产业转型升级任务艰巨、区域合作机制尚不明确等诸多困难和问题。

“推动长江经济带发展，打造生态文明建设的先行示范带、创新驱动带和协调发展带，对于实现长江全流域生态修复、推动经济要素有序流动，促进区域经济协同发展、支撑中国经济持续增长，具有十分重大的战略意义。”国家发改委宏观研究院副院长吴晓华说。

江苏长江经济带研究院院长、南通大学党委书记成长春表示，长江经

济带发展上升为国家战略以来，沿江11个省市尤其是上中游省市经济增长迅猛，要素流动活跃，创新驱动和供给侧结构性改革成效渐显，正成为承载我国未来经济社会发展的重要战略支撑带、衔接“一带一路”战略和双向开放战略的重要纽带。

专家表示，《规划纲要》的发布，标志着推进长江经济带建设进入加速期。从大趋势看，长江经济带发展不仅事关中国经济社会发展全局，而且对于世界经济的全球化态势都将产生重大影响。

作为党中央、国务院主动适应把握引领经济发展新常态，科学谋划中国经济新棋局，作出的既利当前又惠长远的重大决策部署，事实上，发展长江经济带有迹可循：2013年7月，国家领导人在武汉调研时指出，长江流域要加强合作，发挥内河航运作用，把全流域打造成黄金水道；2014年12月，国家领导人作出重要批示，强调长江通道是我国国土空间开发最重要的东西轴线，在区域发展总体格局中具有重要战略地位，建设长江经济带要坚持一盘棋思想，理顺体制机制，加强统筹协调，更好发挥长江黄金水道作用，为全国统筹发展提供新的支撑；2016年1月，国家领导人在重庆召开推动长江经济带发展座谈会并发表重要讲话，深刻阐述了长江经济带发展战略的重大意义、推进思路重点任务；此后，又多次发表重要讲话，强调推动长江经济带发展必须走生态优

先、绿色发展之路，涉及长江的一切经济活动都要以不破坏生态环境为前提，共抓大保护、不搞大开发，努力把长江经济带建成生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的黄金经济带。

走出一条绿色低碳循环发展的道路

长江流域是我国重要的生态宝库，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念始终贯穿在长江经济带建设中，坚持生态优先、绿色发展，坚持一盘棋思想、统筹发展，是推动长江经济带发展的总体要求。

事实上，在我国“三纵四横”大水网格局下，长江流域生态环境好坏所带来的影响“牵一发而动全身”，早已不仅限于某个区域。正因为此，把生态保护摆在优先位置，走绿色可持续发展道路，这不仅是对自然规律的尊重，也是对经济规律、社会规律的尊重。

“在保护的前提下发展，实现经济发展与资源环境相适应，而不是鼓励新一轮的‘大干快上’，这是长江经济带发展战略最重要的要求，也是推进长江经济带发展的出发点和立足点。”成长春说。

加快形成区域协调发展新机制

按照《长江经济带发展规划纲要》，推动长江经济带发展的目标包括

生态保护“十三五”规划纲要》称，“总体上，我国生态恶化趋势尚未得到根本扭转，生态保护与开发建设活动的矛盾依然突出，生态安全形势依然严峻。”对于生态保护的红线划定问题，规划纲要提出，“十三五”期间，将制定发布《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》。按照自上而下和自下而上相结合的原则，各省(区、市)在科学评估的基础上划定生态保护红线，并落地到水流、森林、山岭、草原、湿地、滩涂、海洋、荒漠、冰川等生态空间。而长江经济带沿线各省(区、市)则同京津冀区域一起，被要求在2017年底前首批完成划定生态保护红线。

“在保护的前提下发展，实现经济发展与资源环境相适应，而不是鼓励新一轮的‘大干快上’，这是长江经济带发展战略最重要的要求，也是推进长江经济带发展的出发点和立足点。”成长春说。

加快形成区域协调发展新机制

按照《长江经济带发展规划纲要》，推动长江经济带发展的目标包括

生态保护“十三五”规划纲要》称，“总体上，我国生态恶化趋势尚未得到根本扭转，生态保护与开发建设活动的矛盾依然突出，生态安全形势依然严峻。”对于生态保护的红线划定问题，规划纲要提出，“十三五”期间，将制定发布《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》。按照自上而下和自下而上相结合的原则，各省(区、市)在科学评估的基础上划定生态保护红线，并落地到水流、森林、山岭、草原、湿地、滩涂、海洋、荒漠、冰川等生态空间。而长江经济带沿线各省(区、市)则同京津冀区域一起，被要求在2017年底前首批完成划定生态保护红线。

“在保护的前提下发展，实现经济发展与资源环境相适应，而不是鼓励新一轮的‘大干快上’，这是长江经济带发展战略最重要的要求，也是推进长江经济带发展的出发点和立足点。”成长春说。

加快形成区域协调发展新机制

按照《长江经济带发展规划纲要》，推动长江经济带发展的目标包括

生态保护“十三五”规划纲要》称，“总体上，我国生态恶化趋势尚未得到根本扭转，生态保护与开发建设活动的矛盾依然突出，生态安全形势依然严峻。”对于生态保护的红线划定问题，规划纲要提出，“十三五”期间，将制定发布《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》。按照自上而下和自下而上相结合的原则，各省(区、市)在科学评估的基础上划定生态保护红线，并落地到水流、森林、山岭、草原、湿地、滩涂、海洋、荒漠、冰川等生态空间。而长江经济带沿线各省(区、市)则同京津冀区域一起，被要求在2017年底前首批完成划定生态保护红线。

“在保护的前提下发展，实现经济发展与资源环境相适应，而不是鼓励新一轮的‘大干快上’，这是长江经济带发展战略最重要的要求，也是推进长江经济带发展的出发点和立足点。”成长春说。

加快形成区域协调发展新机制

按照《长江经济带发展规划纲要》，推动长江经济带发展的目标包括

生态保护“十三五”规划纲要》称，“总体上，我国生态恶化趋势尚未得到根本扭转，生态保护与开发建设活动的矛盾依然突出，生态安全形势依然严峻。”对于生态保护的红线划定问题，规划纲要提出，“十三五”期间，将制定发布《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》。按照自上而下和自下而上相结合的原则，各省(区、市)在科学评估的基础上划定生态保护红线，并落地到水流、森林、山岭、草原、湿地、滩涂、海洋、荒漠、冰川等生态空间。而长江经济带沿线各省(区、市)则同京津冀区域一起，被要求在2017年底前首批完成划定生态保护红线。

“在保护的前提下发展，实现经济发展与资源环境相适应，而不是鼓励新一轮的‘大干快上’，这是长江经济带发展战略最重要的要求，也是推进长江经济带发展的出发点和立足点。”成长春说。

加快形成区域协调发展新机制

按照《长江经济带发展规划纲要》，推动长江经济带发展的目标包括

生态保护“十三五”规划纲要》称，“总体上，我国生态恶化趋势尚未得到根本扭转，生态保护与开发建设活动的矛盾依然突出，生态安全形势依然严峻。”对于生态保护的红线划定问题，规划纲要提出，“十三五”期间，将制定发布《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》。按照自上而下和自下而上相结合的原则，各省(区、市)在科学评估的基础上划定生态保护红线，并落地到水流、森林、山岭、草原、湿地、滩涂、海洋、荒漠、冰川等生态空间。而长江经济带沿线各省(区、市)则同京津冀区域一起，被要求在2017年底前首批完成划定生态保护红线。

“在保护的前提下发展，实现经济发展与资源环境相适应，而不是鼓励新一轮的‘大干快上’，这是长江经济带发展战略最重要的要求，也是推进长江经济带发展的出发点和立足点。”成长春说。

加快形成区域协调发展新机制

按照《长江经济带发展规划纲要》，推动长江经济带发展的目标包括

生态保护“十三五”规划纲要》称，“总体上，我国生态恶化趋势尚未得到根本扭转，生态保护与开发建设活动的矛盾依然突出，生态安全形势依然严峻。”对于生态保护的红线划定问题，规划纲要提出，“十三五”期间，将制定发布《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》。按照自上而下和自下而上相结合的原则，各省(区、市)在科学评估的基础上划定生态保护红线，并落地到水流、森林、山岭、草原、湿地、滩涂、海洋、荒漠、冰川等生态空间。而长江经济带沿线各省(区、市)则同京津冀区域一起，被要求在2017年底前首批完成划定生态保护红线。

“在保护的前提下发展，实现经济发展与资源环境相适应，而不是鼓励新一轮的‘大干快上’，这是长江经济带发展战略最重要的要求，也是推进长江经济带发展的出发点和立足点。”成长春说。

加快形成区域协调发展新机制

按照《长江经济带发展规划纲要》，推动长江经济带发展的目标包括

生态保护“十三五”规划纲要》称，“总体上，我国生态恶化趋势尚未得到根本扭转，生态保护与开发建设活动的矛盾依然突出，生态安全形势依然严峻。”对于生态保护的红线划定问题，规划纲要提出，“十三五”期间，将制定发布《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》。按照自上而下和自下而上相结合的原则，各省(区、市)在科学评估的基础上划定生态保护红线，并落地到水流、森林、山岭、草原、湿地、滩涂、海洋、荒漠、冰川等生态空间。而长江经济带沿线各省(区、市)则同京津冀区域一起，被要求在2017年底前首批完成划定生态保护红线。

“在保护的前提下发展，实现经济发展与资源环境相适应，而不是鼓励新一轮的‘大干快上’，这是长江经济带发展战略最重要的要求，也是推进长江经济带发展的出发点和立足点。”成长春说。

加快形成区域协调发展新机制

按照《长江经济带发展规划纲要》，推动长江经济带发展的目标包括



记者 杨清悦 摄

85尾中华鲟长江口踏上“回家之旅”

农业部上海市联合开展增殖放流

本报讯 随着槽门依次打开，85尾青灰色的中华鲟陆续从放流槽中跃入长江，踏上回家之旅。11月18日下午，农业部 and 上海市人民政府在长江口共同举办了“拯救国宝中华鲟 共促长江大保护”2016年长江口珍稀水生生物增殖放流活动。农业部部长韩长赋、上海市市长杨雄出席活动并讲话。农业部副部长于康震主持，上海市副市长时光辉出席。中科院院士曹文宣、社会保护团体和志愿者代表分别发言。长江中下游各省(市)渔业主管部门和中华鲟保护区负责人，以及有关国际组织和社会公益保护机构代表参加了活动。

近年来，受水利工程、水域污染、过度捕捞等影响，长江水生生物生存环境日趋恶化，生物多样性持续下降，珍稀特有物种全面衰退，江豚、中华鲟等保护物种极度濒危。拯救珍稀濒危水生野生动物，保护长江水生生物资源已成为一项重要而紧迫的任务。当天的活动现场共放流85尾全长在1.6米以上的中华鲟，还有3.9万余尾国家二级保护动物胭脂鱼和2万尾松江鲈鱼。

韩长赋在讲话时指出，长江是中华民族的母亲河，是我国重要的生态宝库。党中央国务院高度重视长江的

生态保护，习近平总书记强调，“当前和今后相当长一个时期，要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发”。保护长江水生生物，修复水域生态，是农业部和沿江各级政府共同的责任。近年来，通过实施更为严格的长江禁渔期制度、加强水生生物自然保护区和水产种质资源保护区建设等措施，长江水生生物保护正逐步显现成效。长江口是水生生物江海洄游的必经通道，在上海市、市政府领导下，长江口清理取缔涉渔“三无”船舶和加强中华鲟保护区建设方面取得了明显成效。此次农业部和上海市联合开展增殖放流活动，是贯彻落实中央决策部署的具体行动，也表明了我们共促长江大保护的坚定决心。让我们以实际行动保护长江水生生物资源，保护长江生态环境，为建设美丽长江、助推长江经济带腾飞、打造我国绿色生态长廊作出应有贡献。

杨雄在讲话时指出，长江是中华民族的发源地，孕育了数千年的中华文明。长江也是我国的战略水源地，连接东中西部的“黄金水道”和水生生物多样性的天然宝库。上海始终高度重视保护长江生态环境。长期以来，

我们认真落实《中国水生生物资源养护行动纲要》，通过开展珍稀濒危水生动物抢救、落实水域生态补偿、开展增殖放流和加强水生生物自然保护区建设等措施，着力推动长江的保护与治理。今后，我们将进一步践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，把实施重大生态修复工程作为推动长江经济带发展的优先项目，和长江流域其他地区一起，共同把长江经济带建设成为我国生态文明建设的先行示范带、创新驱动带、协调发展带。我们将以这次中华鲟放流活动为契机，进一步加强中华鲟等自然保护区规划建设，切实保护好长江流域珍稀水生生物，努力成为长江生态环境大保护的标杆和典范。

位于崇明上海市长江口中华鲟自然保护区建立于2002年，主要保护长江口以中华鲟为代表的珍稀水生生物及其栖息生态环境。该自然保护区是中华鲟唯一的“幼儿园”，特有的“待产房”及重要的“产后护理场所”。2004年至今，保护区已开展长江口珍稀水生生物增殖放流17次，累计放流中华鲟、胭脂鱼、松江鲈等珍稀水生生物31万余尾，其中1.5米以上中华鲟近500尾。

线资源。环保部启动的饮用水水源地环保执法专项行动，就是推动长江经济带环境保护的重要抓手之一。

缙云山下嘉陵江畔，重庆自来水公司北碚水厂水源地，山峦拱翠，水流潺潺。从取水口处可以仰望山上的金刚碑古镇，那里的居民已经迁至他处，只有空置的老屋。

北碚水厂服务重庆北碚城区及歇马街道片区，设计供水能力每日7万吨，实际供水已达每日6万吨。曾经，一些餐馆在金刚碑古镇内违规搭建经营，对水源地水质安全构成风险隐患。为从源头上保障饮水安全，当地政府对私搭乱建商铺进行了查处，对当地居民实施整体迁移，如今，这里已无污染源。

不仅如此，当地还在水源地上游设置了水质自动监测站。对氨氮、总磷、总氮等项目进行监测，一旦发现水质出现变化，能够第一时间发出预警信息，以便下游水厂迅速应对。

在长江经济带饮用水水源地环保执法专项行动中，一批像金刚碑水源保护区的问题得到解决。上海市对饮用水源地违法企业实施清退和拆除。江苏将107个县级以上集中式饮用水源地全部纳入排查整治范围。浙江已排查22个城市集中式饮用水源地，对发现的5个环境问题督促当地制定整改方案，并已全部完成整改。

饮用水水源地环保执法专项行动所带来的启示是，长江生态环境保护是一项系统工程，涉及面广，必须打破行

政区划界限和壁垒，有效利用市场机制，更好发挥政府作用，加强环境污染联防联控，推动建立地区间、上下游生态补偿机制，加快形成生态环境联防联控、流域管理统筹协调的区域协调发展新机制。这也正是《规划纲要》为解决跨区域治理等顽疾给出的明确的“药方”。

做好加减法 创造新动能

战略定位是科学有序推动长江经济带发展的重要前提和基本遵循。长江经济带有四大战略定位：生态文明建设的先行示范带、引领全国转型发展的创新驱动带、具有全球影响力的内河经济带、东中西互动合作的协调发展带。

“习近平总书记提出长江经济带共抓大保护，不搞大开发，并不是不搞经济建设、不发展。坚持以经济建设为中心，仍是推动长江经济带发展的核心内容。”吴晓华表示，长江经济带要追求有效益、有质量、可持续的发展，要在开发建设前科学论证、比较择优。

在保护生态的条件下推动长江经济带发展，要加快推进供给侧结构性改革，更好发挥长江黄金水道综合效益，着力建设沿江绿色生态廊道，着力构建

高质量综合立体交通走廊，着力优化沿江城镇和产业布局，着力推动长江上中下游协调发展，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。在这个过程中，要牢牢把握全球新一轮科技革命、产业变革和绿色增长机遇，大力实施创新驱动战略，在改革创新和发展新动能上做“加法”，在淘汰落后过剩产能上做“减法”，加快推进产业转型升级，形成集聚度高、国际竞争力强的现代产业走廊。

“以沿江国家级、省级开发区为载体，以大型企业为骨干，充分利用中心城市的产业优势和发展潜力，积极打造世界级产业集群，是长江经济带实现提质增效升级和绿色发展的重要途径。”成长春说。

推进长江经济带发展领导小组办公室负责人表示，目前正在抓紧制定重点任务三年滚动计划，按照“成熟一项、推出一项”的原则，每年开工建设一批事关长江经济带发展的重大项目，率先在保护沿江生态环境、发挥黄金水道优势、促进产业有序转移等重点领域取得突破性进展。

