

【先锋观点】

重庆：

开展美丽乡村社区化建设

重庆市围绕生产、生活、生态和谐发展,坚持农村经济社会相协调,以发展现代农业、改善人居环境、传承生态文化、培育文明新风为基本路径,采取政策支持和市场化运作相结合的方式,探索将城镇社区建设管理理念引入农村,构建农业产业结构、农民生产生活方式、农业资源环境和农村社会管理协调发展的农村社会发展新模式,在20个区县开展美丽乡村社区化建设试点。重点完善基础设施、改善人居环境、搭建服务平台、健全治理机制,使之成为经济发展、设施配套、管理有序、服务完善、文明祥和的新型农村社区。包括农村道路、安全饮水设施、清洁工程、道路照明设施等生活设施;休闲农业配套设施、三产融合型多功能设施、公共交通配套、公共卫生、公共信息平台等配套设施。

河南：

今年将建设54个
农业气象科技示范园

给高标准粮田装上气象“千里眼”“顺风耳”,粮食稳产高产就多了一重保障。日前从河南省气象局获悉,根据省气象部门出台的《河南省高标准粮田气象保障工程建设方案》,该省将在今年建设54个标准化的农业气象科技示范园,内容包含农业气象自动化监测设施建设、农业气象示范基地建设、人工增雨防雷作业标准化固定炮站建设和气象信息服务站建设等。建设高标准粮田气象保障工程,是河南省气象现代化建设为农服务实践中的重要一环。根据《方案》规划,气象部门还将建设精细化天气预报系统和精细化农用天气预报系统。届时,覆盖全省的全要素、无缝隙、格点化的数字预报业务系统,将提供实时、高分辨率、格点化的预报产品,提升气象预报的准确率和精细化水平。

甘肃：

多措并举
支持农产品扩大出口

支持甘肃农产品扩大出口是促进农业增效、扩大农民增收、助推农村发展的重要举措。日前,甘肃检验检疫局发布消息称,将多措并举支持农产品扩大出口。今年是“十三五”开局之年,甘肃检验检疫局将大力促进农产品扩大出口,积极探索实施“2+1”备案注册管理,即将“将检验检疫报检企业备案、原产地证申报企业备案与出口食品企业备案、出口农产品企业注册、出口水果包装厂注册、出口非食用性动物产品生产厂家注册、出口饲料加工厂注册或出口种苗生产企业注册”三证合一,简化申报流程,提高工作效率,减轻企业负担。

引导农民工返乡助力“大众创业”

【封面人物观点】

专家简介

陈怀远

安徽省滁州市委党校
理论研究室主任

【核心提示】

经济发展新常态下,一部分积累了一定资本和经验、具有一定技能的农民工,毅然选择返乡创业,加入到“大众创业、万众创新”的行列。这股农民工“返乡创业”热潮,不仅仅是简单的劳动力转移回流问题,还蕴含着经济、社会发展变化等多方面因素,同时也与我们这些年来相关政策引导不无关系。

文字整理/王平

农民工返乡创业是大众创业的组成部分

分子。

农民工工作为连接城乡最直接的主体,通过返乡创业,把城市先进的生产方式、管理经验和经济资源带到农村,这本身就是一种创新。这一创新过程可以促进农村工业兴起,带动相关产业发展,进而形成农村一、二、三产业的良性互动,并有力地推动新时期农村地区的经济发展。正是从这个意义上说,农民工返乡创业应该成为当前“大众创业、万众创新”大潮的一个组成部分。

2015年6月,国务院办公厅印发《关于支持农民工等人员返乡创业的意见》,提出了支持返乡创业的五方面政策措施:降低返乡创业门槛;落实定向减税和普遍性降费政策;加大财政支持力度;强化返乡创业金融服务;完善返乡创业园支持政策。在此背景下,各地纷纷因地制宜出台政策鼓励农民工返乡创业,农村电商、乡村旅游、农民工创业园蓬勃兴起,不仅使农民增收致富,更带动了农民工返乡创业创新热,改善了农村“空心化”。随着《意见》的出台,农民工返乡创业被置于大众创业、万众创新的大背景、大格局下予以考量,彰显此举在中国经济转

型升级加速、全面建成小康社会之意义。创业维艰,农民工返乡创业也不例外,甚至更难,因为无论资金、信息、物流,还是人才、公共服务等,都与城市有差距。因此农民工返乡创业更需创新。

返乡农民工创业,项目上要创新,多元化发展,争取获得产品的市场定价权。就算种植养殖,也尽可能做到“人无我有”,而非“人有我有”,避免同质化竞争。返乡农民工创业,手段上要创新。囿于信息与物流,农村创业,产品销售是个大问题。随着“互联网+”深入,电商纷纷向农村布局,借助电商平台,将农村地区产品与市场有效对接,应成为返乡农民工创业的必修课。

自从国务院出台《意见》之后,地方政府也纷纷出台落地措施,为返乡农民工创业提供各种优惠,如税收、金融、服务等,力度之大,堪称空前。在公共政策频出,吸引农民工回流之余,亦当重视规划与引导工作,因地制宜制定适合当地发展的产业,完善产业链,减少返乡农民工创业的随意性与盲目性,提升创业成功率。

农民工返乡创业促进农村经济社会新发展

依靠老人、妇女和儿童的窘境;另一方面也可以为农村的民主政治建设注入新鲜活力。

促进农业发展方式转变与结构调整。返乡创业的农民工原本就是农村中的能人,他们依托外出打工时掌握的各种技能与家乡的各种资源进行整合,以专业合作社或产业化龙头企业等组织形式,从事规模化特色种植业、特种养殖业、农副产品加工业以及农业生产经营综合服务业务等。在农村一、二、三次产业体系中,形成了以销售定加工、以加工促生产、以生产带服务的发展格局。这种以某个专项农产品生产和加工为“龙头”的产业化经营,逐步成长为当地的支柱产业、特色产业。这对改变传统家庭经营的农业生产方式和农业生产结构起到积极的推动作用。

促进农村发展中一些社会问题的解决。农民工返乡创业,并以创业带动就业,使得农村原

先一些突出的社会问题,如老人、妇女和儿童“三留守”问题在一定程度上得到缓解。尤其是留守儿童,当他们从小得不到父母亲情的呵护和关爱时,定会在幼小心灵留下阴影和创伤,并将影响他们的健康成长,也给未来社会问题的产生埋下根源。此外,农民工返乡创业,集聚了农村的人脉,为我国乡村的基层民主政治建设带来了生机。

加快农村城镇化发展进程。农民工回乡创业,通过对乡村、乡土、乡韵潜在价值的挖掘开发,发展农产品加工业、休闲农业和乡村旅游等,促进了农村一、二、三产业融合发展,带动了人力、物力和财力向城镇集中与积聚,奠定了城镇化发展的产业基础和人口数量规模,极大地推动了本地的城镇化发展进程。

支持农民工返乡创业应注意的几个问题

决彻底的打击;另一方面要加强基层腐败治理力度,提高基层组织的凝聚力、领导力。同时还要加强法制宣传,提升广大村民的法律素养,切实为农民工返乡创业营造良好法治环境。

注重对有创业意向的农民工进行创业风险教育。支持农民工返乡创业政策的出台,定会 对农民工创业产生积极的影响。然而,在农民工返乡创业问题上,一定要引导他们必须量力而行,要认识到创业的不易。这其中不仅有自身能力问题、政策环境问题,更重要的是有市场经济规律问题。市场在生产要素配置中发挥决定性作用,这将是农民工返乡创业活动能否取得实际成效的重要决定因素。所以,我们在帮助那些真正有能力的农民工返乡创业的同时,

现阶段,支持农民工返乡创业,除了各项政策优惠外,还应该注意以下几个方面问题。

准确定位政府的角色与功能。农民工返乡创业,是经济发展新常态下劳动力资源市场的内在变化。政府在其中要做的,就是通过不断深化各个领域的改革,为农民工返乡创业创造一个良好的发展环境。至于农民工愿不愿意返乡创业、返乡后从事哪些方面的创业等,都应该尊重农民自己的意愿,由他们自行选择。

努力为农民工返乡创业营造良好的法治环境。如果说政府在人财物方面的大力支持是营造农民工返乡创业的硬环境,那么良好的法治氛围则是营造返乡创业的软环境。为此,一方面要依法对盘踞在农村地区的黑恶势力进行坚

也要对他们进行必要的风险教育,要让他们对创业失败有必要的经济和心理准备。

积极引入具有发展潜力的现代生产要素。在支持农民工返乡创业中积极引入现代生产要素,实现绿色发展、可持续发展,是农民工返乡创业成功的一个重要因素。特别是“互联网+”等新型业态的出现,可以让落后的农村地区发挥后发优势,实现跨越式发展。对此,政府相关部门和社会相关方面应当给予大力支持和帮助。

