

## 调整养殖布局 保障食品安全 消除环境污染

# 从治理到退养，浦东畜牧业转型进行中



“十三五”期间，浦东将在东滩发展种源养殖业，为上海乃至全国提供优质种源，图为东滩核心牧场。

早在2010年，浦东新区便着手开展治理不规范畜禽养殖工作。经过6年治理，全区共关闭不规范畜禽养殖户3200多家，治理之处，河床清澈见底，百姓拍手称快。今年开始，浦东启动新一轮畜禽退养工作，对区内规模畜禽场开展有计划、分步骤减量退养及布局调整。“十三五”期间，全区的畜禽养殖总量将从75.6万头标准猪减量至17.2万头标准猪，计划拆除畜禽棚舍约为118万平方米，复垦耕地约3200亩。

无论是过去的治理不规范养殖，还是正在进行的减量退养，浦东正在下一盘很大的“棋”：通过畜牧业的转型升级来优化人居环境、加快转变农村生产方式和生活方式，在实施畜禽退养工作的同时，进一步调整养殖布局，确保食品安全。记者了解到，多年来，浦东新区区委、区政府始终立足群众的意愿和需求，规划制定前审之又审、慎之又慎，工作开展有政策、有队伍、有资金、有措施，齐心协力打好畜牧业转型升级这场硬仗。

### 【回顾】

#### 六年攻坚，畜禽治理首战大捷

时值春暖花开之际，记者驱车行驶在浦东下盐路，只见道路两旁的油菜花依然盛放，路的南侧是一排排红顶白墙的菜宅，北侧则是一片片整齐

的菜田，紫色的蚕豆花开得正欢。向远处眺望，建设中的商品房已经到了封顶阶段。很难想象，一年多以前，距离猪棚几百米外的农户都不敢开窗通风，只要车子经过这里，刺鼻的气味便阵阵袭来。记者了解到，这块地原由惠南镇陆楼村村民陆氏经营，后来，他将土地分别承包给多户外来人员养猪，总面积1万多平方米的大小猪棚逐渐安家落户，8000多头肉猪和200余头母猪的粪尿随意排放，臭气熏天，周边百姓叫苦不迭。2014年年底，1万多平方米的猪棚棚舍全部拆除清理完毕，陆氏也先后签署了承诺书、协议书、分户治理方案等，困扰周边百姓多年的“老大难”问题终于得到解决。

“从2010年至今6年的时间，像陆氏这样的不规范畜禽养殖户，全区共完成整治3200多家，治理棚舍面积200余万平方米，退养生猪30余万头、家禽770万羽，还耕土地2500余亩。”浦东新区畜禽退养工作推进小组（以下简称

“畜禽办”）负责人瞿文学告诉记者，浦东不规范畜禽养殖面广量大，环境污染严重，食用畜产品安全工作面临挑战。有些养殖户违规用餐厨泔水，卫生状况极差，蚊蝇、臭味使周边居民饱受滋扰；有的养殖户直接向周边排放污水，导致河道发黑发臭；还有人违章使用基本农田，乱搭乱建，甚至不顾法律规定，违规使用药物、饲料和饲料添加剂，对食用畜产品安全构成严重隐患……这些不规范、不文明的养殖行为不仅直接危害着养殖业自身的安全，还危害着广大人民群众的健康，更严重影响着浦东新区新农村建设的进程与形象。

据了解，2010年4月和2013年8月，浦东新区区委、区政府先后两次召开畜禽治理工作推进会，在全区深入开展治理不规范畜禽养殖工作，彻底改变全区畜禽养殖密度高、规模小、分布散、污染重的现状。整整六年，通过两轮治理，对全区范围所有中小型养殖场和生猪散养户进行了拔点、归并、治理，达到规模生产、环境整治、防疫规范、布局合理的畜禽养殖治理要求。

治理工作开展后，浦东全区上下高度重视，迅速建立了区、镇、村三级治理队伍和组织保障体系。区、镇、村三级相继召开动员大会和专项工作部署会，发放治理工作公开信，张贴治理工作倡议书，公布不规范畜禽养殖举报电话，倡导“规范养殖为荣、

### 【聚焦】

#### 规模场，该怎么补偿你？

前几年，浦东通过节能减排及标准化建设，提升了一部分养殖场处理粪污的水平，但养殖场生产过程中污水处理、臭味状况仍未真正解决，扰民现象不断。建设生态文明、推进可持续发展不仅成为浦东“十三五”期间推进科学发展的重要方面，也成为全区上下广大干群的广泛共识。

今年1月29日，浦东新区召开畜禽退养工作动员大会。区委、区政府，换位思考。从人性化的角度出发，畜禽办建议对每户养殖户制定多个治理方案，然后到养殖户家中与养殖户本人商讨，充分尊重民意，听取农户意见。对于生活上确实有困难的养殖户，积极协调村委和相关部门想方设法解决；对于完全依靠畜禽养殖为生的养殖户，积极协调优先推荐工作或农技站联系沟通，提供技术培训，帮助养殖户转行；对于养殖户提出的拆除补贴等要求，坚守相关政策底线。

### 【思考】

#### 退养之后，还留下什么？

实施畜禽退养工作，是美丽乡村建设的重要组成部分，事关老百姓的

民生环境质量的重要途径，非做不可。”浦东新区区委副书记、区政府党组书记吴福康在动员会上道出了浦东的决心。

在瞿文学办公室的墙壁上，一側挂着畜禽退养工作简介、流程图、工作小组及办公室成员名单，另一側则挂着2016年工作进度表：镇名、场名、协议签订、退养数、棚舍拆除、土地复耕、完成验收、资金兑付等详细信息一览无遗。在经过公告、签署承诺书等流程后，目前已进入进场评估阶段，预计5月将完成本年度计划退养场的资金核算和协议签订等工作，8月完成畜禽清退工作。瞿文学告诉记者，畜禽退养有它的现实性和前瞻性：从现实性来看，浦东城乡一体化持续加速发展，道路如网纵横交错。以前畜禽场建场时都远离道路，随着城镇的扩大，这些场被“移”到了路边，紧挨着农业旅游景点。从前瞻性来看，许多场并没有到了“非关不可”的地步，但现在不关，从长远发展来看，还是要关，浦东不仅没有足够的土地来吸纳这些畜禽场排放的污染，而且浦东经济社会的快速发展将不断压缩畜禽养殖空间。

“对我来说，六年的不规范畜禽养殖治理工作积累了很多经验，许多思路、做法可以借鉴。”瞿文学强调说，如果说前两轮治理不规范畜禽养殖工作的财政手段归结为“补贴”二字，那么退养其实更接近于“补偿”的意义。据



为迎接迪士尼乐园顺利开园，周边几个镇的养殖场已全部完成畜禽清退工作。



不规范整治前后对比图

