

结构调整能否一调到位？

□瞿长福

不久前，笔者到东北农村，一位玉米种植户正盘算怎么调结构，是继续种玉米还是改种点别的？谈到这些年从种大豆、杂粮，到改种玉米的经历，他用玩笑的口吻说了句：结构调整要是能一调到位就好了。

结构调整能一调到位吗？这是个有趣而现实的问题。

说它有趣，是因为说这话的农民自己也觉得这是不可能的事情，并没有把一调到位当真。在他的经历中，多年来一直在调整种植结构。早年，当地的粮食作物主要是小麦，后来寒地水稻推广了，又改种水稻。他毕业回家，主要种大豆、杂粮等，漫山遍野的大豆高粱是他熟悉的场景。但差不多10年左右的时间，他和周边农户几乎都种玉米了，因为玉米有政策性托底收购，比种大豆效益有保障。“不过今年临储收购变了，看来得调调玉米。”

除了这位东北农民，其实各地的农户几乎都经历过结构调整。跨度大的改棉花为水稻、改小麦为蔬菜、改油菜为大棚，跨度小的增加点大豆、减少点玉

■“哪个环节矛盾多了,就临时性出台措施快速解决问题”这一思维下形成的政策体系缺乏整体性和前瞻性,难免按下葫芦浮起瓢,不能从根本上解决问题

■最根本的就是调动好、保护好和发挥好农民的生产积极性,依靠市场自我调节和政府调控“两只手”

■在手段上由事后调控向顶层设计、事前预案迈进,尽量减少对市场的直接干预

米，或者更换更换品种，改种一季为双季，有的三五年一调，有的甚至一年一调。对农户来说，种植结构调整是一个没有止境的过程，既是顺其自然，也有迫不得已，但调整总是不可避免的。

结构调整又是个现实问题。以这位东北农户为例，今年国家要调整玉米收储制度，改为市场化收购和补贴玉米生产者的新机制。过去他只要种玉米就不担心收购价格，好歹都有政策价“托底”。但从今年以后玉米收购价格随行就市，价格高还是低这位农民心里没底。但他改种大豆或其他杂粮也有困难，大豆产量低不说，价格这几年就没上过，其他杂粮从这些年的状况看，更加没底。

这位东北农户的担心，可以

看做是所有农户结构调整时面对的现实难题。从南到北，从种植户到养殖户，种什么、养什么，是一道永远的选择題。选对了，面对的是同样的笑脸、同样的欢乐；选错了，则将面对不同的结果。

这就是说，结构调整对农民既是熟悉的，也是自然的，因为多年来大家就是这么过来的，结构调整永远在路上。令人纠结犹豫的问题是，怎样进行结构调整？过去这方面的经验与教训太多了。因此，在我们这样一个人多地少、以家庭承包经营为基础的社会，如何引导农民调整种植养殖结构，就成为对农业农民发展至关重要事情。

引导农民调整结构的主要手段，无外乎是发挥市场导向与政

策导向“两只手”的作用。从前些年我们引导农产品种植的实际情况看，有两个值得注意的现象。一是政策导向中，市场出现了什么问题再去研究什么问题，哪个品种出现了问题就研究哪个品种。比如“蒜你狠”“姜你军”“豆你玩”等，哪个环节矛盾多了，就临时性出台措施快速解决问题。但在这一思维下形成的政策体系缺乏整体性和前瞻性，难免按下葫芦浮起瓢，不能从根本上解决问题，总是在“多了多了、少了少了”的圈子中循环反复。

另一个现象是在农产品调控体系中畸轻畸重的问题，一方面对果蔬奶等农产品缺乏调控的政策手段，仅靠市场这只手，常常出现某些产品价格上涨过快过

高，面临快涨高涨时又匆忙进行调控，使农产品总是在“涨了跌了”中交织；另一方面对一些主要农产品，政策调控的滞后性又比较明显。比如这几年我国玉米等农产品收购价格与市场价格偏离，库存过高，原因之一在于调控措施相对滞后，淡化了市场这只手的调节作用。

因此，解决好农业结构调整的矛盾，从政策上要明确目标，就是确保粮食安全和主要农产品有效供给，促进农业可持续发展，保护农民利益。在经济新常态下实现这一目标，最根本的就是调动好、保护好和发挥好农民的生产积极性，依靠市场自我调节和政府调控“两只手”，在手段上由事后调控向顶层设计、事前预案迈进，尽量减少对市场的直接干预。

只要让“两只手”发挥好作用，农民就会不断增强对结构调整的信心与自觉。回过头来看那位东北农户的期望，其实他知道结构调整就是一个动态的过程，不可能一调到位、一劳永逸。他真正关心的是，种什么才能收益最大、风险最小。

以“权力清单”改进乡村治理

实践表明,权力清单制度是根治基层懒政怠政、化解基层矛盾纠纷、解决发生在群众身边腐败问题的一剂良药。干部用权摆脱瓜田李下的嫌疑,群众信任就会随之提升。干部群众一条心,乡村就可以在稳定的基础上谋求善治,实现更好的发展。

□潘贤章

过去，乡村治理相对依赖干部的权威，治理规则比较模糊。随着村民权利意识的提高，一些治理措施即便总体效果是好的，程序不对头也可能会引起不满情绪。因此，推进基层治理现代化，成了一项不容回避的任务。

秉公用权，依法施政，透明是一个重要前提。而权力清单就像一张“明确政府权力边界的纸”，既让干部明白手中的权力是什么、怎么行使，也教老百姓知道办事该找谁、走什么流程。如果干部不作为，或者对接不到位，也便于群众监督。因此，主动把行政权力公开化、清单化很有必要。长治市郊区结合本地特点，探索“3+X”（即决策类、日常管理类、便民服务类和其他类）权力清单制度，对农村权力进行梳理，按照权力公开、权责一致的原则，梳理出涉及村务的65项权力，明确了“三资”管理等重要村务的决策程序。比如，村两委换届、公益事业建设、重大物资采购等民主决策权，要履行“四议两公开”程序；党务村务财务公开、票据管理等日常管理权，要经村两委员会或者其他相关会议通过，等等。

有了权力清单，干部用权不再是个说不清、道不明的事。我们对应每项权力，编制了权力运行流程图，并将村级组织工作职责、村规民约、德育郊区“三字经”、两委干部职责及联系电话等内容纳入，印制成《权力运行监督管理手册》发放给党员、村民代表和每家每户。

干部提高了按制度办事的自觉性，村民提要求也有了方向。老顶山镇关村分配新建的360户住宅楼，通过“四议两公开”，整个过程全民参与，老百姓清楚方案制定过程，分房当天，村干部与群众在同一平台公平抓阄。全村群众无怨言、不猜疑，这在以前几乎不可想象。

有了权力清单，治理懒政也更有针对性。过去，占着职能岗位、工作不闻不问的干部不少，一些基层非专职干部，忙着办私事，不在岗、不办公，群众有事找不到人。为解决类似难题，郊区委区政府要求区直包村单位一对一帮扶指导，在122个行政村建立便民服务中心。暴马村一村民到服务中心办保安政审时，支部副书记接收了政审材料，下午帮其盖章办好后直接送到家里。村民感慨道：“以前干部不见面，现在服务到家，作风真是大转变。”把权力摆在明面上，把干部推到服务一线，村干部才能强化担当意识，村民也能增强程序意识和法治意识，许多矛盾不出村就能圆满解决。

去年以来，山西省委深入推进“六权治本”，规范干部用权行为。郊区在此基础上，通过“3+X”权力清单制度让“六权治本”向村一级延伸，让群众真切感受到“把权力关进制度笼子里”带来的获得感。实践表明，权力清单制度是根治基层懒政怠政、化解基层矛盾纠纷、解决发生在群众身边腐败问题的一剂良药。干部用权摆脱瓜田李下的嫌疑，群众信任就会随之提升。干部群众一条心，乡村就可以

在稳定的基础上谋求善治,实现更好的发展。

（作者系山西长治市委常委、郊区区委书记）



别怕亮出权力“家底”

治理本质上是个互动过程,最需要的养分是信任,最害怕的情绪是猜疑。治理体系和治理能力现代化,不仅仅是指治理行为的规范化和标准化,更重要的是基于社会信任实现有机互动。越位揽权、错位乱为、慵懒不为等现象之所以屡禁不止,一个重要原因是权力隐蔽化、模糊化,“不明不白”也就难有明白有效的约束与监督。

长治市郊区梳理农村的权力清单,把权力的“家底”晒出来,不仅让群众少了怨气,多了信任,也让干部对手中的权力有了清晰的边界,其带来的正面效果也是多方面的。

当然,让群众明白、还干部清白,不是最终目的。权力公开,终究要在治理上见实效,不是把名目“一二三四”列出来就行了。让用权过程“走在阳光下”,只是第一步,更重要的是让群众看到发展的春天。

别让没路标扫了乡村游的兴

□顾仲阳

春暖花开，正是下乡踏青、亲近自然的大好时节。近日在南方贫困山乡走访时发现，当地生态良好，风景如画；新修了不少乡村公路，通达性大为提升。当地政府顺势而上，举办乡村旅游节，吸引了不少有车族前来赏花、采摘、旅游观光。

挺好一件事，却因一个“细节”缺失没办漂亮。乡村公路没有路标，不少游客只能边走边停、边停边问，“找不到北”“误入歧途”的不在少数，浪费了好时光，搞糟了心情，一些人在朋友圈里纷纷“吐槽”。可以想见，人人都有麦克风的自媒体时代，这种“吐槽”传播肯定会让当地的旅游业遭受一定的负面影响。

公路修好了，路标路牌缺失的情况在农村地区比较普遍。这些年，乡村公路建设进展迅速，连贫困地区都基本实现了村村通水泥路，极大地改善了农民群众的生产生活条件，同时也有力促进了乡村旅游业的发展。然而，美中不足的是，不少地方乡村公路建设的附属设施却没有跟上，很少见到交通标志，或根本见不到路标、路牌，在事故多发路段也没有安全警示标志，给行人带来诸多不便，也给交通安全埋下了隐患。

问题出在哪里？笔者了解到的理由就有好些：没有资金；主体责任不清，没人协调张罗；农家乐等乡村旅游项目，怎样规范设置路牌、指引标志，没有明确的条文规定……困难和苦衷，还能找出一大

堆。然而，换个角度看问题，办法比困难多。

这事难在哪里？钱肯定是问题，但应该不是太大问题吧。投资大的公路都修通了，相比之下花钱不多的路牌、路标不至于“卡壳”吧。笔者走访的一个贫困乡，为了搞乡村旅游节，宣传投入就超过十万元。况且，即使缺钱也不至于无解。将路标等设施建设列入乡村公路建设的规划和预算，纳入公路交通建设工作考核，就能确保路建好，路标亦建好。对已建成、尚无路标的乡村公路，采取乡镇自筹一点，交通主管部门补助一点，县级财政支持一点，也能解决路标设施建设资金。

钱解决了，设立路标等工作应该也不至于难住人。比如，由县级交通部门组织，各乡镇政府具体负责，对乡村道路基本情况，包括道路名称、里程、交通隐患点等进行全面调查，摸清情况。由交通主管部门统一规划、制作和设置路牌路标。在道路的起始位置、交叉路口设置路牌路标，仿照高速公路，每隔一定距离设置一块路牌，指示前方达到村落，相距里程等，在村庄院落、紧急弯道、事故多发点设置警示标志。

总之，解决问题的方法是有，关键要重视起来。这些年，国家加大投资，乡村道路、旅游景点等基础设施大为改善。大众旅游时代迎面走来，发展乡村旅游兴县富民正当时，可别让路牌缺失等细节“挡了路”。牛都买了，可别让牛绳绊住了“耕田犁地”的脚步！