

25个农业改革与建设试点探索新体系、新机制、新措施——

“三新示范”蹚出现代农业建设新路

农业部、财政部、银监会等部门在2013年选择了25个国家现代农业示范区进行农业改革与建设试点,农业部发展计划司司长张合成介绍说,3年来,25个试点示范区积极探索建立“四化结合”的农业经营新体系、以金融资本为核心的农业投融资新机制、以农业保险为保障的风险防范新措施,为全国现代农业建设提供了示范和借鉴。

●“托牛所”勾勒经营新体系

杜爱丽是新疆呼图壁县一家“托牛所”的老板娘,此前一直从事小规模奶牛养殖。2008年三聚氰胺事件后,牛奶价格直线下滑。杜爱丽也遇到事业瓶颈,牛奶卖不出去,被大公司拒收。但与之成对比的是,那些体量大的养殖企业受到的影响相对轻一点。

杜爱丽由此意识到,个体户议价能力低,规模化养殖才能够提升抗风险能力。2009年,她和丈夫成立一家合作社,以“托牛所”的形式,托养周边农户家的奶牛,统一养殖、管理。生产的牛奶除向乳品加工企业供应外,也作自用,开设了11家“兴丑鲜奶吧”,专卖自产的新鲜牛奶、酸奶等奶制品。

“托牛所”打开了杜爱丽的财路,也鼓起了周边牧民的腰包。“农户托养一头牛一年分红3000元,5年合同期满后,又可以领走一头新牛。”杜爱丽说,目前“托牛所”共有1680头牛,81户委托。

“托牛所”的出现,在呼图壁县并不意外。这个地处天山北麓的小城,正举全县之力推进国家现代农业示范园区建设。其中,培育新型农业经营主体是主要措施。“新型农业经营主体已成为呼图壁农业发展的主力军。”县委书记孟凡刚说,目前全县共有家庭农场336个,农业种植公司10家,农民合作社1094家,农民入社率达65%。

农业生产组织化是各试点探索的着力点之一。吉林省榆树市积极引导农业生产向土地合作、资金合作、品牌合作拓展,逐步完善了土地托管等7种经营模式,去年全市土地适度规模经营面积达到280万亩,占总耕地面积的47.6%。安徽省庐江县以农民合作社为纽带,促进了订单农业的发展。3年来,全县龙头企业与经营主体“一对一”签订生产订单3500余份。

农业部管理干部学院课题组调研认为,以上示范区大力发展农民合作社,鼓励农户和合作社开展联合与合作,促进农业生产由小规模单户生产向大规模组织化生产转变,对其他地区很有借鉴意义。

●联合授信孕育投融资新机制

湖南省华容县禹山乡张胜家庭农场经营320亩水稻,自己的积蓄加借来的钱刚够维持生产。去年农场急需建设晒场和仓储烘干设备,张胜说,当时已是山穷水尽的地步,没想到柳暗花明又一村,授信贷款启动后,张胜获得了20万元的贷款,不但修建了晒场和仓库,还买了烘干机,他开始筹建自主加工打米厂。

让张胜事业起死回生的是华容县探索开展的联合授信贷款。该贷款由县财政出资在金融机构设立风险补偿基金,县邮储银行、农商行等为信贷主体,银行和县现代农业改革与建设办公室联合对新型农业经营主体授信。新型农业经营主体以农业保险资金、惠农补贴等各类奖补资金作为收入权益质押,与政府的风险补偿基金联动,形成风控机制。一旦发生违约风险时,由新型农业经营主体的收入权益先行补偿,不足部分再由政府风险补偿基金和承办银行按4:6比例分担。

随着授信贷款的启动,银行拓展了服务面,加上政府的协调和风险补偿基金的约束,授信贷款实现了良性循环。据当地有关部门估算,平均每个新型农业经营主体年降低成本2.7万元。

无独有偶。黑龙江省肇东市成立了全国第一家以新型农业经营主体为主要服务对象的茂源融资担保公司,并推动银保合作范围,使公司总体政策性融资担保能力增加到3亿元。河南省永城市成立了永城市现代农业促进会,市政府出资1000万元形成风险补偿资金,与国开行合作,解决新型农业经营主体融资难问题。

“各试点示范区通过财政撬动金融资本,依托政策性银行、商业银行以及民间组织构建各类农业投融资平台以及贷款担保平台,通过促成银保合作以及探索财政投入与信贷资金结合的新模式提高了融资能力和贷款担保能力,有效解决了新型农业经营主体融资难、融资贵等问题。”农业部管理干部学院现代农业研究中心副主任韩洁说。

●全周期保险折射风控新举措

“现在政策越来越好,15元就能给一头仔猪买保险,财政补贴12元,养殖户实际承担3元,真是太值了。”重庆市荣昌区陶然居猪场负责人说。自2014年7月荣昌区在全国率先探索仔猪保险试点以来,累计参保仔猪达40万头,为养殖户挽回损失450万元。“此前实施的能繁母猪保险,降低了母猪疫病的损失。”畜牧局负责人说,考虑到仔猪比较难养活,给仔猪买保险,通过核实后最高可获得300元理赔金。

长期以来,生猪市场价格的波动成为影响生猪产业发展的瓶颈。如何利用金融工具破解这一难题?该区创新开展生猪价格指数保险。此项保险试点以来,财政投入350万元,撬动风险保障7550万元,为养殖户挽回损失380万元。该险种已在重庆市推广,纳入市级保险补贴。

如今,从能繁母猪保险到仔猪保险,从生猪价格指数保险到运输保险,荣昌区完成了猪从出生到出售,从仔猪、育肥猪到种猪的全覆盖。畜牧养殖由分散养殖逐步向“公司+合作社+家庭农场”新型合作方式转变,有效防范了市场风险。

各地在原有的政策性保险品种基础上,不断创新农业保险新品种,加大农业保险保费补贴力度。辽宁省盘山县在原有水稻、棚菜保险的基础上,新增玉米和河蟹等特色农产品险种;水稻、设施农业保费农民自缴部分由此前的20%和50%,降低到全部由县镇两级财政全额补贴。陕西省富平县与中航安盟、中华联合保险公司合作,建立“三三制”农业保险机制,对规模经营主体实行主体单独投保、单独理赔、缩短理赔周期,2013年以来先后理赔受灾损失约500余万元。

张合成认为,各试点示范区在创新农业金融服务方面开展了一系列工作,但创新力度还不够。很多试点示范区缺乏商业化融资和投资担保意识,特色金融产品和服务种类也有待增加。针对农产品保险种类的覆盖范围还有待拓宽,一些自然因素导致的农产品减产、农产品品质降低等损失还没有纳入保险范畴,有待进一步补充和完善。

乔金亮 李华林

【关注】

国务院严禁层层加码 搞数字脱贫

据国务院扶贫办消息,针对部分地区在脱贫攻坚工作中出现的形式主义倾向,国务院扶贫办近日发出通知,要求切断形式主义的思想根源,及时纠正扶贫工作中的形式主义等倾向性苗头性问题,确保如期实现脱贫攻坚目标。

通知要求,科学调整脱贫规划。贫困识别和退出要全面考虑收入和“两不愁、三保障”。建档立卡实行动态管理,防止贫困识别和退出不实不准。认真落实《关于建立贫困退出机制的意见》要求,制定实施细则,精心组织实施。综合考虑贫困人口规模、贫困程度、发展基础、工作和投入力度等因素,坚持时间服从质量,科学调整“十三五”脱贫滚动规划和年度计划。既要防止拖延病,又要防止急躁症。严禁层层加码,搞数字脱贫。

通知强调,防止产业扶贫盲目跟风。根据资源条件和市场需求,量身定制产业扶贫项目,提升贫困群众的参与度和获得感。防止产业规划脱离当地实际,搞“一刀切”,甚至强迫命令。防止不尊重贫困群众意愿,不考虑市场风险,包办代替,盲目上项目。防止简单发钱发物、送钱送物,助长等靠要思想,等着别人送小康。防止随意扩大政策享受范围,走“大水漫灌”的老路。

针对驻村帮扶工作,通知强调,主动沟通协调,会同有关部门整合帮扶力量,加强驻村工作管理。防止“只转转、不用心”“只谈、不落、不落地”。坚决杜绝“走读式”“挂名式”帮扶。普遍建立驻村干部召回制度,对不作为、不务实、不合格的驻村干部坚决撤换。

通知还对减少展板表册挂图、严格扶贫资金监管、创新调研督查方式等工作提出明确要求。

林晖

四川成立 土壤治理修复专委会

四川省土壤污染治理与生态修复专业委员会日前成立,70多家从事土壤治理修复的企业事业单位和20多名专家学者入会,将为四川土壤污染治理与修复提供技术支撑和智力支持。

作为四川省环保产业协会分支机构四川省土壤污染治理与生态修复专委会,“十三五”期间,将开展的主要工作包括,土壤污染治理与生态修复行业调查研究;组织技术交流,建立全省土壤污染治理与生态修复专家信息库;制定土壤污染治理修复行业自律规范;建立并完善从业单位资信与业绩评估体系;建立土壤污染治理公共信息服务平台;组织单位之间的技术交流、人才对接和职业技能培训;整合企业和行业资源等。

四川省土壤环境管理处处长康宁介绍,从2006年8月~2013年12月,四川用了近7年时间,较全面地开展了四川省土壤污染状况调查,基本摸清全省土壤环境状况。全省土壤环境状况总体不容乐观,攀西地区、成都平原区、川南地区的部分区域土壤污染问题较突出,镉是全省土壤污染的主要特征污染物。

王小玲

【做法】

河南去库存出大招 年内出台“农民安家贷”细则

近日,河南省政府办公厅正式出台《河南省推进供给侧结构性改革商品房去库存专项行动方案(2016~2018年)》(以下简称《方案》)。上述《方案》提出,到2018年年底,省辖市市区商品房库存去化周期降到12个月以下,三分之二的县级城市商品房库存去化周期降到18个月以下。

《方案》明确提出,要进一步打通商品房住房与保障房通道,多渠道满足公共租赁住房需求,大力推进棚户区改造货币化安置工作。2017~2018年各省辖市、县(市)棚户区改造货币化安置率不得低于50%。库存量大、去化周期长的省辖市、县(市)推进棚户区改造要以货币化安置方式为主。库存去化周期18~30个月的省辖市、县(市)货币化安置比例不得低于80%,库存去化周期30个月以上的省辖市、县(市)要全部实行货币化安置。鼓励2016年棚户区改造

项目由实物安置向货币化安置转变。

在扩大住房消费方面,《方案》采取鼓励农民进城购房、扩大商品住房需求、发挥住房公积金作用等三种途径去库存。《方案》明确,商品住房库存去化周期超过12个月的省辖市、县(市),要结合本地实际出台农民进城购房补贴政策,鼓励建立农民进城购房贷款担保机构,为进城购房农民提供融资便利和支持。2016年年底前各地要出台“农民安家贷”配套实施细则,进一步发挥其对住房消费的支持作用。

下一步,河南省还将研究出台扩大住房公积金制度覆盖范围的政策措施,将符合条件的农民工、个体工商户、灵活就业人员等纳入住房公积金受益范围,并将缴存住房公积金列入劳动合同约定事项。

早在2015年11月,河南省政府出台《关于促进农民进城购房扩大住房消费的意见》,从降低购

房成本、实施财政补贴、改善金融服务、发挥住房公积金作用等9个方面,鼓励农民进城买房。

随后,河南洛阳、驻马店、濮阳、三门峡、济源、南阳、许昌、开封等城市为鼓励农民进城购买商品,纷纷出台各种财政补贴政策。据了解,河南省只有郑州一个二线城市,其余都是三、四线城市。

张红超表示,河南省郑州以外的城市,应该说大多面临去库存压力,不管是商品住宅,还是商业地产。总的来看,去库存要因城施策,区别对待,该补库存的,加快有效土地供应,缓解库存不足压力;库存量大的城市,要压减土地供应,采取综合措施,比如降低税费、发放购房补贴、降低落户门槛等措施鼓励大家买房。目前看,城市吸引力差别实际上在加大,政府想达到的有针对性的去库存,能达到满意的效果难度不小。

王杰