

发展优质高蛋白大豆 满足国内食用消费需求

——农业部有关负责人解读《关于促进大豆生产发展的指导意见》

[动态]

农业部日前印发《关于促进大豆生产发展的指导意见》，提出今后一个时期促进大豆生产发展的思路、目标和重点任务。农业部种植业管理司有关负责人日前就指导意见进行了详细解读。

●保持一定规模大豆生产是必要的

这位负责人说，我国是大豆原产地，种植历史悠久，消费文化底蕴深厚。近些年，大豆生产出现下滑，其主要原因，一是水稻、玉米等高产作物效益明显好于大豆，挤压了大豆生产；二是进口大豆逐年增加，冲击了国内大豆生产。2015年，我国大豆面积仅为9756万亩，比2005年减少4630万亩，是新中国成立以来最低水平；大豆进口量达到8169万吨，占全球大豆贸易量的70%左右，是世界第一大大豆进口国。在这样的背景下，要不要发展大豆生产，这是一个现实的问题。

农业、营养等方面的专家认为，保持国内一定规模的大豆生产是必要的。主要基于以下考虑：

第一，大豆是城乡居民植物蛋白消费的重要来源。每100克大豆含蛋白质40克左右，是小麦的3.6倍、玉米的4.2倍、大米的5倍，是牛肉的2倍、猪肉的3倍，素有“田中之肉、营养之王”的美誉。专家分析，国产大豆仍是食用大豆的主体，其中80%多加工成豆制品、调味品。应当保持国内大豆生产的稳定，满足居民对植物蛋白的需求。

第二，大豆是种地养地结合的重要倒茬作物。大豆是豆科作物，具有根瘤共生固氮作用。1亩大豆可固氮8公斤左右，相当于施用18公斤尿素。大豆成熟后，秸秆少、落叶多，养分归还率高，起到培肥地力的作用。在东北地区推行大豆与玉米轮作倒茬，可实现用地养地结合，促进可持续发展。

第三，大豆是调整优化种植结构的重要替代作物。当前，玉米积压较多，大豆严重短缺。推进农业供给侧结构性改革，重点是调整优化种植结构，适当调减非优势区玉米，改种大豆等作物，既能化解玉米过剩库存，又增加产需缺口较大的大豆供应。

综合考虑大豆的食用特性、生态功能及种植替代性，不能轻言放弃大豆，需保持大豆生产稳定发展，这是一个重要的战略选项。



●到2020年大豆面积达到1.4亿亩

指导意见提出，到2020年大豆面积达到1.4亿亩，比目前增加4000万亩。

这位负责人表示，现有的耕地资源，重点是保口粮、保谷物，加上棉、油、糖、菜等作物，增加大豆面积的空间确实有限。但通过调整优化种植结构，扩种大豆还是有潜力的。

从生态环保看，大豆作为轮作倒茬养地作物，增加大豆面积是可行的。推行粮豆轮作，调减用肥量大的玉米，改种大豆，可减少氮肥施用，减轻对土壤和水体的污染，能够起到保护环境的作用。从区域优势看，东北冷凉区及黄淮海夏作区是大豆传统优势区，调整结构扩种大豆是可能的。因此农业部提出，到2020年大豆面积达到1.4亿亩，比2015年增加4000万亩。

人口众多，粮食等农产品需求量超大，人均耕地等资源占有量超小，是我国的国情和农情。各方面分析，未来5—10年我国大豆年需求增量在400万吨左右。解决大豆供求缺口，增加进口是必须的，但增加国内供给也是十分必要的。

立足我国的资源条件和消费需求，今后一个时期，我国大豆生产发展定位是，满足国内食用大豆需求。目的不是追求大豆自给水平，也不是与进口大豆抗衡，而是形成国产大豆与进口大豆错位竞争、相互补充的格局。进口大豆主要补充食用植物油和饲料蛋白的缺口；国产大豆主要用于制作传统豆制品和调味品。

●只要选好品种、集成技术提高单产是有可能的

据该负责人介绍，目前，我国大豆平均亩产120公斤左右，而美国平均亩产214公斤、巴西191公斤、阿根廷185公斤。我国大豆单产比这些国家低，有多方面原因，主要是我国大豆种植户均规模小，标准化集成技术利用率低，加之大豆多种植在立地条件较差的地块，一般情况下，能种水稻种水稻、能种玉米种玉米，实在不行才

种大豆，导致单产潜力没有充分发挥出来。

目前我国已有一些审定品种亩产在250公斤以上，高产示范片的亩产也在200公斤以上。例如，黑龙江农垦大面积亩产达170公斤。只要选好品种、集成技术，提高单产是有可能的，也是最大的潜力所在。因此，农业部提出，力争到2020年大豆平均亩产达到135公斤，比2015年提高15公斤。同时，从今年开始，在东北和黄淮海优势产区，创建一批万亩规模、亩产超200公斤的绿色高产高效示范片，为示范带动更大面积高产高效探索路子、积累经验。

●六项措施促进大豆生产稳定发展

这位负责人表示，促进大豆生产发展是推进农业供给侧结构性改革的重要任务。农业部将全力促进大豆生产稳定发展，重点抓好以下六项工作。

一是调整优化区域布局。实施《全国种植业结构调整规划》，完善《大豆优势区域布局规划》，引导资金、技术、人才向优势区域集中。

二是大力推进科技创新。加快育种创新，选育高产优质多抗的突破性品种，集成组装高产高效技术模式。

三是强化大豆政策扶持。完善大豆目标价格政策，合理确定目标价格，稳定农民收益预期。开展耕地轮作制度试点，支持东北冷凉区和农牧交错区推行玉米大豆轮作，探索建立用地养地结合的轮作制度。

四是建立优质大豆保护区。根据资源禀赋、区位优势、产业基础，加快建立东北优质大豆保护区，保护种质资源、生产能力和生产主体。

五是加强大豆市场调控。加强分析预警，建立大豆供需信息发布机制。健全大豆进口信息发布制度，引导市场投资预期。强化进口大豆监管，严格执行检验检疫标准。

六是科学引导健康消费。扩大国内优质大豆消费市场，为促进大豆生产发展营造良好环境。

刘羊肠

中俄中小企业实业论坛将聚焦农业合作

日前举行的第二届中俄中小企业实业论坛新闻发布会宣布，第二届中俄中小企业实业论坛将于5月30日—31日在俄罗斯索契举办，中俄农业合作将成为此次论坛的最大亮点之一。

中国产业海外发展协会副秘书长和振伟介绍，俄罗斯拥有广阔的黑土地，具有很好的农业基础。在俄罗斯经济下滑的大背景下，中俄两国的农业合作具有重要意义，一方面可以把我国的农业产能输出，另一方面可以使俄罗斯通过农业合作带动其他领域发展，帮助实现其经济复苏。其中，中俄生态农业合作将是本届论坛的重点关注领域，届时还将举办“中俄生态农业合作圆桌会议”，为两国农业企业搭建一个相互了解与合作的平台。

据了解，本次论坛是由中俄友好、和平与发展委员会主办，中国产业海外发展协会承办，《环球时报》社协办。除开幕式暨主论坛外，与会嘉宾还将就“中俄产能合作”、“中俄旅游合作”等议题开展15场分组讨论，并对重点行业合作项目进行现场洽谈对接。

梁冰清

恒天然中新乳业合作取得新进展



■恒天然首席执行官施牧德、贝因美董事长王振泰在合作签字仪式上。

日前，新西兰恒天然集团在北京举行在华合作项目庆典。恒天然集团董事长赵伟生(John Wilson)和首席执行官施牧德(Theo Spierings)，以及中国环境保护部、中国科学院、清华大学和贝因美公司的代表出席了联合庆典。庆典举行了中国—新西兰环保合作项目揭牌仪式，以及恒天然—贝因美深化战略合作谅解备忘录签字仪式。

为期三年的中国—新西兰环保合作项目由中新两国政府共同启动，并得到有关政府机构和恒天然的支持。该项目探索了中新两国在环保方面的共同挑战——即如何在牧场推进循环经济，化废为肥，令营养物质有效还田，从而提高农产品产量、改善土壤肥力、保护水资源。同时，恒天然和贝因美签署了一份谅解备忘录，双方均承诺将继续深化母婴营养方面的战略合作、大力推广恒天然“安满”品牌。

贝因美董事长王振泰代表贝因美签署了谅解备忘录。2014年8月，恒天然与贝因美宣布计划建立全球伙伴关系，以满足中国市场对婴幼儿配方奶粉日益增长的需求。2015年3月，恒天然成功收购贝因美18.82%的股份，双方正式建立伙伴关系。随后，两家公司签署了贝因美在华销售恒天然旗下“安满”品牌产品的经销协议，并共同拥有恒天然位于澳大利亚维多利亚州的达润工厂。

孙鲁威

[市场]

菜价季节性回落 警惕新的卖难

今年以来，受恶劣天气频繁发生和“双节”消费需求拉动的影响，蔬菜价格大幅上涨并高位运行。后期随着天气加速回暖，蔬菜价格有望加速季节性回落。

寒潮天气推高蔬菜成本

今年以来，受供给不足和需求旺盛等因素影响，蔬菜价格大幅上涨，并保持高位运行。从历史数据看，今年一季度蔬菜价格处于2009年以来的历史高位，季均价为每公斤5.17元，环比涨45.1%，同比涨28.1%，比前5年平均水平高28.9%。

今年以来，我国出现了三次“倒春寒”天气。对我国蔬菜等农产品生产发展和市场供给造成一定影响。

以北京为例，每年的冬春季，南方产区蔬菜在北京市场上的占有率基本上保持在30%—35%左右，今年2月份的占有率下降到不足20%。产自广东、广西、海南、福建、浙江、云南、四川的蔬菜，在北京市场成为短缺蔬菜。

同时低温雨雪和大风天气增加了大蒜、马

铃薯、干辣椒等冬储菜出库流通成本，导致出库价格大幅上涨。北京、上海、福建、沈阳等地蔬菜供应出现总量偏紧、部分品种提前退市现象，使得蔬菜价格在春节后依旧高位运行。

拉动CPI只因长期保持较低价位

农产品在CPI中的权重约为30%，国家统计局今年1—3月份公布的CPI显示，2月份蔬菜价格环比上涨29.9%，同比上涨30%，分别拉动CPI上涨约0.84个百分点和0.86个百分点，创2008年3月以来月度最高涨幅。

需要看到的是，今年春节至今，蔬菜价格对CPI的上涨确实起到一定的推动作用，但这同时与蔬菜价格长期保持较低价位，即基数相对较低有重要关系。因此，在看到菜价同比上涨幅度大的同时，也需要客观地看到蔬菜价格整体较低的总体情况。

菜价季节性回落警惕新的卖难

随着天气转暖，预计蔬菜供应总体稳定，菜价有望季节性回落。

若后期没出现大范围异常天气，蔬菜将呈

季节性回落的整体态势；大量应季蔬菜加速上市和小品种蔬菜库存减少，需要有关部门谨防部分地区、个别品种季节性、周期性、阶段性的滞销卖难和价格大起大落等现象的出现。建议政府做好信息发布和引导工作，并强化产销对接，加大调运力度，促进市场平稳运行。

从长期看，蔬菜供需形势整体趋于宽松。农业供给侧结构性改革，镰刀弯地区、西部地区蔬菜种植面积增加，加剧供需本就宽松的市。马铃薯主食化政策导向，地方蔬菜价格保险制度创建，拉动地方蔬菜产业发展，也可能增加市场供给。

据了解，全国已有上海、北京、山东、四川、内蒙等10多个省(区、市)以地方财政为主导开展了蔬菜价格保险试点工作，对稳定蔬菜价格起到了积极作用。但全国层面尚未建立财政扶持或支持政策，建议从国家层面对蔬菜价格保险制度进行财政支持，以更好发挥价格保险在市场化改革新形势下的作用。

李辉尚

(作者单位：中国农业科学院农业信息研究所)