服务农业/做农民的朋友

2016/7/7 星期四 本版责编/王平 每周四出版B1-B8

[先锋观点]

休闲农业星级创建 内审员培训班成功举办

为切实做好2016年休闲农业 星级创建工作,6月27-29日,河北 省农业环保站和河北省农业生态 环境与休闲农业协会在唐山市丰 南区举办了河北省休闲农业星级 创建内审员培训班,对市、县休闲 农业管理部门、拟创建省级休闲农 业星级企业的相关人员共220余 人讲行培训。培训内容包括新形 势下休闲农业园区营销和创意策 略、中国重要农业文化遗产普查与 申报、休闲农业星级创建申报释疑 等相关知识,培训班取得了良好效 果.

七大农业产业链 成为现代农业发展新动力

以柑橘产业为代表的七大特 色产业通过不断延伸产业链条, 已成为重庆市现代农业发展的新 动力。目前,该市确立了柑橘、生 态渔业、草食牲畜、茶叶、榨菜、中 药材、调味品为重点的七大特色 产业,并着力完善这七大产业的 全产业链发展。去年,这七大产 业链的综合产值已近900亿元, 增速超过15%。相关负责人强 调,要做大、做强、做精产业链,必 须要有良好的农业生产基础设 施。农业综合开发应在服务大 局、顺应大势的基础上,通过基础 设施的完善,推动农旅融合,增加 农民的经营性收入。

农业现代化水平稳步提升

日前,浙江省农业厅会同该 省14个相关部门发布的农业现 代化评价数据显示,根据26项评 价指标测算, 去年浙江农业现代 化发展水平综合得分为80.79分, 首次突破80分大关。浙江自 2013年开始,已连续三年对全省 设区市和各具(市、区)农业现代 化建设进程和发展水平进行评 价。从发展速度看,总体呈稳步 提升态势。在产业融合方面,近 年来,浙江一直致力于农业产业 链的延伸,尤其是休闲观光农业 发展速度惊人,去年产值达到 227亿元,较上年增长55%。但从 整体上看,浙江农业产业化水平 离设定目标的差距还很大,主要 折射出农产品加工业发展不足、 农业和二三产业关联不够、融合 发展水平不高等问题。针对这些 短板,浙江提出:接下来,将把需 求结构升级作为推动农业供给侧 结构性改革和实现现代农业持续 发展的强大拉力,并通过不断补 齐效率短板,提高农业产出水平。

推进农业供给侧结构性改革需找准"着力点"

[封面人物观点]

安認简介

张红宇

农业部 农村经济体制与经营管理司司长

[核心提示]

2016年中央一号文件提出,把推进农业供给侧结构性改革作为当前和今后一个时期农业农 村经济工作的重点任务。推进农业供给侧结构性改革,既是推进宏观经济供给侧结构性改革的 重要内容,也是自身发展问题倒逼下的客观要求。推进农业供给侧结构性改革,关键词是"农业 供给侧+结构性+改革",内涵是在农业的供给侧,通过改革的办法推进结构调整,提高供给质 量,达到与需求侧相适应的新水平。 文字整理/王平

农业供给侧改革的目标包括三个方面。着

眼于产品,要降成本、增效益、适应消费需求。通

过优化土地、劳动力、资本、技术四大要素组合方

式和促进制度创新,降低生产成本,提高农业全要

素生产率,提升农业发展的质量和效益,实现中高

推进农业供给侧结构性改革,着力点在于

构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。

产业体系聚焦于农业各产业的健康可持续发

展,主要涉及"生产哪些产品"和"表现哪些功

能",彰显现代农业发展的产业格局和总体架

构。生产体系聚焦于产品及生产能力,主要涉

及"生产什么样的产品"和"生产条件如何",反

映现代农业发展的最终成果和物质基础。经营

体系聚焦于主体及其经营方式,事关"谁来生

产"和"怎么组织生产",是现代农业发展的体制

整产业链,延长产业链、供应链、价值链,让农民

分享更多利益。二是向横向拓展,在确保粮棉

油、肉蛋奶等基本农产品生产供给、满足生产功

能的同时,凸显农业的生态环境保护、观光旅游

休闲和文化传承等非生产功能。三是发展工厂

化农业、"互联网+"农业等新兴业态,不断向农

构建现代农业产业体系,核心是拓展问

一是向纵深延伸, 构建从田间到餐桌的完

机制保障和组织支撑。

题。

端农产品的有效供给,增强农业的竞争力。

着眼于产业、产品、主体三大目标

着眼于产业,要实现绿色发展、可持续发 展。通过有序开发山水林田湖,高效利用自然资 源和农业废弃物,合理施用农业投入品,从外延 式、粗放式增长转变为内涵式、集约式发展,减轻 对资源环境的压力,降低资源环境成本,实现资源

业的广度和深度进军,使农业成为"大众创业、 万众创新"的蓝海。促进产业结构优化、链条延 伸、空间拓展、生态美好,大力优化各种生产要 素组合方式,推动"粮经饲"统筹、农林牧渔结 合、"种养加"一体、一二三产业融合发展,实现 生产、加工、物流、营销一体化。

改造中低产田,促进农业生产向优势产区集

着眼于主体,要培育各类新型农业经营主 体,提升人力资本素质。通过加大科技推广、公共 服务体系建设和政策支持力度,增强农业从业主 体的经济实力和发展活力,形成高素质农业从业 主体,为推进农业供给侧结构性改革提供强劲的 内生动力。

聚。四是加强创新驱动。使农业生产增长逐步 转变到更多依靠技术进步、资源要素优化配置 上来

构建现代农业经营体系,核心是开放问 一是推进多种形式的适度规模经营。通过 题。 土地流转、土地入股、土地托管、代耕代种、联耕 联种、合作社统一经营等多种形式,实现土地的 规模化;大力发展农业生产性服务业,在产前、 产中、产后各环节提供统一服务,促进服务的规 模化:大力发展订单农业、会员制农业,通过龙 头企业和合作社的统一标准和技术规范要求, 实现组织的规模化。二是培育多元化农业经营 主体。在传统农户基础上,吸引返乡农民工、大 学生、城镇居民、工商企业从事农业生产经营。 三是促进多元主体融合共享。宣传推广合同 制、合作制、股份制、产业联合体等多种形式的 利益联结关系和组织化方式,促进新型经营主 体和普通农户在推进供给侧结构性改革中共同 发展,共享收益。

着力于构建现代农业体系

节约、环境友好,促进农业可持续发展。

构建现代农业生产体系,核心是效率问 题。一是提高农产品品质和效益。通过规模经 营产生规模效益:通过结构调整、生产中高端多 元化产品,产生溢出效益,大力推进标准化、绿 色化生产:通过运用新品种、新技术、新装备,实 现资源节约和高效利用。二是提高农产品竞争 力。减少低端无效农产品的供给总量,发展市 场紧缺,特别是在国际上具有竞争优势的产 品。三是优化农产品区域布局。既去产能又保 产能,在资源缺乏、生态脆弱、环境污染严重地 区,加快开展退耕、休耕、轮作,减少低效产能、 有害产能:加强粮食主产区、高标准农田建设,

着手干释放新型农业经营主体的引领力量

推进农业供给侧结构性改革,新型农业经营 主体是引领力量。新型农业经营主体主要包括家 庭经营型、合作经营型、集体经营型、企业经营型 四大类。按照其在生产经营中表现出来的组织形 态,也可以分为种养大户和家庭农场、合作社、龙 头企业、社会化服务组织、新农人等类型。

种养大户和家庭农场在农业生产经营活动 中发挥着基础性作用,是粮食等重要农产品生 产的生力军。在农业供给侧结构性改革背景 下,这类主体既是种养结构调整、家庭经营向集 约化方向转变的骨干力量,又为提高生产经营 的组织化 社会化水平提供了坚实的微观其 础。现阶段种养大户和家庭农场的发展 确保 了粮食等重要农产品生产的总量供给和产能基 础。同时,通过经营规模的适度扩张,较大地提 高了劳动生产效率,从而也确保了种养大户和 家庭农场的从业收入和主业收入提升

农民专业合作社集生产主体和服务主体于 一身,融普通农户和新型主体于一体,具有联系 农民、服务自我的独特功能。在农业供给侧结 构性改革中,农民专业合作社自身既能根据市 场需求作出有效响应,也能发挥传导市场信息、 统一组织生产、运用新型科技的载体作用,把分 散的农户组织起来,按照市场需求生产优质产 品,还能让农户享受到低成本、便利化的自我服 务,有效弥补了分散农户经营能力的不足。

龙头企业和各类农业企业产权关系明晰、 治理结构完善、管理效率较高,在高端农产品生 产方面有显著的引导示范效应。从历史脉络 看,农业产业化经营的起源在于通过订单农业 带领分散农户实现与市场的对接。当前推进农 业供给侧结构性改革,实质上也是促进生产者 与市场有效衔接,形成新的供需平衡。农业产 业化经营的良好运行机制应不断强化。龙头企 业通过市场调查、客户营销等方式,研究市场、 分析需求、加强研发,把纷繁复杂的消费需求转 化为明确有效的农产品种养、加工、销售决策信 息和生产订单,不仅自身能够生产中高端农产 品,也能带动普通农户和其他新型经营主体有 效对接市场

农业社会化服务组织可以为农业生产经营 主体提供服务和支撑,自身经营活动也是农业生 产经营中的一部分。改善服务供给,提升社会化 服务对现代农业发展的支撑作用,本身就是推进 农业供给侧结构性改革的应有之义。与此同时, 农业社会化服务组织提供服务的过程,就是把新 产品、新技术、新装备导入农业生产的过程。通 过提供统一服务,可以发挥专业化、规模化优势, 推行标准化、绿色化生产,提高先进科技和物质 装备运用水平,帮助生产主体减少劳动投入,缩 短对新技术、新装备的摸索过程,降低成本、提升 效率,提高推进供给侧结构性改革的能力

新农人是近年来涌现的一个新群体,他们 秉持生态农业理念,运用互联网思维和手段,发 展农产品直供直销,为消费者提供安全优质的 农产品,是新型农业经营主体中的一种新类 型。他们通过淘宝、京东、微信、QQ群等网络 平台销售农产品,把生产过程展示给消费者,获 得消费者的信任,开辟产销直接对接的渠道,创 新了农产品营销方式。新农人不仅自身是农业 供给侧改革的先行者,还能通过与农户在产业 链条上合理分工、携手共进,成为普通农户在供 给侧改革中的"合伙人"。据估算,包括各个电 子商务平台和自媒体上的农产品电商、生态农 场等在内的新农人数量已达到200万

此外还应着重于发挥政府的推动作用。政 府要切实加强对宏观形势,特别是农业农村经 济形势的研判。要从现代农业发展的阶段性、 趋势性出发,坚持把农业置于国民经济背景和 全球背景之下来考虑不同地区现代农业的定 位、目标方向和实现路径。加强研判宏观形势、 国际形势、农产品价格和政策导向问题,引导新 型农业经营主体的行为。

